

Balanç del primer any de la VIII legislatura

Roser Serra i Albert

Responsable de Projectes i Comunicació de la Direcció General de Relacions Institucionals

1. INTRODUCCIÓ. 2. FUNCIÓ LEGISLATIVA. 2.1. Lleis. 2.2. Decrets llei. 2.3. Projectes de llei. 2.4. Iniciatives legislatives populars en tramitació. 2.5. La futura Llei de règim electoral. 3. FUNCIÓ D'IMPULS I CONTROL. 3.1. Iniciatives parlamentàries. 3.2. Sessions informatives de membres del Govern. 3.3. El debat de política general. 4. ACTIVITAT DE RELLEVÀNCIA AUTONÒMICA A LES CORTS GENERALS. 4.1. El debat de política general al voltant de l'estat de la nació. 4.2. Ajornament de la IV Conferència de Presidents. 5. DESPLEGAMENT DE L'ESTATUT D'AUTONOMIA. 5.1. Ple monogràfic sobre el desplegament de l'Estatut. 5.2. Desplegament legislatiu. 5.3. Altres actuacions de desplegament estatutari. 5.4. Transferències de competències. 5.5. Participació en l'àmbit de la Unió Europea.

1. Introducció

L'activitat parlamentària del Govern dels darrers dotze mesos¹ ha estat marcada per l'arrencada de la nova legislatura, les compareixences inicials dels membres del Govern i la presentació dels primers projectes de llei de desplegament de l'Estatut d'autonomia, i ha comportat l'aprovació de les primeres lleis de la legislatura.

Durant aquests mesos també han tingut lloc dos debats generals: el ple monogràfic sobre el desplegament de l'Estatut d'autonomia, dels dies 28 i 29 de març, en què la cambra va expressar el suport al Govern en la tasca de desplegar el nou text alhora que li va reconèixer la capacitat de marcar els ritmes i les prioritats necessaris en el procés de negociació amb el Govern de l'Estat i el primer debat de política general de la legislatura, que es va substanciar els dies 26, 27 i 28 de setembre.

En l'activitat d'aquest primer any de la legislatura, l'aplicació del nou Estatut ha marcat l'agenda de l'actuació del Govern d'Entesa i el seu desplegament n'ha determinat l'activitat d'impuls legislatiu que li correspon. El Parlament està tramitant diverses iniciatives

1. La Legislatura va iniciar-se l'1 de novembre de 2007. El període que s'analitza comprèn el primer període de sessions (del 17 de novembre al 31 de desembre de 2006); el segon període de sessions (del 15 de gener al 31 de juliol de 2007); el període entre sessions (de l'1 al 31 d'agost), i part del tercer període (de l'1 de setembre al 30 d'octubre de 2007).



legislatives impulsades pel Govern que pretenen adaptar el marc normatiu als objectius estatutaris. Així mateix, ja s'han aprovat les primeres lleis per al desplegament efectiu del nou text estatutari, com les de l'Agència Tributària o l'Institut de Seguretat de Catalunya, entre altres. En total, ja s'han aprovat tretze lleis. En el que queda de legislatura, a banda de les pròpies del desplegament de l'Estatut, se n'hauran d'aprovar moltes que deriven de l'activitat governamental. En aquest sentit, el Pla de govern 2007-2010 presentat el mes de març passat preveu, com a mínim, l'aprovació d'una cinquantena de lleis en els quatre anys.

2. Funció legislativa

2.1. Lleis

Les primeres tretze lleis de la legislatura tenen origen en la iniciativa legislativa del Govern menys la Llei de la Corporació Catalana de Mitjans Audiovisuals, que ha estat impulsada per una ponència amb representants de tots els grups parlamentaris.

La primera llei aprovada ha estat la del Consell de Relacions Laborals, significativa per l'impuls del diàleg i la concertació social com a manera de governar. Juntament amb la Llei de serveis socials que es va aprovar el 3 d'octubre, s'emmarca dins del primer eix del Pla de govern 2007-2010, que té per objectiu reforçar l'estat del benestar per aconseguir una societat més justa i cohesionada.

També s'han aprovat lleis destacades corresponents als altres eixos del Pla de govern, com ara la Llei de l'obra pública (dins del tercer eix enfocat a potenciar una economia plena i dinàmica en un territori sostenible) o la de l'Institut de Seguretat de Catalunya (corresponent al segon eix que està dirigit a incrementar la qualitat democràtica i l'eficàcia dels nostres governs i les nostres institucions), per citar-ne alguns exemples.

Així mateix, entre les primeres lleis aprovades per desenvolupar l'Estatut destaca especialment la de creació de l'Agència Tributària de Catalunya. És de les primeres, perquè el text estatutari mateix ja n'estableix la creació necessària, per llei i dins del termini d'un any a partir de la seva entrada en vigor.

Pel que fa a la tramitació parlamentària de les iniciatives legislatives, també cal dir que en aquest any es fa palès que el nou Reglament de la cambra, en vigor des del gener de 2006, aporta més garanties, obertura i participació a la tramitació parlamentària. Alhora, però, implica que l'aprovació de les lleis s'allargui en el temps. Alguns dels nous tràmits, com ara les compareixences de les organitzacions i els grups socials interessats en la regulació de què es tracti que pot acordar la comissió parlamentària (art. 106 RPC), tendeixen a alentir el procediment, tot i que garanteixen una tramitació més participativa i beneficien la qualitat de la llei que finalment resulta aprovada.

Lleis aprovades durant la VIII legislatura (1 de novembre de 2006 - 31 d'octubre de 2007)

LLEI	INICIATIVA	APROVACIÓ
Llei 1/2007, de 5 de juny, del Consell de Relacions Laborals de Catalunya (DOGC 4902, 12.06.2007)	Govern	130 vots a favor (CIU, PSC-CpC, ERC i ICV-EUiA) i 3 abstencions (grup mixt)
Llei 2/2007, de 5 de juny, del Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya (DOGC 4902, 12.06.2007)	Govern	132 vots a favor
Llei 3/2007, de 4 de juliol, de l'obra pública (DOGC 4920, 6.07.2007)	Govern	Votació separada d'alguns articles. La resta del dictamen aprovada per 126 vots a favor
Llei 4/2007, de 4 de juliol, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2007 (DOGC 4920, 6.07.2007)	Govern	Votació separada d'alguns articles. La resta del dictamen aprovada per 126 vots a favor
Llei 5/2007, de 4 de juliol, de mesures fiscals i financeres (DOGC 4920, 6.07.2007)	Govern	Aprovada per 69 vots a favor (PSC-CpC, ERC i ICV-EUiA) i 63 en contra (CIU, PPC i grup mixt)
Llei 6/2007, de 17 de juliol, del Centre d'Estudis d'Opinió (DOGC 4931, 23.07.2007)	Govern	Votació separada d'alguns articles. La resta del dictamen aprovada per 127 vots a favor
Llei 7/2007, de 17 de juliol, de l'Agència Tributària de Catalunya (DOGC 4931, 23.07.2007)	Govern	115 vots a favor (CiU, PSC-CpC, ERC, ICV-EUiA) i 16 vots en contra (PPC i grup mixt)
Llei 8/2007, de 30 de juliol, de reforma de l'Institut Català de la Salut (DOGC 4940, 3.08.2007)	Govern	120 vots a favor (CiU, PSC-CpC, ERC, PPC i ICV-EUiA) i 2 abstencions (grup mixt)
Llei 9/2007, de 30 de juliol, del centre d'atenció i gestió de trucades d'urgència 112 Catalunya (DOGC 4940, 3.08.2007)	Govern	119 vots a favor
Llei 10/2007, de 30 de juliol, de l'Institut de Seguretat de Catalunya (DOGC 4940, 3.08.2007)	Govern	116 vots a favor (CiU, PSC-CpC, ERC, PPC i ICV-EUiA) i 2 abstencions (grup mixt)
Llei 11/2007, d'11 d'octubre, de la Corporació Catalana de Mitjans Audiovisuals (DOGC 4990, 18.10.2007)	Ponència conjunta	115 vots a favor (CiU, PSC-CpC, ERC, i ICV-EUiA) i 17 en contra (PPC i grup mixt)
Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials (DOGC 4990, 18.10.2007)	Govern	133 vots a favor
Llei 13/2007, de 31 d'octubre, del Memorial Democràtic (DOGC 5006, 12.11.2007)	Govern	Votació separada d'alguns articles aprovats per 116 vots a favor (CiU, PSC-CpC, ERC i ICV-EUiA) i 16 vots en contra (PPC i grup mixt). La resta del dictamen aprovada per 69 vots a favor (PSC, ERC i ICV-EUiA), 17 vots en contra (PPC i Ciutadans), i 43 abstencions (CiU).



El contingut de les lleis aprovades és, resumidament, el següent:

Llei 1/2007, de 5 de juny, del Consell de Relacions Laborals de Catalunya

Crea el Consell de Relacions Laborals de Catalunya com a òrgan de participació institucional, diàleg social i concertació social en matèria de relacions laborals entre les organitzacions sindicals i empresarials més representatives de Catalunya i de l'Administració de la Generalitat.

Llei 2/2007, de 5 de juny, del Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya

Dota de validesa jurídica la versió oficial del Diari Oficial en suport digital, atès que l'única versió oficial i autèntica del DOGC passa a ser la disponible universalment i gratuïta per Internet.

Llei 3/2007, de 4 de juliol, de l'obra pública

El text legislatiu dóna compliment a les dues resolucions del Parlament de la legislatura passada que instaven el Govern a fer aquesta regulació arran de l'esfondrament en les obres de la línia 5 del metro al barri del Carmel de Barcelona, el 27 de gener de 2005.

El seu objectiu principal és reforçar els mecanismes de control, supervisió, seguretat i transparència de les obres públiques a Catalunya (tant de la Generalitat com dels ens locals) en totes les fases, des de la planificació fins a l'execució final. El projecte concreta tots els subjectes que participen en l'obra i les responsabilitats que tenen; obliga la Generalitat a planificar totes les obres i els projectes que preveu dur a terme en un termini de quatre anys i a fer-ne una programació anual, i fixa una tramitació especial per als projectes de túnels en zones urbanes o de complexitat especial, i per a les grans obres, que hauran de ser objecte d'una auditoria tècnica.

Llei 4/2007, de 4 de juliol, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2007

Els pressupostos de la Generalitat per al 2007, els primers del Govern d'Entesa de l'actual legislatura, volen consolidar els principis orientadors del canvi pressupostari –transparència, eficàcia i eficiència– i avançar en l'orientació a resultats, de manera que la informació sobre resultats integri tot el procés pressupostari. S'emmarquen en un procés de canvi iniciat el 2006, si bé es millora la definició dels programes pressupostaris i s'avança en la concreció dels seus objectius, així com en el disseny dels indicadors de seguiment.

Llei 5/2007, de 4 de juliol, de mesures fiscals i financeres

Acompanya la Llei de pressupostos.



Vista d'una sessió plenària del segon període de sessions.

Foto: Parlament de Catalunya.

Llei 6/2007, de 17 de juliol, del Centre d'Estudis d'Opinió

El Centre d'Estudis d'Opinió (CEO) neix amb la voluntat d'oferir un servei d'informació rigorosa i de qualitat a totes les institucions i els ciutadans sobre l'evolució de l'opinió pública catalana. Elaborarà estudis d'opinió sobre els fets i les tendències que afectin la societat.

El CEO serà l'únic organisme que podrà fer estudis de caràcter polític i electoral. Serà l'únic organisme de la Generalitat que podrà fer enquestes en què es demani als ciutadans la intenció de vot, la valoració dels partits polítics i els seus líders. També té l'exclusivitat per fer estudis postelectorals.

Trametrà al Parlament la memòria relativa a l'execució dels estudis d'opinió de l'any anterior i retrà compte de la seva activitat davant una comissió parlamentària, com a mínim, una vegada en cada període de sessions. Els diputats podran demanar totes les dades al CEO per desenvolupar la seva tasca parlamentària, seguint el criteri de màxima transparència.

Llei 7/2007, de 17 de juliol, de l'Agència Tributària de Catalunya

Crea l'Agència Tributària de Catalunya, que serà una administració tributària autònoma que gestionarà, liquidarà, inspeccionarà i recaptarà els tributs de la Generalitat (com ara l'impost sobre grans establiments comercials i el cànon de protecció civil) i també els tributs estatals cedits totalment a la Generalitat (per exemple, les transmissions patrimonials i els actes jurídics documentats, les successions i les donacions, el patrimoni i les taxes sobre el joc).

Es tracta de la primera llei que desplega l'Estatut, amb la qual el Parlament compleix el mandat estatutari d'aprovar la creació i la regulació de l'Agència Tributària de Catalunya en el termini d'un any a partir de l'entrada en vigor de l'Estatut.



Llei 8/2007, de 30 de juliol, de reforma de l'Institut Català de la Salut

Aquesta reforma adequa jurídicament l'Institut Català de la Salut (ICS), que deixa de ser exclusivament un ens gestor de la Seguretat Social i passa a ser una empresa pública, i l'ajusta molt més a les necessitats de salut dels ciutadans. Un dels propòsits principals de la llei és la descentralització territorial de la institució, per a la qual cosa dóna als centres i els serveis més autonomia en la gestió econòmica i dels recursos.

La proximitat generada amb aquesta reforma incrementa l'efectivitat del servei, fa possible que s'atenguin millor les necessitats específiques de salut de cada ciutadà i també permet configurar un ICS àgil, competitiu, adaptable als canvis sociodemogràfics, epidemiològics i tecnològics, i proper a la realitat de la població.

Llei 9/2007, de 30 de juliol, del centre d'atenció i gestió de trucades d'urgència 112 Catalunya

L'aprovació de la Llei del 112 suposa la implantació definitiva del número únic d'atenció d'emergències, el 112, i també preveu la creació del Centre d'Atenció i Gestió de Trucades d'Urgència 112 Catalunya, en el qual s'integraran, tant físicament com operativa, els diversos cossos d'emergències i seguretat.

El servei públic d'atenció de trucades d'urgència tindrà com a objectiu principal contribuir en el territori de Catalunya a donar una resposta ràpida, senzilla, eficaç i coordinada a les peticions urgents d'assistència de qualsevol ciutadà, tant pel que fa a les trucades sobre urgències sanitàries, com sobre extinció d'incendis i salvaments o sobre seguretat ciutadana. A més, serà una eina fonamental de Protecció Civil davant la possible necessitat de coordinar els diversos cossos de seguretat, amb independència de l'administració pública o l'entitat a la qual pertanyin.

Llei 10/2007, de 30 de juliol, de l'Institut de Seguretat de Catalunya

L'Institut de Seguretat de Catalunya té per objectiu unificar la formació dels diversos cossos de seguretat catalans. No formarà únicament policies, sinó també altres professionals de la seguretat pública, com ara els bombers, el personal de protecció civil, els agents rurals, els funcionaris de presons o els responsables de centres de formació de vigilants privats.

Llei 11/2007, d'11 d'octubre, de la Corporació Catalana de Mitjans Audiovisuals

La Llei revisa a fons la Llei de 1983 de creació de l'ens de ràdio i televisió de Catalunya, que queda derogada. La nova regulació té per objectiu garantir la independència i la professionalitat dels mitjans públics i posar els instruments necessaris per adaptar-los als nous reptes tecnològics i socioculturals del sector audiovisual.

Es tracta d'una iniciativa legislativa que ha estat elaborada per una ponència conjunta integrada per representants de tots els grups parlamentaris.

Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials

Entrarà en vigor l'1 de gener de 2008, i el seu objectiu és avançar en el reconeixement del dret que tenen totes les persones als serveis socials en igualtat de condicions, fomentar la solidaritat en aquest sentit i garantir l'atenció prioritària als ciutadans que, per edat o una situació de dependència, risc o vulnerabilitat, necessiten els serveis socials per millorar la seva qualitat de vida.

Llei 13/2007, de 31 d'octubre, del Memorial Democràtic

Crea la primera institució de tot l'Estat dedicada a la recuperació de la memòria democràtica. El Memorial Democràtic té per objectiu desplegar polítiques de govern adreçades a l'acció cívica de recuperació, commemoració i foment de la memòria democràtica. En concret, suposarà el desplegament de polítiques públiques adreçades al coneixement del període de la II República, de la Generalitat republicana, de la Guerra Civil, de les víctimes del conflicte per motius ideològics, de consciència, religiosos o socials, de la

**Les tretze lleis
aprovades fins avui
situen la vuitena
legislatura, per ara,
en la franja alta de
productivitat legislativa**

repressió de la dictadura franquista, de l'exili i la deportació, de l'intent d'eliminar la llengua i la cultura catalanes, dels valors i les accions de l'antifranquisme i de totes les tradicions de la cultura democràtica, amb la finalitat de donar a conèixer d'una manera científica i objectiva el passat recent i estimular la comprensió del temps present.

2.2. Decrets llei

El 16 d'octubre de 2007, el Govern va aprovar el Decret llei 1/2007, de mesures urgents en matèria urbanística,² que té com a objectiu dotar les administracions catalanes d'instruments per obtenir, de manera immediata, sòl per a la construcció d'habitatge assequible. Així mateix, el Decret recull diverses disposicions referents a la valoració del sòl, les reserves obligatòries d'habitatge protegit, les cessions de sòl urbanitzat a l'administració actuant, els supòsits constitutius de revisió del planejament i les exigències de publicitat, documentació i participació en els processos de planejament i de gestió derivades de la necessitat d'adaptar el text refós de la Llei d'urbanisme (Llei 1/2005, de 26 de juliol) a la situació creada per l'aprovació de la Llei de sòl estatal (Llei 8/2007, de 28 de maig).

Amb aquesta disposició, el Govern recorre per primera vegada a la possibilitat d'aprovar disposicions legals per mitjà d'un decret llei que preveu l'article 64 del nou Estatut

2. DOGC 4990, de 18.10.2007.



d'autonomia de Catalunya per a casos extraordinaris i urgents. La mesura, que entrarà en vigor de manera immediata, haurà de ser sotmesa al control del Parlament (després d'un debat i una votació de totalitat), en el termini de 30 dies subsegüents a la data de promulgació.

En el nou curs polític s'estan tramitant divuit projectes de llei presentats pel Govern, entre els quals hi ha el del dret a l'habitatge o el de l'Oficina Antifrau

2.3. Projectes de llei

L'acció legislativa del segon període de sessions s'ha traduït en l'aprovació de divuit projectes de llei. Tanmateix, un d'aquests projectes –el del Consell de Garanties Estatutàries– ha passat a ser un document de treball de la ponència conjunta que ha d'elaborar aquesta iniciativa legislativa.

Aquests projectes en tramitació, entre els quals hi ha el de l'Oficina Antifrau o el del dret a l'habitatge, seguiran el curs legislatiu. L'objecte i el contingut dels divuit projectes en tramitació és, resumidament, el següent:

Projecte de llei de l'Agència Catalana de Turisme (200-00004/08)

Crea l'Agència Catalana de Turisme com a fòrum de trobada i participació del sector públic i privat que facilitarà la descentralització de la gestió i la racionalització dels recursos adreçats a la promoció turística.

Projecte de llei del dret a l'habitatge a Catalunya (200-00005/08)

És el primer text legislatiu que tracta íntegrament els problemes de l'habitatge i que permetrà afrontar, de manera global, tots els aspectes que garanteixin l'accés a l'habitatge, com ara la construcció, la promoció, la gestió, l'habitabilitat, la conservació i la rehabilitació, i les garanties per als consumidors.

Projecte de llei de contractes de conreu (200-00006/08)

Té per objectiu garantir la preservació del sòl agrícola actual i el seu bon ús, i alhora l'estabilitat i la millora de les explotacions agràries existents.

Projecte de llei pel qual s'aprova el llibre tercer del Codi civil de Catalunya, relatiu a les persones jurídiques (200-00009/08)

Refon, sistematitza i harmonitza la legislació catalana en matèria d'associacions i fundacions i, alhora, actualitza aspectes determinats per tal d'establir l'estatut bàsic de la personalitat jurídica en dret civil català, per mitjà d'una tècnica oberta i flexible que facilitarà l'actualització permanent.

Projecte de llei del Consell de la Cultura i les Arts de Catalunya (200-00010/08)

Crea el Consell de la Cultura i les Arts de Catalunya com a col·laborador de la definició de la política cultural de l'Executiu i per donar pas a un model de gestió cultural amb més participació per part dels creadors.

Projecte de llei de l'Institut Català Internacional per la Pau (200-00013/08)

L'Institut estarà destinat a la promoció de la cultura de pau, la mediació en conflictes, el suport a les entitats i els moviments socials, la recerca científica en aquest àmbit, l'assessorament de les administracions i la formació d'experts en resolució de conflictes.

Projecte de llei del llibre quart del Codi civil de Catalunya, relatiu a les successions (200-00017/08)

Aporta una regulació nova en el dret de successions, tot i mantenir els principis bàsics del dret català. Entre les novetats hi ha la relativa a l'impediment que un cònjuge maltractador pugui heretar. També protegeix els drets dels vidus i les vídues.

Projecte de llei de l'exercici de les professions de l'esport a Catalunya (200-00020/08)

Determina quines són les titulacions necessàries per a cadascuna de les professions esportives i pretén regular els aspectes bàsics de l'exercici d'algunes d'aquestes professions per garantir la qualitat dels serveis esportius i la protecció de la salut dels practicants, així com acabar amb l'intrusisme en el sector esportiu i marcar uns criteris clars sobre una activitat professional que comporta certs riscos per a la salut.

Projecte de llei de creació del Consell de Garanties Estatutàries (200-00021/08)

El Consell de Garanties Estatutàries substituirà l'actual Consell Consultiu. Aquest organisme tindrà com a missió vetllar perquè les lleis impulsades pel Parlament i pel Govern català s'adeqüin al nou Estatut i a la Constitució, i també emetrà dictàmens sobre les lleis estatals quan el Govern català o el Parlament creguin que envaeixen competències i es plantegin presentar recurs. A diferència del Consell Consultiu, el Consell de Garanties Estatutàries emetrà dictàmens vinculants, encara que aquesta capacitat estarà molt delimitada, perquè es limitarà a qüestions relacionades amb el capítol de drets i deures de l'Estatut.

El Projecte de llei del Consell de Garanties Estatutàries del Govern ha passat a ser un document de treball de la ponència conjunta que ha d'elaborar aquesta iniciativa

Aquest projecte de llei, però, ha passat a ser un document de treball de la ponència i es tramitarà com una iniciativa legislativa del conjunt dels grups parlamentaris.



Projecte de llei dels drets de les dones per a l'eradicació de la violència masclista
(200-00022/08)

Serà el primer text legal que s'elabora a Catalunya per regular les actuacions contra la violència masclista, i destaca especialment perquè aborda de manera integral totes les formes d'exercir aquesta violència i tots els àmbits en què es pot produir. Alhora, dóna molta importància a la prevenció i subratlla les mesures de sensibilització, prevenció i detecció precoç com a principis fonamentals per a l'eradicació d'aquest greu problema social, i també regula la Xarxa d'Atenció a les Dones en Situacions de Violència Masclista i en defineix cada servei, quines funcions ha de desenvolupar, quina administració en té la competència i quines han de ser les beneficiàries.

El text parteix de la base que la violència masclista constitueix una vulneració greu dels drets humans i les llibertats fonamentals, així com un impediment per assolir la plena ciutadania de les dones, la seva autonomia i la seva llibertat. El seu objectiu és trencar les invisibilitzacions i les discriminacions que han patit les dones i reconèixer i garantir el seu dret bàsic a viure sense cap de les manifestacions de la violència masclista.

Projecte de llei de creació de l'Oficina Antifrau de Catalunya (200-00023/08)

L'Oficina tindrà com a objectiu prevenir i investigar possibles casos d'ús o destinació fraudulents de fons públics o qualsevol aprofitament il·lícit. També assessorarà i farà recomanacions per a l'adopció de mesures contra la corrupció, les pràctiques fraudulentes i les conductes il·legals, i cooperarà amb les autoritats competents i col·laborarà en la formació del seu personal. Estarà adscrita al Parlament, que en garantirà la independència i en controlarà l'actuació.

Projecte de llei sobre finançament d'infraestructures de gestió de residus i dels cànons sobre la disposició del rebuig de residus (200-00024/08)

El propòsit és fomentar les bones pràctiques en la gestió dels residus afavorint-ne la prevenció i la recuperació. Per aquest motiu, els cànons no s'adreçaran a inversió, sinó que es retornaran als municipis en funció de la recollida selectiva que dugin a terme. D'aquesta manera, el municipi que faci més recollida selectiva dels residus recuperarà més cànon econòmic. Es preveu un cànon que gravarà la incineració de residus municipals i un altre que gravarà l'abocament controlat de residus de la construcció. En el darrer cas, queden excloses les terres o els materials procedents de l'excavació que s'utilitzin com a rebliment per a una altra obra autoritzada, així com els destinats a dipòsit controlat gestionats conforme a criteris ambientals i d'ecoeficiència en els edificis.

Projecte de llei de modificació de la Llei 6/1993, de 15 de juliol, reguladora dels residus
(200-00025/08)

Modifica diversos articles de la Llei reguladora dels residus de 1993. A més de l'adaptació de la normativa a les disposicions europees, la novetat principal és la creació del Pla territorial sectorial d'infraestructures de gestió de residus municipals, que permetrà planificar les instal·lacions al territori i fixar criteris de localització precisos per a instal·lacions de residus. Es prioritza la recuperació material de residus enfront del principi de proximitat i suficiència. Així mateix, es crea el Consell per a la prevenció i la gestió dels residus com a òrgan assessor, per fer possible la participació de la societat en el debat públic i per crear un marc d'acord i consens.

Projecte de llei d'espectacles públics i activitats recreatives (200-00026/08)

La nova llei s'inspira en els principis de convivència (busca l'equilibri entre convivència i diversió, entre el dret a divertir-se i el dret a descansar); de seguretat (tant de les persones com dels establiments i les activitats recreatives), i de qualitat i sostenibilitat de les activitats i els locals. Respon a la necessitat d'una nova normativa d'espectacles deguda a la profunda transformació que ha experimentat la pràctica social de l'oci i els espectacles des que es va promulgar la llei en vigor actualment, fa 17 anys.

Projecte de llei de modificació de la Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la Policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra, en relació amb el personal facultatiu i tècnic del Cos de Mossos d'Esquadra (2000-00027/08)

L'objectiu és la modificació del règim actual que afecta els facultatius i els tècnics que integren el cos de mossos, com a personal de suport a la funció policial, mitjançant la creació de dues noves categories: la facultativa i la tècnica.

Projecte de llei de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2008 (200-00028/08)

Els pressupostos de la Generalitat de 2008, els segons que el Parlament tramita aquest any, atès que la VIII legislatura va iniciar-se amb pressupostos de 2007 prorrogats que es van aprovar al mes de juny), s'estructuren al voltant de dues línies d'actuació prioritàries: el compromís amb la cohesió social i amb la competitivitat de l'economia catalana. La despesa social concentra més de la meitat del pressupost, i es reforcen, especialment, les polítiques d'habitatge, de promoció i protecció social i d'educació. En aquest àmbit, també destaca la partida destinada a les persones en situació de dependència. Dins del segon gran eix, destaca l'increment de la dotació per a R+D+I. D'altra banda, els pressupostos estan marcats per una clara contenció de les despeses de funcionament.

Projecte de llei de mesures fiscals i financeres (2000-00029/08)

El Projecte de llei de mesures fiscals i financeres, que es tramita conjuntament amb el de pressupostos, suprimeix dues taxes i no en crea cap de nova. Incorpora, també, la rebaija de l'impost de successions i donacions.



La llei de pressupostos és una de les més importants que tramita el Parlament. Moment del lliurament a la cambra del Projecte de llei de pressupostos de la Generalitat per al 2008, que va tenir lloc el 30 d'octubre de 2007.

Foto: Parlament de Catalunya.

Projecte de llei de garantia i qualitat del subministrament elèctric (2000-00030/08)

Té per objectius adoptar les mesures necessàries per garantir el servei davant el creixement de la demanda i les insuficiències que ha mostrat la xarxa, incrementar la protecció dels usuaris i els consumidors i adaptar la legislació catalana al nou marc jurídic del sector. Preveu la implementació d'un disseny de la xarxa elèctrica que, en un termini de dos anys, permeti que tots els clients puguin ser alimentats per més d'una subestació. Així, cada client formarà part del mercat principal d'una subestació i també, com a mínim, del mercat secundari d'una altra. Aquesta mesura permetrà que, en condicions de servei normals, un abonat rebi el subministrament d'una subestació determinada però, al mateix temps, en tingui una altra assignada de la qual es podrà alimentar en cas d'incidència.

2.4. Iniciatives legislatives populars en tramitació

A finals de la legislatura passada, concretament el febrer de 2006, el Parlament va aprovar la Llei de la iniciativa legislativa popular (ILP), que permet a la ciutadania i a les entitats utilitzar aquesta via per promoure lleis a la cambra sobre les qüestions que els preocupen.

La nova regulació presenta canvis innovadors respecte de la Llei de 1995, ja que facilita els tràmits per presentar ILP: rebaixa als 16 anys l'edat mínima per donar suport a una ILP; obre la possibilitat que les persones immigrades que resideixen legalment a l'Estat i estan empadronades en algun municipi català puguin donar suport i promoure noves lleis; redueix de 65.000 a 50.000 les signatures necessàries per formular una llei, i facilita els treballs de la Comissió Promotora durant la tramitació parlamentària de la proposició de llei presentada, entre altres.

Actualment el Parlament està tramitant quatre proposicions de llei que són fruit de la ILP: sobre l'ensenyament en la llengua materna i el bilingüisme escolar; per a l'atenció de la

fibromiàlgia i la síndrome de la fatiga crònica; de mesures urgents per a l'habitatge, i per crear i regular una xarxa de suport a les dones embarassades. A banda de ser les primeres ILP que es tramiten d'acord amb la nova llei, també són les primeres que es tramiten segons el nou Reglament de la cambra.

Actualment hi ha quatre iniciatives fruit d'una ILP sobre l'ensenyament en la llengua materna i el bilingüisme escolar; la fibromiàlgia i la síndrome de la fatiga crònica; l'habitatge, i de suport a les dones embarassades

La primera ILP, sobre l'ensenyament en la llengua materna i el bilingüisme escolar, es troba en la fase de presentació d'esmenes a la totalitat per part dels grups parlamentaris; la segona, sobre l'atenció de la fibromiàlgia i la síndrome de la fatiga crònica, en la fase de verificació de les signatures; i les dues restants, sobre mesures urgents per a l'habitatge i sobre la xarxa de suport a la dona embarassada, estan encara en una fase molt inicial, la de recollida de signatures.

Finalment, interessa recordar que en les legislatures anteriors, amb la Llei de la ILP de l'any 1995, a Catalunya només es van presentar sis iniciatives legislatives populars. Van ser per a la creació d'un servei psiquiàtric d'urgències a domicili, sobre la Llei del joc, sobre habitatge protegit per a joves, per a les seleccions esportives catalanes, per a la prohibició de la incineració i per a la creació de places de llars d'infants. D'aquestes iniciatives només van prosperar tres lleis: la Llei 9/1999, de 30 de juliol, de suport a les seleccions catalanes; la Llei 11/2000, de 13 de novembre, reguladora de la incineració de residus a Catalunya, i la Llei 5/2004, de 9 de juliol, de creació de llars d'infants de qualitat.



El president del Parlament va rebre els promotors de la iniciativa legislativa popular sobre la fibromiàlgia i la síndrome de fatiga crònica l'11 d'abril de 2007.

Foto: Parlament de Catalunya.



Iniciatives legislatives populars en tràmit al Parlament de Catalunya

TÍTOL DE LA ILP	ORIGEN I ESTAT DE TRAMITACIÓ	OBJECTE DE LA REGULACIÓ
Proposició de llei de l'ensenyament en la llengua materna i el bilingüisme escolar (202-00078/07) BOPC 107, d'11.07.2007	ILP presentada per l'Associació Convivència Cívica Catalana el 4 d'abril de 2006 (VII legislatura). Estat de tramitació: Obert el termini de presentació d'esmenes a la totalitat (després que el 26.06.2007 la Comissió de Control certifiqués que va tenir 50.330 signatures de suport).	Té com a objectiu adequar la legislació actual per tal d'abolir que es limiti el dret dels infants a rebre el primer ensenyament en la seva llengua materna i eliminar totes les pràctiques discriminatòries, segons recull literalment la proposició, per raó de llengua a les escoles de Catalunya.
Proposició de llei per a l'atenció de la fibromiàlgia i la síndrome de la fatiga crònica (202-00014/08) BOPC 46, de 19.03.2007	ILP presentada per una comissió promotora integrada per cinc persones afectades per una d'aquestes malalties. Estat de tramitació: verificació de les signatures.	Planteja regular l'organització sanitària per tractar adequadament la fibromiàlgia i la síndrome de fatiga crònica dins el sistema de salut i establir mesures per millorar-ne l'atenció; proposa la creació d'unitats multidisciplinàries especialitzades en totes dues malalties per aconseguir-ne un bon diagnòstic diferencial i fiable i per racionalitzar i millorar l'assistència dels qui les pateixen, i preveu que es reconegui a les persones afectades la incapacitat laboral per la via administrativa quan, atesa la severitat de la malaltia, així ho aconsellin els informes dels especialistes acreditats.
Proposició de llei de mesures urgents per a l'habitatge (202-00018/08) BOPC 60, de 23.04.2007	ILP presentada per la Permanent Nacional de l'Avalot - Joves de la UGT de Catalunya. Estat de tramitació: Recollida de signatures.	Proposa ampliar considerablement la construcció d'habitatges assequibles tant en règim de lloguer com de compra i que la Generalitat destini el 7% del pressupost a polítiques públiques d'habitatge.
Proposició de llei per la qual s'estableix i regula una xarxa de suport a la dona embarassada (202-00022/08) BOPC 139, de 15.10.2007	ILP presentada pel Fòrum Català de la Família. Estat de tramitació: Recollida de signatures.	Té per objectiu crear i regular una xarxa de suport a les dones embarassades. Es demana, entre altres mesures, la promoció de centres d'assistència i assessorament a les dones embarassades i que aquestes dones tinguin prioritat per accedir a les prestacions o les ajudes previstes en totes les polítiques assistencials.

2.5. La futura Llei de règim electoral

El 27 de març de 2007 el Govern va acordar crear una comissió d'experts per dur a terme els treballs previs a la redacció de la Llei electoral de Catalunya. Es tracta d'una regulació que ha de ser acceptada per tots els ciutadans i que, per tant, ha de sortir del consens de tots els grups polítics i, alhora, ha de reunir els requisits tecnicojurídics necessaris que permetin que el procés electoral a Catalunya gaudeixi de totes les garanties jurídi-

ques i sigui un procés àgil i transparent. El Govern va crear aquesta comissió abans de la ponència conjunta en el Parlament, perquè els experts en matèria electoral elaborin els treballs que serviran de punt de partida de la futura llei. La comissió, integrada per un president i cinc vocals, va elaborar els treballs previs a la redacció de la Llei electoral catalana, i va emetre l'informe a finals de juny de 2007.

El Govern va lliurar al Parlament l'informe que ha de servir de punt de partida per a la redacció de la futura Llei electoral de Catalunya

Així, el 27 de juny, el Govern va lliurar al Parlament l'informe que servirà de punt de partida per redactar la Llei electoral de Catalunya. Les 50 propostes que recull l'informe tenen com a objectiu afavorir la participació electoral; garantir una representació proporcional i la representació de les diverses zones del territori; establir una relació més pròxima entre votants i representants, i garantir la transparència del procés electoral.

3. Funció d'impuls i control

3.1. Iniciatives parlamentàries

A més de la funció legislativa, el Parlament duu a terme una supervisió permanent de l'actuació governamental per mitjà de la seva tasca de control i impuls de l'acció política i de govern. Per acomplir aquesta funció essencial des de paràmetres polítics, la institució parlamentària disposa d'un conjunt d'instruments que garanteixen l'equilibri i la col·laboració necessària entre tots dos poders. Aquests instruments de control polític, en conjunt, reben el nom d'*iniciatives parlamentàries* i principalment són les següents: les interpellacions, les preguntes –amb resposta escrita o oral–, les sol·licituds d'informació, les propostes de resolució, les proposicions de llei, les sessions informatives dels membres del Govern a les comissions i les mocions i les resolucions.

El quadre següent mostra el nombre i els tipus d'iniciatives parlamentàries que s'han tramitat des de l'inici de la VIII legislatura.

Del total d'iniciatives parlamentàries tramitades destaquen, pel gran volum, les preguntes amb resposta escrita, que han representat el 84,47% del total d'iniciatives considerades.

3.2. Sessions informatives de membres del Govern

A l'inici de 2007 van tenir lloc les compareixences inicials de la legislatura. Els titulars de les quinze conselleries van comparèixer davant la comissió parlamentària específica per donar compte de les directrius polítiques del seu departament i de les línies d'actuació que se seguiran. En total, es van fer vint-i-quatre sessions informatives inicials, atès que alguns consellers van comparèixer en més d'una comissió.



Iniciatives parlamentàries assignades durant la VIII legislatura (1.11.2006 a 31.10.2007)

Proposicions de llei	21	0,24%
Propostes de resolució	394	4,43 %
Resolucions	57	0,64 %
Interpel·lacions	73	0,82 %
Mocions	17	0,19 %
Preguntes amb resposta escrita	7.509	84,47 %
Preguntes orals al president en Ple	90	1,01%
Preguntes orals al Govern en Ple	97	1,09 %
Preguntes orals al Govern en Comissió (presentades)	267	3 %
Sol·licituds d'informació i documentació	322	3,62 %
Sessions informatives	43	0,49 %
TOTAL	8.890	100 %

Font: Direcció General de Relacions Institucionals.

Pel que fa a la resta de sessions informatives, al llarg d'aquest any les comissions han començat a desenvolupar el seu calendari de treball i han tingut lloc dinou sessions informatives de membres del Govern.

Al final del tercer període de sessions, el 30 de juliol, cal destacar la compareixença del conseller d'Interior, Relacions Institucionals i Participació i el d'Economia i Finances davant la comissió d'Economia del Parlament per informar de l'apagada que va afectar la ciutat de Barcelona i part de l'àrea metropolitana. Aquesta compareixença en seu parlamentària per informar de l'incident va ser a petició pròpia, emparant-se en l'article 151 del Reglament de la cambra.

Així mateix, en el període entre sessions, el 13 d'agost, el conseller d'Economia i Finances i el conseller de Política Territorial i Obres Públiques van comparèixer davant la Diputació Permanent per informar sobre les actuacions dels seus departaments amb relació a l'avaría en el subministrament elèctric de Barcelona i el col·lapse de les infraestructures.

3.3. El debat de política general

El debat general sobre l'acció política i de govern, conegut com a *debat de política general*, se celebra anualment coincidint amb l'inici del període de sessions del setembre i té per objecte la presentació del programa polític del Govern.

El debat s'obre amb l'exposició per part del president de la Generalitat dels compromisos parlamentaris i les actuacions dutes a terme des de l'inici del mandat, així com dels ob-

El debat es va centrar en dos aspectes: el balanç de l'obra de govern i la Catalunya futura. Els grans acords de país seran en quatre àmbits: habitatge, immigració, recerca i infraestructures

jectius i les prioritats principals per a l'any parlamentari que s'inicia. Constitueix, de fet, l'obertura del curs parlamentari després del període d'estiu, i la resolució que s'aprova en finalitzar cada sessió marca les conclusions del debat i inclou elements d'impuls a l'acció governamental. Consegüentment, l'executiu n'haurà de retre compte del compliment en el debat de l'any següent.

Des del restabliment del Parlament, el 1980, la cambra ha acollit vint-i-tres debats d'aquestes característiques; el primer de la vuitena legislatura va tenir lloc els dies 26, 27 i 28 de setembre de 2007.

El debat es va iniciar amb l'exposició del president José Montilla, que es va centrar en dos aspectes. En primer lloc, va fer balanç dels deu mesos de l'obra de govern transcorreguts des de la seva investidura com a president de la Generalitat. En aquest marc, va explicar les mesures, les decisions i els projectes que configuren l'obra de govern en marxa. En segon lloc, va tractar de la Catalunya futura. Després de repassar la política institucional, el president va explicar les polítiques que el Govern vol impulsar amb vista al futur. Així, va concretar que l'agenda dels grans acords de país se situaran en els quatre àmbits següents: l'habitatge, la immigració, la recerca i les infraestructures.

El segon dia els grups parlamentaris van fer les seves intervencions i el tercer, com a resultat del debat, es va aprovar la *Resolució 70/VIII del Parlament de Catalunya sobre l'orientació política general del Consell Executiu*, que va fixar directrius per a l'acció de govern. En aquesta línia, les directrius que conté la Resolució se centren en els tres àmbits següents:

1. El desplegament de l'Estatut d'autonomia. Desplegament que correspon a les institucions de la Generalitat; a les institucions de l'Estat; en cooperació amb les institucions de l'Estat, i al desplegament de mecanismes de col·laboració i participació en l'àmbit de la Unió Europea i acció exterior.
2. Els "pactes nacionals" en quatre grans àmbits: per a l'habitatge, per a les infraestructures, per a la recerca i la innovació, i per a la immigració.
3. Una Catalunya socialment avançada i preparada per afrontar el futur amb garanties. La resolució se centra en les matèries següents: educació; salut; acció social i ciutadania; esports; polítiques d'habitatge; qualitat ambiental, seguretat, emergències i trànsit; administracions públiques, governs locals i acció ciutadana; política econòmica i sectors productius; mobilitat i planejament territorial; justícia; cultura; política lingüística; afers religiosos; treball; alimentació i acció rural; universitats; recerca, innovació i societat de la informació; comerç i turisme; afers exteriors, i participació ciutadana.



Resolució 70/VIII del Parlament de Catalunya, sobre l'orientació política general del Govern

El Parlament de Catalunya manifesta que l'esforç, la il·lusió i la responsabilitat han estat en bona mesura els factors determinants que han contribuït a forjar una societat catalana oberta, plural i tolerant. És per això que el Parlament manifesta que el futur del poble català serà el que es proposi de manera democràtica, pacífica i constructiva. En aquest sentit, com a Parlament d'un país que ha patit la persecució dels seus símbols nacionals, fa una crida a respectar els símbols institucionals i expressa la necessitat que la resposta de les instàncies judicials, mediàtiques i polítiques a fets de menyspreu no sigui en cap cas desproporcionada. Catalunya té dret a establir el seu horitzó d'ambició col·lectiva sense distorsions que destorbin o que serveixin d'excusa per limitar la tasca principal de reconstrucció i progrés nacionals.

I. Desplegament de l'Estatut d'autonomia

El nou Estatut d'autonomia de Catalunya comporta una renovació del marc institucional de la Generalitat, i també un marc competencial i un sistema de finançament nous. També estableix nous paràmetres en les relacions amb l'Estat i amb la Unió Europea i una nova orientació en la projecció exterior del país.

El Parlament de Catalunya reconeix el lideratge del Govern de la Generalitat en el procés de desplegament estatutari, que s'ha de basar a reforçar el reconeixement nacional de Catalunya, a augmentar la capacitat d'autogovern i a obtenir els recursos necessaris per exercir-lo.

El procés de desplegament de l'Estatut, que es va iniciar amb el nou Govern després de les darreres eleccions, ha comportat la constitució de tres comissions mixtes: la Comissió Bilateral Generalitat-Estat, la Comissió d'Afers Econòmics i Fiscals Estat-Generalitat i la Comissió d'Infraestructures. Els acords aconseguits en aquestes comissions han permès de materialitzar diferents traspassos de competències i constituir diverses comissions que n'han de preparar de nous. Alhora, el procés de desplegament de l'Estatut ja s'ha materialitzat en la Llei de l'Agència Tributària de Catalunya, la Llei del Consell de Relacions Laborals i la Llei de l'Institut de Seguretat Pública de Catalunya, i també en l'aprovació de projectes de llei destinats a garantir l'eficàcia de la norma institucional bàsica.

Just al començament del nou curs polític convé refermar la voluntat parlamentària de mantenir el desplegament de l'Estatut com a prioritat màxima de l'acció de govern i fer avinent que en tot aquest procés de construcció del país d'acord amb la nova norma les actuacions dels poders públics s'han de fer amb ambició nacional, és a dir, amb el màxim grau d'autogovern possible; amb compromís social, com un país socialment just i amb un desenvolupament sostenible; amb eficàcia, utilitzant el mecanisme que sigui més immediat i directe possible; amb rigor, esmerçant tots els recursos necessaris que hi estiguin implicats, i amb lleialtat institucional.

Tanmateix, més enllà del desplegament estatutari, el context polític actual ens situa en un moment històric complex i més obert que mai, no exempt de dificultats, que ens han d'es-



peronar a superar-lo amb èxit. El conjunt de forces polítiques catalanes ha d'unir esforços per reforçar la confiança en les nostres possibilitats i liderar i prioritzar amb fermesa les decisions estratègiques que cal prendre davant reptes presents i immediats, com l'envelliment de la població, la immigració, la qualitat imprescindible dels serveis públics, el creixement de l'economia productiva i de la competitivitat de les empreses en funció de les capacitats de Catalunya i la millora de les infraestructures i del finançament de la Generalitat durant el curs polític que comença.

[...] El text íntegre de la Resolució es pot consultar al BOPC 132, 1.10.2007.

4. Activitat de rellevància autonòmica a les Corts Generals

4.1. El debat de política general al voltant a l'estat de la nació

Els dies 3, 4 i 5 de juliol va tenir lloc al Congrés dels Diputats el darrer debat de política general d'aquesta VIII legislatura a les Corts Generals.

Aquest debat va començar amb una comunicació del Govern, a càrrec del president del Govern espanyol, i amb les intervencions posteriors dels representants dels diferents grups parlamentaris al Congrés.

El que cal destacar d'aquest debat, més enllà de la intervenció del president del Govern espanyol, són les resolucions aprovades en finalitzar les sessions.

De les trenta-tres resolucions aprovades pel ple del Congrés el 5 de juliol, les que tenen una aplicació directa a Catalunya són les relatives a la millora i el traspàs dels serveis de Rodalies a Catalunya, l'aplicació de la Disposició transitòria addicional tercera sobre metodologia per al càlcul d'inversions a Catalunya i sobre el desenvolupament de l'Estatut d'autonomia de Catalunya.³

En primer lloc, la Resolució per a la millora i el traspàs dels serveis de Rodalies a Catalunya conté els acords següents: el traspàs a la Generalitat de Catalunya del servei de Rodalies amb la dotació econòmica corresponent; continuar incrementant la capacitat de transport de viatgers en les hores punta per tal de millorar la qualitat d'aquest servei ferroviari a Catalunya; la presentació al Congrés dels Diputats d'un informe detallat sobre el calendari i grau de compliment dels plans de govern per a la millora del servei ferroviari de Rodalies a Catalunya, i millorar l'atenció i la informació als usuaris del ferrocarril a Catalunya, especialment en els casos d'incidències en el funcionament.

3. BOCG. Congrés dels Diputats núm. D-585 d'11/07/2007, p. 75. Resolucions aprovades. Correcció d'error, BOCG. Congrés dels Diputats núm. D-588 de 16/07/2007, p. 10.



En segon lloc, la Resolució per a l'aplicació de la Disposició transitòria addicional tercera sobre el mètode per al càlcul d'inversions a Catalunya conté el compromís d'arribar a un acord amb el Govern de la Generalitat per fer els càlculs d'inversions a Catalunya en els pressupostos generals de l'Estat, d'acord amb el que estableix l'Estatut català, i amb l'objectiu de superar el dèficit històric de les inversions estatals a Catalunya i satisfer les necessitats de la ciutadania i del desenvolupament econòmic.

Les resolucions amb aplicació directa a Catalunya tracten de la millora i el traspàs dels serveis de Rodalies, l'aplicació del que preveu l'Estatut per calcular les inversions a Catalunya i el desenvolupament del text estatutari

En darrer lloc, la Resolució sobre el desenvolupament de l'Estatut d'autonomia recull acords que fan referència a l'avançament en l'adopció d'acords i de nous avenços en el desenvolupament estatutari en el marc de la Comissió Bilateral Generalitat-Estat, especialment, dels diversos sectors relatius a la cultura, l'economia i el sector financer, l'educació, la immigració, la justícia, el medi ambient, l'ordenació del territori i els transports, els mitjans de comunicació i les comunicacions electròniques, la sanitat, la seguretat i la protecció civil i la seguretat social i el treball.

Del conjunt de les resolucions aprovades que també afecten Catalunya, cal indicar que vint-i-quatre fan referència a temes de política general, com ara el salari mínim interprofessional; la conciliació de la vida laboral i familiar; la lluita contra la violència organitzada; la política d'immigració i la cooperació; la política econòmica; la millora de l'educació; les polítiques de millora de la seguretat vial; la lluita contra la corrupció urbanística; la política exterior; el canvi climàtic i la lluita contra la desertificació; la igualtat; la seguretat ciutadana; el suport a les famílies; el suport al medi rural i per a la millora de la productivitat i la competitivitat agroalimentària; la dependència; el sector pesquer; les polítiques socials, etc. Les sis resolucions restants fan referència concreta a altres comunitats autònomes.

4.2. Ajornament de la IV Conferència de Presidents

Tal com es va anunciar en cloure la tercera edició de la Conferència de Presidents, al gener passat al Senat, la quarta trobada havia d'estar dedicada al canvi climàtic i tenir lloc el novembre de 2007, però ha estat ajornada fins després de les eleccions generals. L'ajornament es justifica pel fet que els acords que es volen aconseguir en aquest fòrum exigeixen una planificació, unes dotacions pressupostàries i unes decisions de govern, i es considera oportú que sigui l'Executiu central que resulti escollit en les properes eleccions generals qui convoqui la reunió.

S'espera que la trobada d'aquest òrgan polític de cooperació al màxim nivell de representació que aplega el president del Govern i els disset presidents de les comunitats autònomes, més Ceuta i Melilla, per tractar dels grans problemes d'Estat, com ara el canvi climàtic, tingui lloc al llarg de 2008. Per al tractament del tema, l'Executiu central ha encarregat

a un grup d'experts un informe sobre el canvi climàtic i les mesures que es poden prendre per frenar-lo. Aquest informe serà la base de treball de la IV Conferència de Presidents.

5. Desplegament de l'Estatut d'autonomia

Des de l'inici de la legislatura, una de les prioritats del Govern ha estat el desplegament estatutari. Durant aquest primer any, el procés ha estat impulsat d'acord amb cinc criteris: ambició nacional, és a dir, amb el màxim grau d'autogovern possible; compromís social, com un país socialment just i ecològicament avançat; eficàcia, utilitzant el mecanisme que sigui més immediat i directe possible; rigor, esmerçant tots els recursos necessaris que hi estiguin implicats, i lleialtat institucional.

El desplegament estatutari ha estat impulsat d'acord amb cinc criteris: ambició nacional, compromís social, eficàcia, rigor i lleialtat institucional

El procés de desplegament de l'Estatut del Govern ha comportat la constitució de tres comissions mixtes: la Comissió Bilateral Generalitat-Estat, la Comissió d'Afers Econòmics i Fiscals Estat-Generalitat i la Comissió d'Infraestructures. Els acords aconseguits en el si d'aquestes comissions en les diverses reunions han permès de materialitzar diversos traspassos de competències i constituir comissions que n'han de preparar de nous.

D'altra banda, el 16 de març de 2007 es va constituir el *Consell per a l'Impuls i el Seguiment del Desplegament de l'Estatut d'autonomia de Catalunya*,⁴ òrgan que assessora el Govern en el desplegament de l'Estatut i informa els grups parlamentaris del procés de desplegament estatutari. Format per representants del Govern i per representants dels grups parlamentaris i amb funcions associades a l'activitat de les tres comissions mixtes de desplegament de l'Estatut, aquest Consell ja s'ha reunit en tres ocasions.

5.1. Ple monogràfic sobre el desplegament de l'Estatut

Els dies 28 i 29 de març de 2007, el Parlament va dedicar un ple monogràfic sobre el desplegament de l'Estatut que va tenir com a resultat l'adopció de la *Resolució 30/VIII sobre el desplegament de l'Estatut d'autonomia* en què la cambra expressa el suport al Govern en la tasca de desplegar el nou text estatutari i li reconeix la capacitat de marcar els ritmes i les prioritats necessaris en el procés de negociació amb el Govern de l'Estat. Igualment, la Resolució dóna suport al Govern en totes les accions que tinguin com a objectiu evitar possibles invasions competencials per part del Govern de l'Estat o defensar la integritat del text en el procés obert davant el Tribunal Constitucional.

4. Acord GOV/23/2007, de 6 de febrer, pel qual es crea el Consell per a l'Impuls i el Seguiment del Desplegament de l'Estatut d'autonomia de Catalunya.



Resolució 30/VIII del Parlament de Catalunya, sobre el desplegament de l'Estatut d'autonomia

El Parlament de Catalunya, davant l'aprovació majoritària del nou Estatut d'autonomia per part del poble de Catalunya, expressa el seu suport al Govern de la Generalitat en la tasca de desplegar l'Estatut i li reconeix la capacitat de marcar els ritmes i les prioritats necessaris en el procés de negociació amb el Govern de l'Estat.

El lideratge que el Parlament reconeix al president de la Generalitat i al Govern en tot el procés de desplegament estatutari s'ha de regir sempre per la necessitat de reforçar el reconeixement nacional de Catalunya, augmentar-ne la capacitat d'autogovern i obtenir els recursos necessaris per exercir aquesta capacitat, tal com estableix el mateix Estatut d'autonomia.

El Govern de la Generalitat ha d'aprofitar aquest lideratge per desplegar d'una manera eficient l'Estatut d'autonomia, com a norma vigent. Atès que l'Estatut ha estat referendat pel poble de Catalunya, totes les forces polítiques catalanes han d'unir esforços i recuperar l'esperit que va fer possible que el Parlament l'aprovés, per donar suport a un desplegament ambiciós d'aquesta norma, davant l'ofensiva conservadora i l'intent d'instrumentalització de determinades institucions de l'Estat.

Així mateix, el Parlament dóna suport al Govern de la Generalitat en totes les accions que tinguin com a objectiu evitar possibles invasions competencials per part del Govern de l'Estat o defensar la integritat del text en el procés obert davant el Tribunal Constitucional.

[...] La resta de la Resolució es pot consultar al BOPC 51, 2.04.2007.



El president de la Generalitat, José Montilla, durant la seva intervenció en el debat específic sobre el desplegament de l'Estatut dels dies 28 i 29 de març de 2007.

Foto: Parlament de Catalunya.

La Resolució comprèn el desplegament de l'Estatut d'autonomia que correspon a les institucions de la Generalitat i el que cal fer en cooperació amb les institucions de l'Estat; el desplegament del títol VI del text estatutari, relatiu al finançament de la Generalitat; l'àmbit de defensa de l'Estatut davant el Tribunal Constitucional, i, finalment, el seguiment i l'impuls del seu desplegament.

5.2. Desplegament legislatiu

Fins avui, el procés de desplegament de l'Estatut ja s'ha materialitzat en l'aprovació de diverses lleis. Hi ha tres lleis referents a aspectes organitzatius: la Llei de l'Agència Tributària de Catalunya, la Llei del Consell de Relacions Laborals i la Llei de l'Institut de Seguretat Pública de Catalunya. Pel que fa al desplegament de preceptes relatius als drets i els deures, destaca també la Llei de serveis socials, que garanteix el dret universal d'accés als serveis socials, i en l'àmbit dels principis rectors, la Llei del Memorial Democràtic, aprovada recentment.

En el marc de la nova regulació necessària a fi d'adaptar el marc institucional de Catalunya als preceptes de l'Estatut, el Govern va aprovar el Projecte de Llei del Consell de Garanties Estatutàries, que ha passat a ser un document de treball de la ponència conjunta que ha d'elaborar aquesta iniciativa, i està treballant en l'Avantprojecte de Llei del president o presidenta de la Generalitat i del Govern que –d'acord amb el que disposen els articles 67.5 i 68.3 de l'Estatut– ha de regular l'estatut del president o presidenta de la Generalitat i l'organització, el funcionament i les atribucions del Govern.

En un altre ordre de coses, també s'han aprovat tres projectes de llei relacionats amb el desenvolupament d'àmbits competencials que caracteritzen els aspectes bàsics de Catalunya, com és el dret civil. Es tracta, d'una banda, dels dos projectes de llei que continuen la tasca iniciada per la primera llei del Codi civil de Catalunya (Cc) per codificar el dret civil català, i que actualment es troben en tràmit (el Projecte de Llei del llibre tercer del Cc, relatiu a les persones jurídiques, i el Projecte de Llei del llibre quart del Cc, relatiu a les successions); i, de l'altra, del Projecte de Llei de contractes de conreu, relatiu a l'exercici de competències en matèria de dret civil.

El Govern també ha tramès a la cambra projectes de llei per regular drets i deures de la norma institucional bàsica (com el Projecte de Llei del dret a l'habitatge a Catalunya) i projectes de llei que despleguen preceptes relatius als principis rectors, com ara el Projecte de Llei de l'Institut Català Internacional per la Pau, el Projecte de Llei del Consell de la Cultura i de les Arts de Catalunya i el Projecte de Llei dels drets de les dones per a l'eradicació de la violència masclista.

D'altra banda, s'ha aprovat el Projecte de Llei de creació de l'Oficina Antifrau de Catalunya, una institució adreçada a preservar la transparència i la integritat de les administracions i del personal al servei del sector públic a Catalunya.



Per últim, i també en l'àmbit del desplegament normatiu que versa sobre els drets estatutaris i els diferents àmbits competencials de l'Estatut, actualment hi ha diversos avant-projectes de llei en fase d'estudi i elaboració en el si del Govern.

5.3. Altres actuacions de desplegament estatutari

El Govern de la Generalitat també ha iniciat altres actuacions de desplegament estatutari més enllà de les endegades en l'àmbit normatiu.

En aquest sentit, i en relació amb la participació de la Generalitat en els assumptes europeus, interessa destacar que el primer desenvolupament de l'Estatut va ser reforçar la presència de la Generalitat a Europa en reconvertir la Delegació del Govern de la Generalitat a Brussel·les en Delegació de la Generalitat Davant la Unió Europea (UE). Es tracta d'una representació catalana oficial davant les institucions comunitàries, per defensar i promoure els interessos generals de Catalunya davant les institucions i els òrgans de la UE.

També s'han impulsat les relacions exteriors de la Generalitat i s'ha participat activament en relacions interregionals, amb la potenciació de les actuacions en el si de l'*Euroregió Pirineus Mediterrània* i la *Comunitat de Treball dels Pirineus*. En relació amb la projecció exterior de Catalunya, s'han iniciat processos destacats, s'han subscrit acords internacionals de col·laboració i s'ha impulsat la participació en organismes internacionals que tracten matèries d'interès rellevant per a Catalunya.

Altres actuacions rellevants de desplegament estatutari més enllà de l'àmbit normatiu han estat el lliurament al Parlament de l'informe per a la Llei electoral de Catalunya; l'aprovació del Pacte nacional de l'habitatge el 8 d'octubre passat; l'inici dels treballs per aconseguir un pacte nacional per a la immigració, i l'aprovació d'un protocol de coordinació operativa que concreta les formes de coordinació operativa policial entre els Mossos d'Esquadra i els cossos i les forces de seguretat de l'Estat amb la creació del Programa de Desenvolupament i Organització de la Inspecció de Treball i Seguretat Social.

5.4. Transferències de competències

La Comissió Bilateral Generalitat-Estat s'ha reunit en tres ocasions durant el 2007, la qual cosa s'ha pogut materialitzar en el traspàs de competències. En la primera reunió (26 de febrer) es van iniciar les negociacions en ponència tècnica per al traspàs del següent:

1. Les beques i els ajuts a l'ensenyament no universitari i universitari.
2. Els serveis i les funcions relatius a empreses, centres de formació i activitats de seguretat privada.
3. Les funcions i els serveis en matèria d'immigració.
4. El traspàs de l'Hospital Clínic de Barcelona.

En la segona reunió (16 d'abril) es van obrir noves ponències tècniques per negociar els traspassos del següent:

1. L'ordenació i la gestió del litoral.
2. Les comunicacions electròniques i la inspecció de telecomunicacions.
3. La declaració d'utilitat pública de les associacions i l'aplicació dels beneficis fiscals a associacions i fundacions.
4. Les funcions d'assignació de l'ISBN i l'ISSN.

En la tercera reunió (17 de juliol), la Comissió Bilateral va acordar obrir quatre noves ponències mixtes per negociar els traspassos del següent:

1. El servei de Rodalies de Renfe.
2. La Inspecció de Treball i Seguretat Social.
3. L'expedició i l'homologació de títols i estudis estrangers.
4. El Museu Arqueològic de Tarragona.

En matèria de traspassos, la reunió de 13 de setembre de la Comissió Mixta de Transferències va formalitzar acords d'assumpció per part de la Generalitat de funcions en les matèries relatives al següent:

1. L'Hospital Clínic: traspàs de les funcions i els serveis de l'Hospital Clínic i Provincial de Barcelona.
2. L'ordenació i la gestió del litoral. Implica la primera part del traspàs a la Generalitat de les competències de gestió de costes i ordenació del litoral, que comprèn les competències corresponents a les autoritzacions a platges i litoral, les instal·lacions marítimes i esportives i les obres.
3. Les funcions d'assignació de l'ISBN (International Standard Book Number) i l'ISSN (International Standard Serial Number).
4. Els serveis i les funcions relatius a empreses, centres de formació i activitats de seguretat privada.
5. La declaració d'utilitat pública de les associacions.

El desplegament estatutari en cooperació amb l'Estat no implica únicament l'acord en matèria de transferències, sinó que també permet el desenvolupament dels diversos supòsits que l'Estatut preveu expressament quan es refereix a la signatura de convenis o bé preveu la participació de la Generalitat en òrgans o processos de presa de decisions estatals i que, d'alguna manera, afecten les competències de la Generalitat. Aquestes facultats de participació representen un quart tipus de títol competencial: el de les competències de participació en l'exercici de competències estatals. Aquests mecanismes de participació i col·laboració poden suposar una millora de la modificació de l'estructura centralitzada de la presa de decisions per part de l'Administració de l'Estat i contribuir a la descentralització política.



És en aquest àmbit que, en el marc de la *Comissió Bilateral*, i durant la tercera reunió (17 de juliol), es van analitzar les relacions de col·laboració entre l'Estat i la Generalitat i també la participació d'aquesta en el procés de decisió de l'Estat per desenvolupar i aplicar l'Estatut d'autonomia. Paral·lelament, també es va adquirir el compromís d'iniciar actuacions, per part dels ministeris i dels departaments de la Generalitat, per desenvolupar aquests mecanismes de col·laboració i participació de manera adequada, segons escaigui.

5.5. Participació en l'àmbit de la Unió Europea

En el marc del procés de revisió dels tractats de la Unió Europea que ha efectuat la Conferència Intergovernamental (CIG) de 2007, i en compliment del que preveu l'article 185 de l'Estatut, el Govern de Catalunya va lliurar recentment al secretari d'Estat per a la Unió Europea un document amb les observacions de Catalunya sobre la revisió dels tractats. Entre les observacions que conté el document, destaca especialment la petició d'incloure al tractat una declaració annexa per articular els mecanismes necessaris de la participació dels parlaments de les comunitats autònomes en el procediment de control de l'aplicació del principi de subsidiarietat per als casos en què la proposta legislativa de la Comissió afecti les competències autonòmiques i, també, la via per presentar recurs d'anul·lació davant el Tribunal de Justícia en cas de violació del principi de subsidiarietat.