Balanç de la VI legislatura

El sisè període de sessions (febrer-juny 2002) s'ha tancat amb un balanç que segueix la tendència alcista de la VI legislatura pel que fa al nombre d'iniciatives. Des del començament de la VI legislatura, el 5 de novembre de 1999, i fins al 15 de juliol de 2002, el Parlament de Catalunya ha vist més de 18.000 iniciatives.

Funció legislativa

En aquesta legislatura s'han aprovat 73 lleis, 57 de les quals han partit de la iniciativa del Govern; 15, dels grups parlamentaris, i 1, de la iniciativa legislativa popular. El 82,19% de les lleis aprovades ho han estat amb el vot favorable de tots els grups parlamentaris o de quatre grups. Així mateix, 46 lleis han estat aprovades amb el vot favorable de tots els grups parlamentaris, xifra que significa el 63,01% del total de lleis aprovades.

73 lleis aprovades durant la VI legislatura

	Vot favorable de tots els grups	Àmplia majoria[1]	Majoria	Total	%
Projecte de llei	35	12	10	**57**	*78,08*
Proposició de llei (grups)	11	2	2	**15**	*20,55*
Proposició de llei (iniciativa legislativa popular)	–	–	1	**1**	*1,37*
Total	**46**	**14**	**13**	**73**	
%	*63,01*	*19,18*	*17,81*		

[1] Quatre grups parlamentaris

Font: Direcció General de Relacions amb el Parlament

Si ens fixem en el nombre de lleis aprovades durant la VI legislatura fins al final del sisè període de sessions, podem presumir que aquesta legislatura acabarà amb un nombre de lleis més elevat que el de les anteriors,

tenint en compte que fins a la data de referència se n'han aprovat 73 i estan en tràmit parlamentari nombrosos projectes i proposicions de llei.

427 lleis aprovades des de la I legislatura

	I leg.	II leg.	III leg.	IV leg.	V leg.	VI leg.[1]	TOTAL[2]
Projecte de llei	64	73	77	40	60	57	**371**
Proposició de llei	14	9	2	4	11	16	**56**
Total	**78**	**82**	**79**	**44**	**71**	**73**	**427**

[1] De l'inici de la legislatura al final del sisè període de sessions
[2] Fins al 15 de juliol de 2002

Font: Direcció General de Relacions amb el Parlament

Durant el sisè període de sessions s'han aprovat 22 lleis: 16 projectes i 6 proposicions de llei, que representen el 30% de les lleis aprovades al llarg de la VI legislatura. D'aquestes 22 lleis, més del 80% han estat aprovades amb el vot favorable de tots els grups (vegeu la taula de les pàgines 8 i 9). Destaquen per la seva innovació i transcendència les lleis següents:

Llei 2/2002, de 14 de març, d'urbanisme

Aquesta Llei defineix les bases per a una gestió racional del territori que consolidi el teixit urbà més òptim. Es tracta d'un text que assenta les bases per consolidar un model de territori globalment eficient. Regula el planejament, la gestió administrativa i la protecció de la legalitat urbanística, l'assignació de competències, les polítiques del sòl i d'habitatge i la constitució i gestió dels patrimonis públics del sòl.

Llei 5/2002, de 19 d'abril, de l'Agència Catalana de Protecció de Dades

Aquesta Llei crea l'Agència Catalana de Protecció de Dades, que està facultada per exercir l'autoritat de control sobre els tractaments de dades personals efectuats per la Generalitat i els ens que integren l'Administració local en l'àmbit territorial de Catalunya, i pels ens que en depenen i els consorcis dels quals formen part. També exerceix les seves competències pel que fa als tractaments de dades personals relacionats amb la prestació de serveis públics o la realització d'activitats per compte d'una administració pública que portin a terme societats civils o mercantils en les quals la Generalitat o els ens locals tinguin la participació majoritària del capital o les entitats concessionàries de serveis públics.

22 lleis aprovades durant el sisè període de sessions de la VI legislatura

	Iniciativa	Aprovació
Llei 1/2002, d'11 de març, de modificació de la Llei 20/1985, de 25 de juliol, de prevenció i assistència en matèria de substàncies que poden generar dependència (DOGC 3598, 19.03.2002)	Proposició de llei	Majoria
Llei 2/2002, de 14 de març, d'urbanisme (DOGC 3600, 21.03.2002)	Projecte de llei	Àmplia majoria[1]
Llei 3/2002, de 22 de març, de quarta modificació de la Llei 8/1987, de 15 d'abril, municipal i de règim local de Catalunya (DOGC 3605, 28.03.2002)	Proposició de llei	Vot favorable de tots els grups
Llei 4/2002, de 5 d'abril, de mesures extraordinàries, en especial per finançar les actuacions derivades de la pesta porcina clàssica i de les gelades produïdes en el sector de l'olivera (DOGC 3614, 12.04.2002)	Projecte de llei	Vot favorable de tots els grups
Llei 5/2002, de 19 d'abril, de l'Agència Catalana de Protecció de Dades (DOGC 3625, 29.04.2002)	Projecte de llei	Vot favorable de tots els grups[2]
Llei 6/2002, de 25 d'abril, de mesures relatives a la conciliació del treball amb la vida familiar del personal de les administracions públiques catalanes (DOGC 3626, 30.04.2002)	Projecte de llei	Vot favorable de tots els grups
Llei 7/2002, de 27 d'abril, de modificació de la Llei 6/1994, de 5 de març, de la Sindicatura de Comptes de Catalunya (DOGC 3627, 02.05.2002)	Proposició de llei	Vot favorable de tots els grups
Llei 8/2002, de 27 de maig, de modificació de la Llei 37/1991, de 30 de desembre, sobre mesures de protecció dels menors desemparats i de l'adopció, i de regulació de l'atenció especial a adolescents en conflicte social (DOGC 3648, 03.06.2002)	Projecte de llei	Vot favorable de tots els grups
Llei 9/2002, de 27 de maig, de modificació de la Llei 15/1997, de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, per la qual s'introdueix un taxa per la realització dels exàmens i l'obtenció del títol de patró o patrona de moto nàutica (DOGC 3648, 03.06.2002)	Projecte de llei	Vot favorable de tots els grups[3]
Llei 10/2002, de 27 de maig, sobre un torn especial de promoció interna del cos auxiliar administratiu al cos administratiu (DOGC 3647, 31.05.2002)	Projecte de llei	Vot favorable de tots els grups
Llei 11/2002, de 27 de maig, de segona modificació de la Llei 12/1993, de 4 de novembre, de creació de l'Institut per al Desenvolupament de les Comarques de l'Ebre (DOGC 3648, 03.06.2002)	Proposició de llei	Vot favorable de tots els grups
Llei 12/2002, de 14 de juny, de transport per cable (DOGC 3665, 27.06.2002)	Projecte de llei	Vot favorable de tots els grups[4]
Llei 13/2002, de 21 de juny, de turisme de Catalunya (DOGC 3669, 03.07.2002)	Projecte de llei	Majoria

	Iniciativa	Aprovació
Llei 14/2002, de 27 de juny, de les cambres oficials de comerç, indústria i navegació de Catalunya i el Consell General de les cambres (DOGC 3671, 05.07.2002)	Projecte de llei	Vot favorable de tots els grups[5]
Llei 15/2002, de 27 de juny, d'ordenació vitivinícola (DOGC 3673, 09.07.2002)	Projecte de llei	Vot favorable de tots els grups[6]
Llei 16/2002, de 28 de juny, de protecció contra la contaminació acústica (DOGC 3675, 11.07.2002)	Projecte de llei	Vot favorable de tots els grups
Llei 17/2002, de 5 d'abril, d'ordenació del sistema d'ocupació i de creació del Servei d'Ocupació de Catalunya (DOGC 3676, 12.07.2002)	Proposició de llei	Majoria
Llei 18/2002, de 5 de juliol, de cooperatives de Catalunya (DOGC 3679, 17.07.2002)	Projecte de llei	Vot favorable de tots els grups[7]
Llei 19/2002, de 5 de juliol, de drets reals de garantia (DOGC 3679, 17.07.2002)	Projecte de llei	Vot favorable de tots els grups[8]
Llei 20/2002, de 5 de juliol, de seguretat alimentària (DOGC 3679, 17.07.2002)	Projecte de llei	Vot favorable de tots els grups
Llei 21/2002, de 5 de juliol, de setena modificació de la Llei 8/1987, de 15 d'abril, municipal i de règim local de Catalunya (DOGC 3678, 16.07.2002)	Proposició de llei	Vot favorable de tots els grups
Llei 22/2002, de 12 de juliol, de confraries de pescadors de Catalunya (DOGC 3684, 24.07.2002)	Projecte de llei	Vot favorable de tots els grups

[1] De 219 articles (i determinades disposicions addicionals, transitòries i finals), gairebé la meitat van ser votats favorablement per una àmplia majoria de grups parlamentaris (4 grups). L'altra meitat va rebre el vot unànime de tots els grups.
[2] Dictamen de la Comissió aprovat amb el vot favorable de tots els grups excepte un article, votat favorablement per àmplia majoria (4 grups).
[3] Aprovada per assentiment.
[4] Amb l'abstenció d'un diputat.
[5] Dictamen de la Comissió aprovat amb el vot favorable de tots els grups excepte 6 articles, aprovats per àmplia majoria (4 grups).
[6] Dictamen de la Comissió aprovat amb el vot favorable de tots els grups excepte 2 articles, aprovats per àmplia majoria (4 grups).
[7] Dictamen de la Comissió aprovat amb el vot favorable de tots els grups excepte 2 articles, aprovats per àmplia majoria (4 grups).
[8] Dictamen de la Comissió aprovat amb el vot favorable de tots els grups excepte 6 articles, aprovats per àmplia majoria (4 grups).

Font: Direcció General de Relacions amb el Parlament

Llei 6/2002, de 25 d'abril, de mesures relatives a la conciliació del treball amb la vida familiar del personal de les administracions públiques catalanes

Es tracta d'una iniciativa pionera a l'Estat espanyol que possibilita la conciliació d'aquests dos àmbits vitals de forma efectiva i que presenta com a novetat principal la introducció del dret dels empleats de les administracions públiques catalanes a percebre el 100% de la retribu-

ció en el supòsit de reducció d'un terç de la jornada de treball per tenir cura d'un fill fins que tingui un any. Pel que fa al supòsit d'adopció o acolliment d'un infant menor de tres anys, en el cas de reducció d'un terç de la jornada laboral, es tindrà dret a percebre el 100% de les retribucions durant setze setmanes. Així mateix, la Llei amplia de dos a cinc els dies de permís per naixement d'un fill, i el fa extensiu als casos d'adopció o acolliment permanent o preadoptiu.

Llei 16/2002, de 28 de juny, de protecció contra la contaminació acústica

Aquest text, que regula les mesures necessàries per prevenir i corregir la contaminació pels sorolls i les vibracions, segueix metodològicament el model suís, que parteix d'un marc general, fa una zonificació acústica del territori i es basa en el compromís dels agents implicats. Els objectius concrets de la Llei són fixar un marc normatiu global; regular activitats, infraestructures i trànsit conjuntament, i donar instruments legals als ajuntaments.

11 projectes de llei aprovats pel Govern i en tràmit parlamentari*

- Projecte de llei reguladora de l'estacionament temporal de vehicles de motor
- Projecte de llei de prevenció de la violència a la llar i en les relacions de parella
- Projecte de llei de creació de l'especialitat d'educació social en el cos de diplomats de la Generalitat de Catalunya
- Projecte de llei de creació de l'Institut de Desenvolupament de l'Alt Pirineu i l'Aran
- Projecte de llei d'adequació de procediments administratius en relació amb el règim de silenci administratiu i el termini de resolució
- Projecte de llei de modificació de determinats articles de la Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra
- Projecte de llei de protecció dels animals
- Projecte de la primera llei del Codi civil de Catalunya
- Projecte de llei de mesures de prevenció dels incendis forestals en les urbanitzacions sense continuïtat immediata amb la trama urbana
- Projecte de llei de creació del Col·legi de Dissenyadores i Dissenyadors Gràfics de Catalunya
- Projecte de llei de protecció de la salut

* A 15 de juliol de 2002

Funcions d'impuls i control

Durant la VI legislatura (i fins al 8 de juliol de 2002) el Parlament de Catalunya ha tramitat 17.868 iniciatives relacionades amb les funcions d'impuls i control de l'acció política del Govern. Del total d'iniciatives, destaquen, pel seu volum, les preguntes que cal respondre per escrit (10.641) i les proposicions no de llei (2.851), que han suposat, respectivament, prop del 60% i del 16% del total de les iniciatives considerades.

Iniciatives parlamentàries durant la VI legislatura[1]

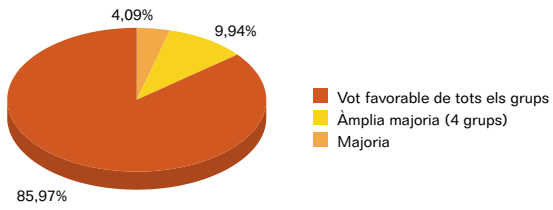
	Iniciatives	%
Proposicions no de llei	2.851	*15,96*
Resolucions[2]	1.342	*7,51*
Interpel·lacions	940	*5,26*
Mocions	168	*0,94*
Preguntes orals en Ple substanciades[3]	559	*3,13*
Preguntes orals en Comissió substanciades	423	*2,37*
Preguntes escrites	10.641	*59,55*
Sol·licituds d'informació	944	*5,28*
Total	**17.868**	***100***

[1] Del 5 de novembre de 1999 al 8 de juliol de 2002
[2] Subsegüents a proposicions no de llei
[3] Inclou les preguntes orals al president de la Generalitat

Font: Direcció General de Relacions amb el Parlament

L'elevat nombre de proposicions no de llei presentades ha comportat que s'hagin aprovat 1.342 resolucions, el 95,91% de les quals ho han estat amb el vot favorable de tots els grups parlamentaris o de quatre grups i el 85,97% ho han estat amb el vot favorable de tots els grups.

Resolucions aprovades subsegüents a proposicions no de llei



Comparant les xifres de les legislatures anteriors i tenint en compte que l'actual encara no ha finalitzat, s'aprecia un increment molt significatiu del nombre de resolucions (subsegüents a proposicions no de llei), a diferència de les mocions, l'increment de les quals no és tan notable.

Comparació entre legislatures

	I leg.	II leg.	III leg.	IV leg.	V leg.	VI leg.[1]
Resolucions[2]	92	71	158	151	870	1.342
Mocions	79	30	68	91	163	168

[1] Del 5 de novembre de 1999 al 15 de juliol de 2002
[2] Subsegüents a proposicions no de llei

Font: Direcció General de Relacions amb el Parlament

Pel que fa al sisè període de sessions, en el quadre que es mostra a continuació es pot observar el nombre d'iniciatives tramitades en aquest període en relació amb el total d'iniciatives acumulades al llarg de la VI legislatura.

Iniciatives del sisè període de sessions en relació amb el total de la VI legislatura

	Sisè període de sessions[1]	VI legislatura[2]	Percentatge[3]
Proposicions no de llei	625	2.851	***21,92***
Resolucions[4]	355	1.342	***26,45***
Interpel·lacions	170	940	***18,09***
Mocions	44	168	***26,19***
Preguntes orals en Ple substanciades	95	559	***16,99***
Preguntes orals en Comissió substanciades	90	423	***21,28***
Preguntes escrites	2.255	10.641	***21,19***
Sol·licituds d'informació	233	944	***24,68***
Total	3.867	17.868	***21,64***

[1] Iniciatives tramitades en el sisè període de sessions. Del final del cinquè període de sessions al 8 de juliol de 2002
[2] Iniciatives tramitades al llarg de la VI legislatura. Del 5 de novembre de 1999 al 8 de juliol de 2002
[3] Percentatge d'iniciatives del sisè període de sessions sobre el total d'iniciatives de la VI legislatura
[4] Subsegüents a proposicions no de llei

Font: Direcció General de Relacions amb el Parlament

Els percentatges que s'expressen en aquest quadre posen de manifest l'increment que han tingut les iniciatives d'impuls i control al llarg del darrer període de sessions, especialment les resolucions i les mocions.

Amb relació al total de la VI legislatura, en la taula de la pàgina següent es mostra la distribució de les iniciatives parlamentàries que, segons la seva temàtica, afecten els departaments de la Generalitat. Així, destaquen, pel seu volum, les referides a les competències dels departaments de Política Territorial i Obres Públiques (2.580), Medi Ambient (2.195), Sanitat i Seguretat Social (1.594), Ensenyament (1.520) i Indústria, Comerç i Turisme (1.360).

Les preguntes escrites són el tipus d'iniciativa més freqüent. Els consellers que, en nom del Govern, han donat resposta a més iniciatives són els de Medi Ambient (1.401), Política Territorial i Obres Públiques (1.262), Sanitat i Seguretat Social (932), Indústria, Comerç i Turisme (907) i Ensenyament (871).

Les preguntes orals en Ple i en Comissió s'han referit principalment a matèries que són competència dels departaments de Política Territorial (148), Medi Ambient (126), Indústria, Comerç i Turisme (84) i Sanitat (77). El Departament de la Presidència (197), a més de les dels temes propis del Departament, té cura de les preguntes orals al president de la Generalitat.

Els departaments encarregats de donar compliment a un nombre més elevat de mocions i resolucions són els de Política Territorial (342), Medi Ambient (167), Ensenyament (161) i Sanitat i Seguretat Social (153).

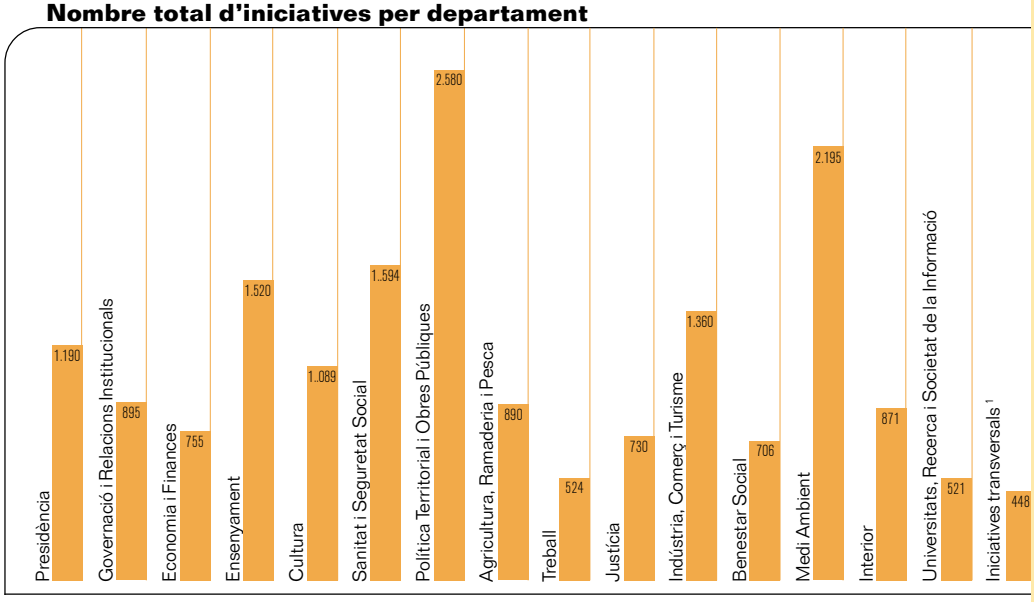
Així mateix, els departaments als quals s'han adreçat més sol·licituds d'informació són els d'Economia i Finances (138), Sanitat i Seguretat Social (113) i Ensenyament (91). ■

Iniciatives parlamentàries per departament (del 05.11.1999 al 08.07.2002)

	Proposicions no de llei	Resolucions	Interpel·lacions	
Presidència	135	71	60	
Governació i Relacions Institucionals	131	46	40	
Economia i Finances	59	23	37	
Ensenyament	302	149	61	
Cultura	210	104	65	
Sanitat i Seguretat Social	228	134	91	
Política Territorial i Obres Públiques	686	323	89	
Agricultura, Ramaderia i Pesca	83	49	56	
Treball	81	37	46	
Justícia	105	45	65	
Indústria, Comerç i Turisme	174	70	73	
Benestar Social	114	61	68	
Medi Ambient	362	151	96	
Interior	80	42	46	
Universitats, Recerca i Societat de la Informació	97	36	47	
Iniciatives transversals[2]	4	1	-	
Total	2.851	1.342	940	

[1] Inclou les preguntes orals al president de la Generalitat
[2] Afecten més d'un departament

Nombre total d'iniciatives per departament



[1] Afecten més d'un departament

Mocions	Preguntes orals en Ple[1]	Preguntes orals en Comissió	Preguntes escrites	Sol·licituds d'informació	Total
13	187	10	665	49	**1.190**
5	11	-	635	27	**895**
5	9	16	468	138	**755**
12	18	16	871	91	**1.520**
10	17	24	617	42	**1.089**
19	35	42	932	113	**1.594**
19	69	79	1.262	53	**2.580**
7	15	24	607	49	**890**
11	4	25	271	49	**524**
9	30	18	413	45	**730**
13	24	60	907	39	**1.360**
14	28	3	337	81	**706**
16	62	64	1.401	43	**2.195**
6	19	12	607	59	**871**
9	31	30	227	44	**521**
-	-	-	421	22	**448**
168	559	423	10.641	944	**17.868**

Font: Direcció General de Relacions amb el Parlament