

Balanç de la primera meitat de la VII Legislatura

Direcció General de Relacions Institucionals

1. INTRODUCCIÓ. 2. FUNCIO LEGISLATIVA. 2.1. Lleis. 2.2. Projectes de Llei. 3. FUNCIO D'IMPULS I CONTROL. 3.1. Iniciatives. 3.2. Debat sobre l'orientació política general. 3.3. Sessions informatives de membres del Govern. 4. ACTIVITAT AUTONÒMICA AL SENAT. 4.1. Intervencions a la Comissió General de les Comunitats Autònomes del Senat. 4.2. Debat al Senat sobre la situació de l'Estat de les autonomies. 5. PROPOSTA DE REFORMA DE L'ESTATUT D'AUTONOMIA. 6. EL NOU REGLAMENT DEL PARLAMENT DE CATALUNYA

1. Introducció

Un dels trets més destacables d'aquesta VII Legislatura, de la qual s'han celebrat 76 sessions plenàries, és el canvi en les majories que componen el Parlament, cosa que s'ha reflectit també en la configuració del Govern de la Generalitat de Catalunya, format pels tres grups d'esquerres del panorama polític català actual: el Partit dels Socialistes de Catalunya-Ciutadans pel Canvi (PSC-CpC), Esquerra Republicana de Catalunya (ERC) i Iniciativa per Catalunya Verds-Esquerra Alternativa (ICV-EA).

Respecte de la legislatura anterior, la novetat rellevant en l'activitat parlamentària ha estat el nou règim de sessions: els plens s'han intensificat i han tingut lloc amb una periodicitat de tres cops al mes, mentre que anteriorment se celebraven cada quinze dies. Aquest fet ha comportat un sensible creixement de l'activitat de control parlamentari.

A banda d'aquest increment del control parlamentari del Govern i de la moció de censura debatuda el 10 de març de 2005 –que finalment va ser retirada–, entre l'activitat parlamentària del Govern de la primera part de la Legislatura, cal destacar l'actiu treball dut a terme tant per part del Govern com del Parlament, per impulsar i fer possible l'aprova-

ció de la Proposta de reforma de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, el dia 30 de setembre de 2005, així com d'un considerable nombre d'iniciatives legislatives que han esdevingut lleis capdavanteres i de marcada incidència social.

2. Funció legislativa

2.1. Lleis

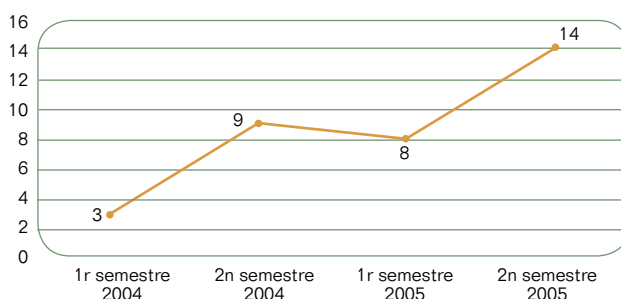
L'acció legislativa dels primers vint-i-sis mesos del mandat s'ha traduït en l'aprovació de 34 lleis, la majoria de les quals han estat impulsades per la iniciativa del Govern. En concret, han estat 28 les lleis que s'han tramitat com a projectes de llei. Pel que fa a la resta, 5 han tingut l'origen en la iniciativa dels grups parlamentaris i 1 ha esdevingut de l'exercici de la iniciativa legislativa popular.

D'entre les lleis més destacades, a més de les d'aprovació dels pressupostos de 2004 i 2005, hi ha la Llei de millora de barris, la modificació de la Llei d'urbanisme, la Llei d'horaris comercials o la Llei de protecció, gestió i ordenació del paisatge.

Amb l'objectiu de promoure una revisió de les institucions catalanes per garantir la transparència en la gestió pública i acostar-la més a la ciutadania, el Govern ha impulsat la regulació per llei de la figura del conseller primer i també s'ha reformat la Comissió Jurídica Assessora.

El gràfic següent mostra quina ha estat la progressió de lleis aprovades al Parlament per semestres:

Lleis aprovades durant la VII Legislatura per semestres



Lleis aprovades durant la VII Legislatura

	Iniciativa	Aprovació
Llei 1/2004, de 24 de maig, de modificació de l'article 22 de la Llei 10/1994, de la Policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra (DOGC 4142, 27.05.2004)	Govern	Àmplia majoria ¹
Llei 2/2004, de 4 de juny, de millora de barris, àrees urbanes i viles que requereixen una atenció especial (DOGC 4151, 10.06.2004)	Govern	Àmplia majoria
Llei 3/2004, de 28 de juny, de segona modificació de la Llei 2/2000, de 4 de maig, del Consell de l'Audiovisual de Catalunya (DOGC 4166, 2.07.2004)	Ponència conjunta dels Grups	Unanimitat
Llei 4/2004, d'1 de juliol, reguladora del procés d'adequació de les activitats d'incidència ambiental al que estableix la Llei 3/1998, del 27 de febrer, de la intervenció integral de l'Administració ambiental (DOGC 4167, 5.07.2004)	Partit Popular de Catalunya	Unanimitat
Llei 5/2004, de 9 de juliol, de creació de llars d'infants de qualitat (DOGC 4175, 15.07.2004)	Iniciativa Legislativa Popular	Unanimitat
Llei 6/2004, de 16 de juliol, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2004 (DOGC 4179, 21.07.2004)	Govern	Majoria
Llei 7/2004, de 16 de juliol, de mesures fiscals i administratives (DOGC 4179, 21.07.2004)	Govern	Majoria
Llei 8/2004, de 23 de desembre, d'horaris comercials (DOGC 4289, 28.12.2004)	Govern	Àmplia majoria
Llei 9/2004, de 24 de desembre, de creació de l'Agència Catalana del Consum (DOGC 4291, 30.12.2004)	Govern	Àmplia majoria
Llei 10/2004, de 24 de desembre, de modificació de la Llei 2/2002, de 14 de març, d'urbanisme per al foment de l'habitatge assequible, la sostenibilitat territorial i l'autonomia local (DOGC 4291, 30.12.2004)	Govern	Àmplia majoria
Llei 11/2004, de 27 de desembre, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2005 (DOGC 4292, 31.12.2004)	Govern	Majoria
Llei 12/2004, de 27 de desembre, de mesures financeres (DOGC 4292, 31.12.2004)	Govern	Majoria
Llei 1/2005, de 31 de març, del conseller o consellera primer del Govern de la Generalitat (DOGC 4355, 4.04.2005)	Govern	Unanimitat
Llei 2/2005, de 4 d'abril, contractes d'integració (DOGC 4362, 13.04.2005)	Govern	Unanimitat
Llei 3/2005, de 8 d'abril, de modificació de la Llei 9/1998, del Codi de Família, de la Llei 10/1998, d'unions estables de parella i de la Llei 40/1991, del Codi de Successions per causa de mort en el Dret Civil de Catalunya, en matèria d'adopció i tutela (DOGC 4366, 19.04.2005)	Govern	Àmplia majoria
Llei 4/2005, de 8 d'abril, dels recursos contra les qualificacions dels Registradors de la Propietat de Catalunya (DOGC 4366, de 19.04.2005)	Ponència conjunta dels grups	Unanimitat
Llei 5/2005, de 2 de maig, de la Comissió Jurídica Assessora (DOGC 4379, de 6.05.2005)	Govern	Àmplia majoria
Llei 6/2005, de 2 de juny, de modificació de la Llei 7/1993, del 30 de setembre, de carreteres (DOGC 4400, 7.06.2005)	Govern	Àmplia majoria

	Iniciativa	Aprovació
Llei 7/2005, de 8 de juny, del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya (DOGC 4407, 16.06.2005)	Govern	Àmplia majoria
Llei 8/2005, de 8 de juny, de protecció, gestió i ordenació del paisatge (DOGC 4407, 16.06.2005)	Govern	Àmplia majoria
Llei 9/2005, de 7 de juliol, del Jurat d'Expropiació de Catalunya (DOGC 4427, 15.07.2005)	Govern	Unanimitat
Llei 10/2005, de 7 de juliol, de concessió d'un crèdit extraordinari al Pressupost de la Generalitat de Catalunya per al 2005 per a finançar les indemnitzacions i les despeses derivades dels danys ocasionats per les ensulsiades produïdes en les obres d'ampliació de la línia 5 del metro al barri del Carmel, de Barcelona (DOGC 4427, 15.07.2005)	Govern	Unanimitat
Llei 11/2005, de 7 de juliol, de modificació i derogació parcial de diverses lleis relatives a entitats públiques i privades en matèria de personal (DOGC 4427, 15.07.2005)	Govern	Àmplia majoria
Llei 12/2005, de 17 de novembre, de nova regulació del Centre d'Innovació i Desenvolupament Empresarial (Cidem) (DOGC 4519, 28.11.2005)	Govern	Majoria
Llei 13/2005, de 27 de desembre, del règim d'incompatibilitats dels alts càrrecs al servei de la Generalitat (DOGC 4542, 2.01.2006)	Govern	Unanimitat
Llei 14/2005, de 27 de desembre, sobre la intervenció del Parlament de Catalunya en la designació de les autoritats i els càrrecs de designació parlamentària i sobre els criteris i els procediments per avaluar-ne la idoneïtat (DOGC 4542, 2.01.2006)	Ponència conjunta dels grups	Unanimitat
Llei 15/2005, de 27 de desembre, de reforma parcial de diversos preceptes legals en matèries d'agricultura, ramaderia i pesca, de comerç, salut i de treball (DOGC 4542, 2.01.2006)	Govern	Àmplia majoria
Llei 16/2005, de 27 de desembre, de la informació geogràfica i de l'Institut Cartogràfic de Catalunya (DOGC 4543, de 3.01.2006)	Govern	Àmplia majoria
Llei 17/2005, de 27 de desembre, de modificació de la Llei 8/2004, de 23 de desembre, d'horaris comercials (DOGC 4543, 3.01.2006)	Govern	Majoria
Llei 18/2005, de 27 de desembre, d'equipaments comercials (DOGC 4543, 3.01.2006)	Govern	Àmplia majoria
Llei 19/2005, de 27 de desembre, de l'Institut Geològic de Catalunya (DOGC 4543, 3.01.2006)	Govern	Unanimitat
Llei 20/2005, de 29 de desembre, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2006 (DOGC 4541, 31.12.2005)	Govern	Majoria
Llei 21/2005, de 29 de desembre, de mesures financeres (DOGC 4541, 31.12.2005)	Govern	Majoria
Llei 22/2005, de 29 de desembre, de comunicació audiovisual de Catalunya (DOGC 4543, 3.01.2006)	Ponència conjunta dels grups	Àmplia majoria

1. Quatre grups parlamentaris.

Font: Direcció General de Relacions Institucionals

2.1.a) Les 12 lleis aprovades el 2004

- **Llei 1/2004, de 24 de maig, de modificació de l'article 22 de la Llei 10/2004, de la Policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra**
Modifica el marc legal permetent que els membres d'altres forces i cossos de seguretat puguin accedir al Cos de Mossos d'Esquadra mitjançant un sistema específic.
- **Llei 2/2004, de 4 de juny, de millora de barris, àrees urbanes i viles que requereixen una atenció especial**
Crea un fons de foment com a instrument de col·laboració institucional i financera de la Generalitat amb els projectes d'intervenció integral que promouen els municipis. Amb aquest fons, es financien projectes d'intervenció integral que pretenen la millora urbanística, social i econòmica dels barris que requereixen una atenció especial.
- **Llei 3/2004, de 28 de juny, de segona modificació de la Llei 2/2000, de 4 de maig, del Consell de l'Audiovisual de Catalunya**
Defineix, d'una banda, les competències del Consell de l'Audiovisual de Catalunya (CAC) com a autoritat independent que controla el sector audiovisual i, d'altra banda, estableix que aquesta autoritat podrà adoptar mesures de caràcter provisional que garanteixin l'eficàcia de la resolució que recaigui en el procediment corresponent; determinar la sanció que correspongui als operadors de serveis de comunicació audiovisual que no li subministren tota la informació requerida i, finalment, concretar la normativa aplicable sobre la tipificació d'infraaccions i la determinació de les sancions, als efectes de donar cobertura legal a l'activitat sancionadora de l'organisme.
- **Llei 4/2004, d'1 de juliol, reguladora del procés d'adequació de les activitats d'incidència ambiental al que estableix la Llei 3/1998, de 27 de febrer, de la intervenció integral de l'Administració ambiental**
Corregeix les disfuncions provocades pel procés d'adequació de les activitats d'incidència ambiental o que poden afectar el medi, la salut o la seguretat de les persones a les determinacions de la Llei 3/1998, del 27 de febrer, de la intervenció integral de l'Administració ambiental.
- **Llei 5/2004, de 9 de juliol, de creació de llars d'infants de qualitat**
Aquesta Llei, sorgida de la iniciativa legislativa popular, és fruit de la preocupació i el compromís actiu de la societat catalana per l'educa-

ció dels infants i pretén ésser un primer pas cap a una oferta pública ajustada a la demanda real. La Llei vol donar resposta a una reclamació generalitzada i, per tant, implicarà l'augment del nombre de llars d'infants a Catalunya.

■ **Llei 6/2004, de 16 de juliol, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2004**

Amb aquesta Llei es posa fi a la situació de pròrroga pressupostària deguda a la manca d'aprovació dels pressupostos abans de l'1 de gener de 2004. La Llei posa en marxa les grans línies programàtiques del Govern: les polítiques socials; la competitivitat i l'impuls als sectors productius de l'economia productiva; i les inversions i les infraestructures. Les sis prioritats del pressupost per a l'exercici 2004 són les següents: polítiques socials (sanitat, benestar i família), ensenyament, cultura i universitats, seguretat, habitatge i barris, infraestructures, territori i medi ambient i competitivitat, i suport als sectors productius.

■ **Llei 7/2004, de 16 de juliol, de mesures fiscals i administratives**

És la Llei d'acompanyament als pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2004. Crea noves taxes i introdueix modificacions dels fets imposables per a diferents impostos en el 2004, a més d'introduir novetats de tipus administratiu. Pel que fa a les mesures fiscals, destaca especialment l'increment de l'impost sobre els hidrocarburs per finançar la sanitat. Quant a les mesures administratives, la Llei pretén donar una major transparència i control extern dels comptes de l'Administració, entre d'altres.

■ **Llei 8/2004, de 23 de desembre, d'horaris comercials**

Amb la regulació dels horaris comercials es pretén atendre de manera adequada les necessitats de la ciutadania i facilitar la compra en els moments de puntes de demanda i, alhora, fer possible l'equilibri entre les grans empreses de distribució i el conjunt d'empreses petites i mitjanes que configuren el comerç urbà de proximitat. Paral·lelament, la Llei té molt en compte el dret dels treballadors i treballadores del comerç a compaginar la seva vida laboral amb les seves relacions personals i familiars.

■ **Llei 9/2004, de 24 de desembre, de creació de l'Agència Catalana del Consum**

L'Agència Catalana del Consum concentra totes les competències en una sola estructura que actua de forma global, per millorar l'agi-

litat i l'eficàcia dels procediments, per evitar duplicitat de funcions i per aglutinar tots els recursos amb la màxima eficiència.

■ **Llei 10/2004, de 24 de desembre, de modificació de la Llei 2/2002, de 14 de març, d'urbanisme per al foment de l'habitatge assequible, la sostenibilitat territorial i l'autonomia local**

Les modificacions a la Llei 2/2002 d'urbanisme, fomenten l'habitatge assequible, la sostenibilitat ambiental i l'autonomia local. Les modificacions tenen per finalitat afavorir la creació de sòl per a habitatge assequible, millorar els criteris ambientals en el planejament urbanístic i dotar l'Administració local de major autonomia en aquest camp.

■ **Llei 11/2004, de 27 de desembre, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2005**

Els pressupostos estan orientats a les prioritats bàsiques del Govern per al 2005: les infraestructures, els programes socials, així com la internacionalització i la millora de la competitivitat de l'economia catalana, en la línia de l'Acord estratègic amb els representants del món social i econòmic de Catalunya.

■ **Llei 12/2004, de 27 de desembre, de mesures financeres**

Per primera vegada, la Llei de mesures financeres que acompanya el pressupost no inclou mesures de caràcter administratiu i es limita a aquelles disposicions que, en connexió amb el pressupost, han de ser objecte d'una llei ordinària d'acord amb la mateixa doctrina del Tribunal Constitucional.

2.1.b) Les 22 lleis aprovades el 2005

■ **Llei 1/2005, de 31 de març, del conseller o consellera primer del Govern de la Generalitat**

L'objectiu d'aquesta Llei és determinar els elements bàsics de l'àmbit institucional i del règim jurídic d'aquesta figura per al supòsit en què la presidència de la Generalitat decideixi, com així ha fet darreament, d'incloure-la en el Govern.

■ **Llei 2/2005, de 4 d'abril, de contractes d'integració**

Consisteix en l'adaptació de la Llei 24/1984, de 28 de novembre, de contractes d'integració, per tal d'aconseguir una major garantia d'igualtat entre les parts contractants, establir un model homologat

de contracte, com també per crear la Junta Arbitral de Contractes d'Integració de Catalunya.

- **Llei 3/2005, de 8 d'abril, de modificació de la Llei 9/1998, del Codi de Família, de la Llei 10/1998, d'unions estables de parella i de la Llei 40/1991, del Codi de Successions per causa de mort en el Dret Civil de Catalunya, en matèria d'adopció i tutela**

L'objectiu d'aquesta Llei és eliminar la restricció legal a l'adopció per part de les parelles homosexuals. Així, es vol fer possible tant l'adopció del fill o filla de l'altre membre de la parella homosexual, com l'adopció conjunta de menors aliens, és a dir, d'aquells que no tenen cap vincle amb la parella que adopta.

- **Llei 4/2005, de 8 d'abril, dels recursos contra les qualificacions dels Registradors de la Propietat de Catalunya**

Aquesta Llei estableix normes reguladores del sistema de recursos contra les qualificacions dels registradors de la propietat en matèria de dret privat català.

- **Llei 5/2005, de 2 de maig, de la Comissió Jurídica Assessora**

La Llei estableix una reestructuració d'aquest òrgan en els aspectes següents: redueix el nombre de membres per fer-ne més àgil i operatiu el funcionament; estableix un nou règim de funcionament; amplia les competències amb relació a l'elaboració d'informes tant preceptius com no preceptius; i, regula les incompatibilitats dels seus membres.

- **Llei 6/2005, de 2 de juny, de modificació de la Llei 7/1993, del 30 de setembre, de carreteres**

L'objecte de la Llei és desenvolupar les normes bàsiques reguladores de la concessió d'obra pública per aconseguir una tramitació àgil dels projectes i adequada a la tipologia d'eixos viaris de competència de la Generalitat.

- **Llei 7/2005, de 8 de juny, del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya**

La Llei té per objectiu reforçar i aprofundir la funció consultiva i d'assessorament al Govern per mitjà d'aquest Consell, i remetre la funció de participació institucional que fins ara ha exercit a les instàncies que correspongui d'acord amb la regulació que s'aprovi.

- **Llei 8/2005, de 8 de juny, de protecció, gestió i ordenació del paisatge**

Es vol dotar els paisatges catalans de la necessària protecció jurídica, alhora que estableix els corresponents instruments per gestionar-los i millorar-los.

- **Llei 9/2005, de 7 de juliol, del Jurat d'Expropiació de Catalunya**
 Passats gairebé deu anys de funcionament dels jurats d'expropiació de Catalunya, ha calgut la introducció de canvis en la seva regulació i funcionament per tal d'adaptar la institució a la nova realitat política i social del país.

- **Llei 10/2005, de 7 de juliol, de concessió d'un crèdit extraordinari al pressupost de la Generalitat de Catalunya per al 2005 per a finançar les indemnitzacions i les despeses derivades dels danys ocasionats per les ensulsiades produïdes en les obres d'ampliació de la línia 5 del metro al barri del Carmel, de Barcelona**
 Té per objectiu la concessió d'un crèdit extraordinari per finançar les indemnitzacions i les despeses derivades dels danys ocasionats pels desprendiments esdevinguts en les obres d'ampliació de la línia 5 del metro al barri del Carmel, de Barcelona.

- **Llei 11/2005, de 7 de juliol, de modificació i derogació parcial de diverses lleis relatives a entitats públiques i privades en matèria de personal**
 S'adopten amb rang de llei diverses mesures addicionals a les determinacions de la Llei de pressupostos, mesures que són ineludibles per posar en funcionament determinades polítiques organitzatives i sectorials.

- **Llei 12/2005, de 17 de novembre, de nova regulació del Centre d'Innovació i Desenvolupament Empresarial (Cidem)**
 Es redissenya el Centre d'Innovació i Desenvolupament Empresarial per tal d'adaptar-lo als nous reptes de la política industrial actual.

- **Llei 13/2005, de 27 de desembre, del règim d'incompatibilitats dels alts càrrecs al servei de la Generalitat**
 L'objectiu és l'establiment d'un nou règim d'incompatibilitats de les persones que ocupen els llocs de màxima responsabilitat política. Entre altres qüestions, estableix que els alts càrrecs han de tenir dedicació exclusiva a les funcions encomanades per servir amb la màxima eficàcia, eficiència i objectivitat als interessos generals de la ciutadania.

- **Llei 14/2005, de 27 de desembre, sobre la intervenció del Parlament de Catalunya en la designació de les autoritats i els càrrecs de designació parlamentària i sobre els criteris i els procediments per avaluar-ne la idoneïtat**
 Estableix un replantejament de les funcions del Parlament amb

relació al nomenament d'alts càrrecs elegits per la cambra: els candidats a ocupar el càrrec de síndic o síndica de greuges, els membres del Consell Consultiu, de la Sindicatura de Comptes, del Consell de l'Audiovisual de Catalunya, del Consell d'Administració de la Corporació Catalana de Ràdio i Televisió i la resta d'alts càrrecs determinats per llei hauran de comparèixer davant la comissió parlamentària corresponent, amb caràcter previ a la seva elecció, per valorar els requisits de mèrit i capacitat per ocupar un alt càrrec.

■ **Llei 15/2005, de 27 de desembre, de reforma parcial de diversos preceptes legals en matèries d'agricultura, ramaderia i pesca, de comerç, salut i de treball**

Defineix el vi amb indicació geogràfica i s'estableixen els òrgans sancionadors en sanitat animal i vegetal, medicaments veterinaris i pesca marítima. Altres articles fan referència a comerç interior, disciplina del mercat i defensa de les persones consumidores i usuàries, regulen la publicitat dinàmica, ordenen aspectes de l'autorització de farmàcies i regulen les empreses d'inserció sociolaboral.

■ **Llei 16/2005, de 27 de desembre, de la informació geogràfica i de l'Institut Cartogràfic de Catalunya**

La Llei té per objecte garantir que les administracions catalanes amb projecció territorial disposin de la millor informació cartogràfica i geogràfica a l'hora d'exercir les seves competències. La nova normativa estableix que l'Institut Cartogràfic manté la seva naturalesa d'ens públic adscrit al Departament de Política Territorial i Obres Públiques i en defineix les funcions, amb una remarca especial en les de representació de la Generalitat davant organismes estatals, comunitaris i internacionals.

■ **Llei 17/2005, de 27 de desembre, de modificació de la Llei 8/2004, de 23 de desembre, d'horaris comercials**

La modificació elimina la limitació de la franja horària d'obertura dels establiments especialitzats en la venda personalitzada o en règim d'autoservei de productes de compra quotidiana d'alimentació d'una determinada superfície comercial.

■ **Llei 18/2005, de 27 de desembre, d'equipaments comercials**

Té per objectiu impulsar un model d'urbanisme amb uns usos comercials del territori que permetin un desenvolupament sostenible

del país. Estableix les directrius que han d'adequar els equipaments comercials dels municipis catalans a les necessitats de consum i de compra ciutadana.

■ **Llei 19/2005, de 27 de desembre, de l'Institut Geològic de Catalunya**

Destaca la importància creixent dels estudis geològics, geotècnics i geofísics en la planificació o l'execució d'obres públiques i d'infraestructures i en l'ordenació territorial. Amb la Llei, l'actual Servei Geològic de Catalunya passa a constituir-se en institut públic sotmès al dret privat, adscrit al Departament de Política Territorial i Obres Públiques.

■ **Llei 20/2005, de 29 de desembre, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2006**

Els comptes aprovats s'orienten clarament cap a les polítiques socials, la millora de les condicions de competitivitat i el desenvolupament d'una societat territorialment equilibrada i sostenible. Durant l'exercici 2006, es consolidarà l'esforç inversor iniciat el 2005: la Generalitat invertirà 5.779 milions d'euros, el 9,3% més que l'any passat. I la gestió dels recursos, amb un increment de l'estalvi corrent, permetrà mantenir el volum de despesa i d'inversió sense incrementar la pressió fiscal, alhora que farà possible reduir el dèficit i l'endeutament.

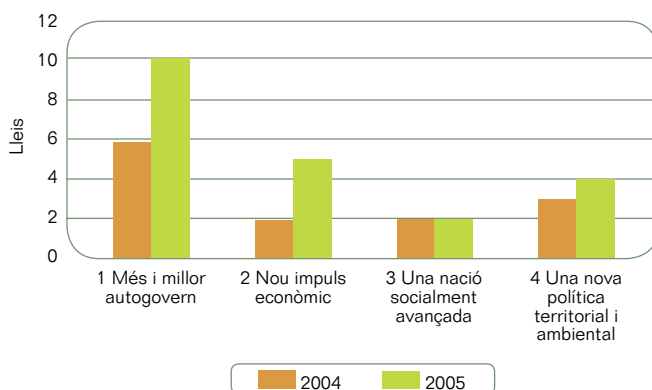
■ **Llei 21/2005, de 29 de desembre, de mesures financeres**

Per segon any, aquesta Llei no conté mesures de caràcter administratiu i es limita a aquelles que, en connexió amb el pressupost, han de ser objecte d'una llei ordinària d'acord amb la doctrina del Tribunal Constitucional.

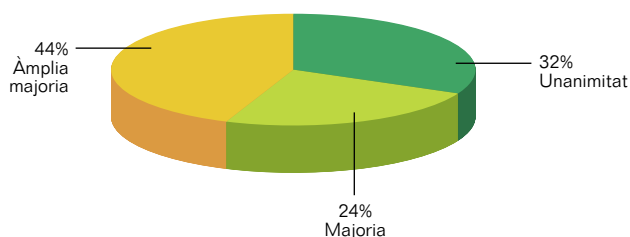
■ **Llei 22/2005, de 29 de desembre, de la comunicació audiovisual de Catalunya**

Respon a la necessitat d'adequar la regulació del sector a les noves tecnologies, de preveure noves formes de gestió i de gaudir d'una regulació global en matèria audiovisual, que servirà com a marc de referència per impulsar el sector i fer-lo més competitiu en l'actual context econòmic.

El quadre següent mostra la distribució de totes les lleis anteriors segons els quatre grans eixos del Pla de Govern 2004-2007 (Més i millor autogovern; un nou impuls econòmic; una nació socialment avançada; i una nova política territorial i ambiental):



El suport parlamentari assolit en l'aprovació de totes aquestes lleis queda reflectit en el gràfic següent:

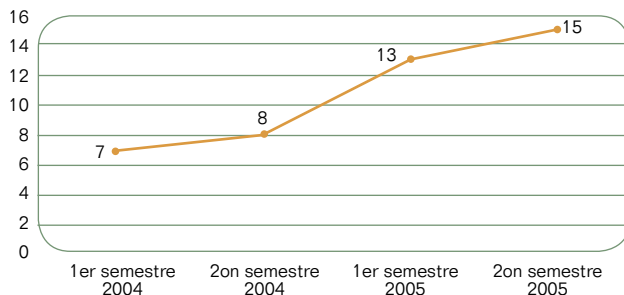


2.2. Projectes de llei

D'acord amb la iniciativa legislativa que li reconeix l'Estatut d'autonomia, el Govern pot presentar projectes de llei al Parlament perquè es discuteixin i s'aprovin. De fet, en els sistemes parlamentaris la gran majoria de lleis que s'aproven són a iniciativa dels seus governs. És per aquest motiu que resulta interessant d'analitzar quina ha estat l'activitat del Govern de la Generalitat en aquest àmbit.

En el transcurs del primer any de la Legislatura es van aprovar 15 projectes de llei; en el segon any, l'impuls de la iniciativa gairebé es va duplicar amb l'aprovació de 28 nous projectes de llei.

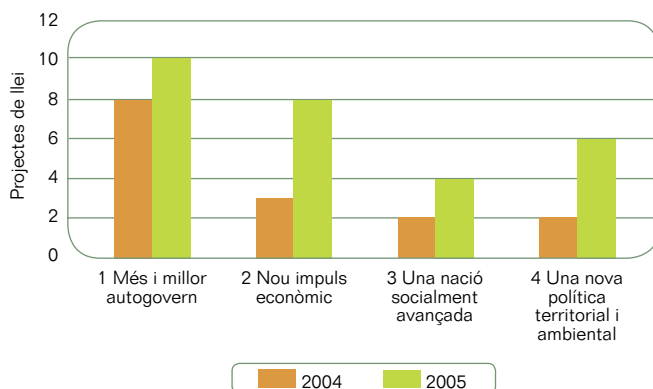
Projectes de llei aprovats pel govern durant els dos primers anys de la VII Legislatura



En conjunt, durant la primera part de la Legislatura, el Govern va aprovar 43 projectes de llei, 28 dels quals ja han estat aprovats pel Parlament i han esdevingut lleis, mentre que una quinzena seguien el procés de tramitació parlamentària, previ a l'aprovació com a llei.

Però més enllà d'avaluar l'activitat legislativa del Govern pel seu pes numèric—quantificant els projectes de llei aprovats— cal tenir en compte el vessant qualitatiu de l'acció pública i els problemes que es volen resoldre amb cada proposta de nova llei. En aquest sentit, i tal com ja hem vist que es produïa amb les lleis aprovades, amb els projectes de llei s'ha avançat decididament en el compliment dels quatre grans eixos del Pla de Govern.

El gràfic següent classifica els projectes de llei en funció de l'eix del Pla de Govern 2004-2007 en què s'emmarquen:



En el gràfic es destaca que durant el 2005 va augmentar l'activitat legislativa del Govern en els quatre eixos. Mentre que l'any 2004 l'eix de *Més i millor autogovern* concentrava la majoria de projectes de llei, al 2005 els eixos 2, 3 i 4 han sumat gairebé el doble de lleis que l'eix 1 (10 contra 18).

Els 15 projectes de llei que en acabar l'any 2005 es trobaven en tràmit parlamentari són els següents:

El Projecte de llei de regulació de l'impost sobre successions i donacions, que pretén reduir en gran mesura el nombre de ciutadans/anes afectats per aquest tribut i rebaixar-lo per a les persones que heretin patrimonis modestos.

El Projecte de llei de la iniciativa legislativa popular, que té per objectiu promoure la més àmplia participació ciutadana en els processos d'elaboració de lleis, així com també afavorir l'accés i ús d'aquesta iniciativa.

El Projecte de llei de mesures de conciliació de la vida personal, familiar i laboral del personal al servei de les administracions públiques de Catalunya, per facilitar la conciliació de la vida personal, familiar i laboral dels professionals al servei de les administracions públiques de Catalunya.

El Projecte de llei d'exercici de professions titulades i de col·legis professionals, que té per objecte regular l'exercici de les professions titulades dins l'àmbit territorial de Catalunya, així com les associacions professionals, els col·legis professionals i els consells de col·legis que desenvolupin la seva activitat en aquest mateix territori.

El Projecte de llei de creació del Fons d'acció territorial de l'educació superior, amb l'objectiu de contribuir al finançament d'aquelles actuacions que realitzin les universitats i altres beneficiaris en el marc d'aquesta llei i amb la finalitat de promoure, reordenar i consolidar l'activitat territorial de cada universitat.

El Projecte de llei de contractes de conreu, que pretén garantir la preservació del sòl agrícola actual, el seu bon ús i l'estabilitat i millora de les explotacions agràries existents, així com també disposar d'una regulació contractual moderna i equilibrada que fomenti l'ús eficient de la terra, la planificació dels riscos de l'activitat de conreu i el pactisme entre els diferents agents del camp.

El Projecte de Llei pel qual s'aprova el llibre cinquè del Codi Civil de Catalunya relatiu als drets reals, que, a banda d'altres normes, introdueix una regulació nova en les institucions fonamentals en el dret de les coses, com són la possessió, la propietat, les situacions de comunitat, en especial l'anomenada propietat horitzontal.

El Projecte de Llei de seguretat industrial, el qual té per objecte regular, dins l'àmbit de competències de la Generalitat, el conjunt de criteris i d'instruments en matèria de seguretat industrial en el territori de Catalunya, tot incloent-hi la vigilància del mercat en aquesta matèria.

El Projecte de Llei del Pla estadístic de Catalunya 2005-2008, que pretén continuar el procés de consolidació i d'enfortiment del sistema estadístic català.

El Projecte de Llei sobre assignacions temporals i pensions a alts càrrecs de la Generalitat de designació parlamentària, en cessar, i als seus familiars, amb el qual se supleix la mancança d'una normativa que reguli els drets dels alts càrrecs de la Generalitat de designació parlamentària d'especial caràcter institucional que deixin d'exercir les funcions pròpies del seu càrrec, així com també establir, en el cas que se'n produeixi el traspàs, unes mesures de protecció dels familiars més propers.

El Projecte de Llei de creació de l'Oficina Antifrau de Catalunya, òrgan que té com a principal comesa vetllar per la transparència, l'objectivitat i la legalitat en l'actuació de l'Administració, així com fomentar l'eficiència i l'eficàcia en la gestió dels fons públics, comprovant qualsevol acte de corrupció, pràctica fraudulenta o conducta il·legal que afecti els interessos generals.

El Projecte de Llei ferroviària, mesura legislativa pionera que ha de definir, regular i promoure el sector ferroviari al nostre país. Aquest projecte és la primera iniciativa legislativa global en matèria ferroviària que fa el Govern català. El nou projecte adapta la normativa catalana a les directrius europees i estatals, incorpora la liberalització del mercat ferroviari a Catalunya i afirma la Generalitat com a autoritat ferroviària.

El Projecte de Llei de creació de l'Agència Catalana de Serveis a la Joventut. Nou organisme encarregat de dissenyar, executar i avaluar programes de joventut, particularment en els àmbits de l'habitatge, la

salut, el treball, la formació, la cultura, el carnet jove, el foment de la participació juvenil i el diàleg intercultural.

El **Projecte de Llei de mesures en matèria de medi ambient**, que introdueix com a novetat la possibilitat que el Govern pugui aprovar normatives que garanteixin la connectivitat ecològica i paisatgística entre espais naturals. L'objectiu d'aquesta mesura és prevenir la fragmentació dels sistemes naturals i assegurar la permeabilitat ecològica del conjunt del territori de Catalunya. El projecte també modifica disposicions relacionades amb la Llei d'accés motoritzat al medi natural i les mesures sobre el procediment d'impacte ambiental.

El **Projecte de Llei de prestacions econòmiques d'assistència social**, per garantir ingressos suficients per a les persones amb rendes més baixes i evitar, així, que cap ciutadà/ana visqui per sota el llindar de la pobresa. També regula les prestacions econòmiques d'assistència social, que tenen per finalitat atendre les situacions de necessitat derivades de qualsevol contingència en la vida d'una persona que l'impedeixi fer front a les despeses essencials imprescindibles.

3. Funció d'impuls i control

3.1. Iniciatives

D'acord amb els principis d'organització democràtica, el Parlament és el poder que, a més de la funció legislativa que el caracteritza principalment, controla i impulsa l'acció política i de govern.

En aquest sentit, per acomplir aquesta tasca la cambra disposa d'un conjunt d'instruments de control polític que garanteixen l'equilibri perfecte i la col·laboració necessària entre el poder legislatiu i l'executiu. Així, entre les tècniques més habituals que permeten aquesta interrelació hi ha: les interpel·lacions, les preguntes –amb resposta escrita o oral–, les sessions informatives dels membres del Govern a les comissions, les mocions i les resolucions, etc. En conjunt, s'anomenen iniciatives parlamentàries d'impuls i control.

Durant la primera part de la VII Legislatura (i fins al 31 de desembre de 2005) el Parlament de Catalunya ha tramitat poc més de 13.000 iniciatives parlamentàries relacionades amb aquesta funció d'impuls i de control de l'acció política i de govern.

Del total d'iniciatives parlamentàries tramitades, destaquen, pel seu volum, les preguntes amb resposta escrita, que han representat el 84,02% del total d'iniciatives considerades, tal com es desprèn del quadre resum que es mostra a continuació.

Iniciatives parlamentàries dels cinc primers períodes de sessions de la VII Legislatura (des del 5 de desembre de 2003 al 31 de desembre de 2005)

	Núm. iniciatives	%
Proposicions no de llei presentades	994	7,43
Resolucions aprovades (subsegüents a proposicions no de llei)	250	1,87
Interpel·lacions substanciades	197	1,47
Mocions aprovades	51	0,38
Preguntes orals substanciades en Ple ¹	452	3,38
Preguntes orals substanciades en Comissió	57	0,43
Preguntes escrites presentades	11.245	84,02
Sol·licituds d'informació presentades	137	1,02
	13.383	100%

1. Inclou les preguntes orals al president de la Generalitat.

Font: Direcció General de Relacions Institucionals

Dins de l'activitat de control duta a terme en aquest període, destaca la celebració d'un Ple extraordinari, el febrer de 2005, per tractar de la crisi de l'esfondrament en el barri del Carmel. Aquesta crisi també va tenir com a conseqüència la presentació d'una moció de censura, debatuda el 10 de març de 2005 i retirada finalment abans de la votació pel grup parlamentari que la va presentar.

3.2. Debat sobre l'orientació política general

El debat general sobre l'acció política i de govern, que se celebra anualment coincidint amb l'inici del període de sessions de setembre, té per objecte la presentació del programa polític del Govern i és habitual que s'aprofiti per fer un balanç de les actuacions dutes a terme l'any anterior. Aquest debat general constitueix de fet l'obertura del curs parlamentari després del període d'estiu, i la Resolució que en resulta, marca les conclusions del debat i inclou elements d'impuls a l'acció del Govern. La resolució aprovada vincula políticament el Govern, que l'ha de complir en els seus termes. En conseqüència, el Govern ha de donar

compte del compliment d'aquesta resolució en el debat següent sobre l'orientació política general.

Els dos darrers debats sobre l'orientació política general van tenir lloc els dies 28, 29 i 30 de setembre de 2004 i els dies 18, 19 i 20 d'octubre de 2005.

En ocasió del primer debat general de la setena Legislatura, i com a primer tingut amb un Govern de configuració política diferent a la de les anteriors sis legislatures, es van introduir canvis en el format de les intervencions. Es va iniciar amb l'exposició del president sobre l'actuació del Govern i es va continuar amb la intervenció del conseller en cap en començar la segona jornada del debat, de manera prèvia a la intervenció dels grups parlamentaris.

Com a resultat del debat es va aprovar la *Resolució 102/VII* amb la fixació de directrius per a l'acció de Govern que es van traduir en les màximes següents: més i millor autogovern; més qualitat democràtica; un nou impuls econòmic per a Catalunya; Catalunya, una nació socialment avançada; una nova política territorial i ambiental; aspectes pel que fa a l'Estat; i, acció exterior i Unió Europea. La majoria van ser coincidents amb els eixos de l'acord per a un Govern catalanista i d'esquerres a la Generalitat de Catalunya, signat el 14 de desembre de 2003 pels tres grups al Govern, més conegut com el Pacte del Tinell.

El segon debat de la Legislatura, dels dies 18, 19 i 20 d'octubre de 2005, no va marcar l'inici de l'activitat parlamentària contràriament amb el que és habitual en aquests casos. La represa, després de les vacances parlamentàries, la va marcar l'històric Ple dels dies 28, 29 i 30 de setembre en què es va aprovar la Proposta de reforma de l'Estatut d'autonomia de Catalunya.

El segon debat esmentat, va començar amb la intervenció del president per informar de les prioritats del Govern per a la segona part de la legislatura, concentrades en quatre àmbits: garantir millors nivells de seguretat ciutadana i justícia; millorar la qualitat dels serveis universals (com és el cas de la salut i l'educació); universalitzar els serveis socials i d'atenció a les persones dependents; i, millorar l'equitat i l'eficiència del sistema de benestar, tot orientant-lo vers el cicle vital de les persones. Aquest debat va acabar amb l'adopció de la *Resolució 279/VII* del Parlament de Catalunya.

3.3. Sessions informatives de membres del Govern

La voluntat expressada pel Govern a principi de legislatura de fer del Parlament el centre de la vida política s'ha concretat en un gran nombre de compareixences tant del president com dels consellers/eres (i de funcionaris/àries i autoritats adscrites al Govern). En concret, s'han celebrat quatre sessions informatives del president i 106 sessions informatives de membres del Govern, la majoria sol·licitades a instància dels mateixos compareixents.

D'entre aquestes sessions informatives, cal destacar les que, en el període comprès entre el 26 de gener i el 16 de febrer de 2004, van dur a terme tots els consellers i conselleres del Govern de la Generalitat davant una comissió parlamentària, amb la finalitat de donar compte de les directrius polítiques del seu departament. Aquesta ha estat una nova pràctica fins ara no acostumada al principi d'una legislatura a Catalunya.

Durant els primers dos anys de la legislatura, les compareixences en sessió informativa del president de la Generalitat esmentades van ser les quatre següents:

- La primera compareixença va tenir lloc davant del Ple per donar compte al Parlament de les modificacions del nombre, la denominació i l'àmbit de competència dels departaments en què s'estructura l'Administració de la Generalitat, en compliment del que estableix l'art. 9 de la Llei 13/1989 (29.12.2003).
- La segona es va dur a terme davant la Diputació Permanent del Parlament per informar sobre els canvis en el Govern i sobre la situació política actual (30.01.2004).
- La tercera i la quarta compareixença van ser davant la Comissió d'Organització de l'Administració de la Generalitat i Govern Local, per informar sobre els criteris d'actuació i orientació del Govern transcorreguts els sis mesos des de la seva constitució (28.06.2004) i per informar sobre la conferència de presidents de comunitats autònomes del mes d'octubre i sobre la constitució de l'Euroregió Pirineus-Mediterrània que va tenir lloc a Barcelona el 29 d'octubre de 2004 (16.11.2004).

En aquest sentit, interessa destacar que la compareixença del president de la Generalitat davant d'una comissió parlamentària o de la Diputació Permanent en les legislatures anteriors només té dos precedents. D'una

banda, la compareixença a petició pròpia, el 12 de febrer de 1997, per tractar sobre l'activitat exterior del Govern de la Generalitat. D'altra banda, la que va tenir lloc el 23 de gener de 2001 per informar sobre la delegació temporal de funcions a favor del conseller de la Presidència.

4. Activitat autonòmica al Senat

4.1. Intervencions a la Comissió General de les Comunitats Autònomes del Senat

El Senat, cambra de representació territorial, d'acord amb el que preveu l'article 69.5 de la Constitució espanyola (CE), desenvolupa les funcions d'integració territorial, legislativa, de control i impuls polític, i de control de la política exterior.

D'entre les diverses comissions en què s'estructura el treball parlamentari, cal destacar –pel que fa a la defensa dels interessos autonòmics– la Comissió General de les Comunitats Autònomes, que és una comissió legislativa permanent.

Entre les funcions principals d'aquesta Comissió destaquen la d'iniciar els tràmits informatius, d'estudi o de seguiment que es considerin oportuns sobre matèries de naturalesa autonòmica; informar sobre el contingut autonòmic de qualsevol iniciativa que hagi de ser tramitada en el Senat, sobre les iniciatives per les quals l'Estat acordi transferir o delegar matèries de titularitat estatal a les comunitats autònomes, sobre l'adopció de les mesures pel compliment forçós de les obligacions constitucionals i legals a les comunitats autònomes, o proposi la dissolució dels òrgans de les corporacions locals, sobre la dotació, distribució i regulació del Fons de Compensació Interterritorial i sobre les seccions del Projecte de Llei de pressupostos generals de l'Estat que afectin el sistema de finançament de les comunitats autònomes; i, promoure la cooperació i la coordinació entre les diverses administracions públiques en matèries de la seva competència.

Els governs de les comunitats autònomes, representats pel seu president o per un membre de l'òrgan de Govern corresponent, poden intervenir en les sessions d'aquesta Comissió. En aquest sentit, durant la legislatura actual de les Corts espanyoles, la vuitena, el Govern de la Generalitat hi ha intervingut en sis ocasions diferents. El quadre següent detalla el calendari i la matèria tractada en cada intervenció:

Intervencions de consellers/eres de la Generalitat en la Comissió General de les Comunitats Autònomes del Senat

Data	Intervenció	Temàtica
2004		
3 de juny	Joan Saura Conseller de Relacions Institucionals i Participació	Va intervenir en ocasió de la compareixença del ministre d'Administracions Públiques per explicar les línies generals de la política autonòmica del Govern.
17 de juny	Salvador Milà Conseller de Medi Ambient i Habitatge	Va intervenir en ocasió de la compareixença de la ministra de Medi Ambient per informar de les característiques i l'abast de la modificació del Pla hidrològic nacional (PHN).
29 de juny	Marta Cid Consellera d'Educació	Va intervenir en ocasió de la compareixença de la ministra d'Educació i Ciència per informar sobre les previsions respecte de l'aplicació de la Llei de qualitat en l'educació.
4 de novembre	Marina Geli Consellera de Salut	Va intervenir en ocasió de la compareixença de la ministra de Sanitat i Consum per informar sobre les línies generals del seu Departament amb relació al finançament sanitari i per informar sobre les mesures a adoptar pel seu Departament amb relació a les llistes d'espera.
2005		
10 de febrer	Caterina Mieras Consellera de Cultura	Va intervenir en ocasió de la compareixença de la ministra de Cultura per explicar la disposició del Govern a promoure un acord amb les comunitats autònomes que garanteixi l'estabilitat i la integritat dels arxius i els museus de titularitat estatal que acullin béns i documents que tenen la consideració de patrimoni comú de tots els espanyols/oles.
31 de maig	Marina Geli Consellera de Salut	Va intervenir en ocasió de la compareixença de la ministra de Sanitat i Consum per tractar sobre el finançament sanitari.

4.2. Debat al Senat sobre la situació de l'Estat de les autonomies

Aquest debat sobre la situació de l'Estat de les autonomies va tenir lloc en la Comissió General de les Comunitats Autònomes, els dies 7, 8 i 9 de novembre de 2005. El debat, que és preceptiu i serveix per fer un balanç de la situació de les diferents autonomies, es va fer d'acord amb el que estableix l'article 56 bis. 7 del Reglament del Senat, reprenent una pràctica política que fins ara –malgrat els anys transcorreguts– no havia arribat a consolidar-se com un hàbit específic del nostre sistema polític, ja que no se celebrava des del 1997.

El debat va permetre fer un diagnòstic ajustat de la situació actual i va recollir propostes de les comunitats, que es van presentar sobre les quatre qüestions següents: 1) l'àmbit competencial de les comunitats autònomes i de l'Estat; 2) les relacions intergovernamentals: coordinació i cooperació; 3) la participació de les comunitats autònomes a la Unió Europea; i 4) el sistema de finançament autonòmic.

El president de la Generalitat de Catalunya va apel·lar a una realitat nova que s'ha anat edificant en els darrers vint-i-cinc anys, a partir de la Constitució i dels estatuts i va defensar un Estat de les autonomies capaç d'integrar llengües, cultures i identitats nacionals diverses, un Estat modern amb igualtat de drets i d'oportunitats per a tots els seus ciutadans i ciutadanes.

Després del debat en Comissió, els grups parlamentaris van presentar mocions, que van ser debatudes el 15 de novembre de 2005 en la sessió plenària convocada a l'efecte amb aquest únic punt en l'ordre del dia.

5. Proposta de reforma de l'Estatut d'autonomia

Una de les propostes més importants de l'actual Govern de Catalunya, ha estat l'impuls d'un nou marc d'autogovern adaptat als nous temps i a les noves realitats, i que compti amb la complicitat de la ciutadania.

L'any 2004, coincidint amb el 25è aniversari de l'Estatut d'autonomia de Catalunya de 1979, es va iniciar el procés per adoptar un nou text estatutari amb la voluntat d'ampliar el grau d'autogovern assolit en els darrers anys.

Els treballs previs per adoptar el nou Estatut en el Parlament català van ser fruit de la feina feta en el si de la ponència redactora de la pro-



JORDI BEDMAR

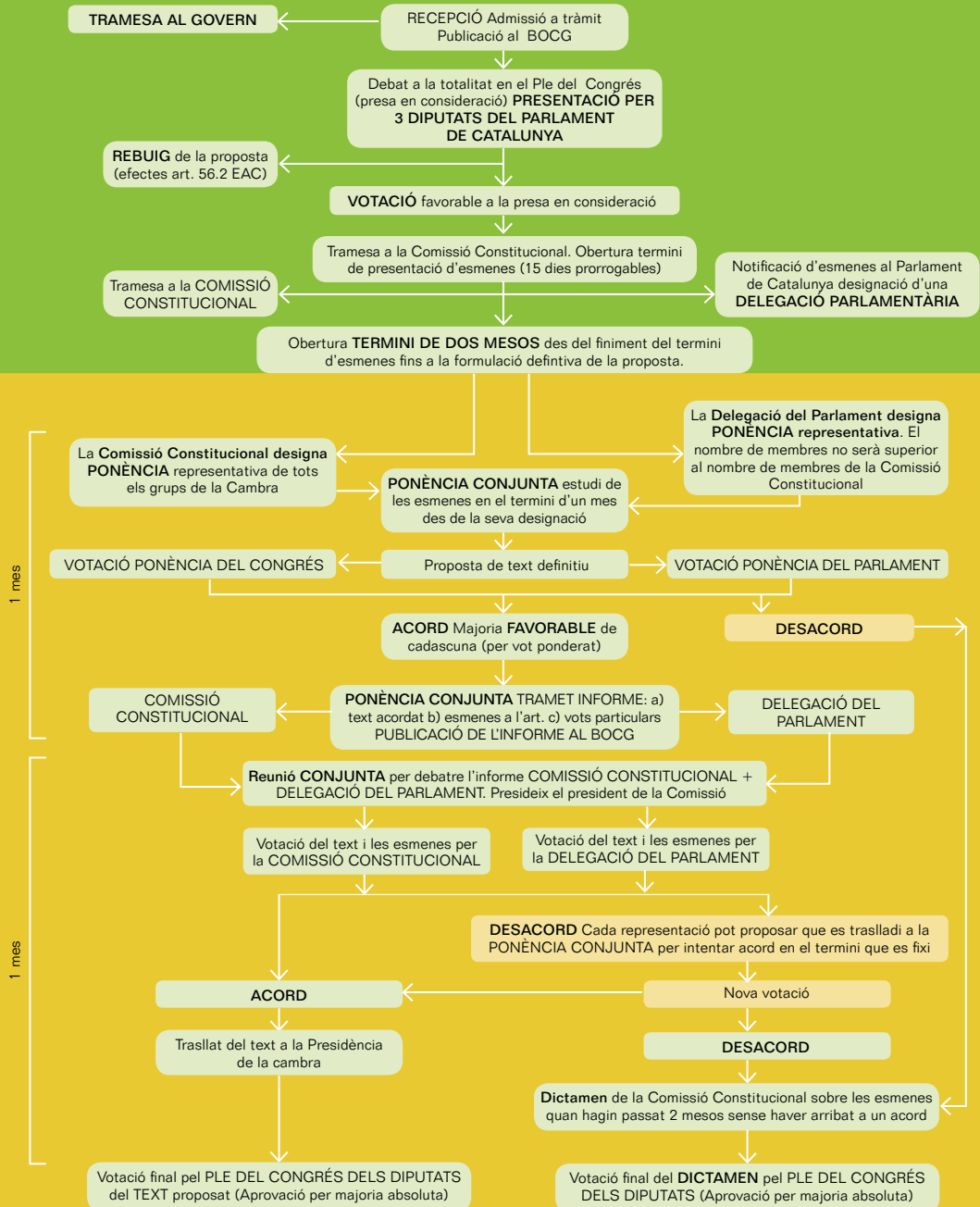
En el Ple del Parlament de Catalunya el 30 de setembre de 2005 es va aprovar la Proposta de reforma de l'Estatut.

posta de la Comissió d'Organització i Administració de la Generalitat i Govern Local. En paral·lel, des de l'Institut d'Estudis Autònoms es va col·laborar amb l'aportació de diferents documents que van servir de punt de partida per al debat i l'adopció dels diferents punts de l'articulat del qual havia de sorgir la Proposta de reforma de l'Estatut d'autonomia, proposta que va ser aprovada pel Ple del Parlament el 30 de setembre de 2005.

El text aprovat va iniciar la tramitació preceptiva a les Corts espanyoles a partir de la presa en consideració per part del Congrés dels Diputats el 2 de novembre de 2005.

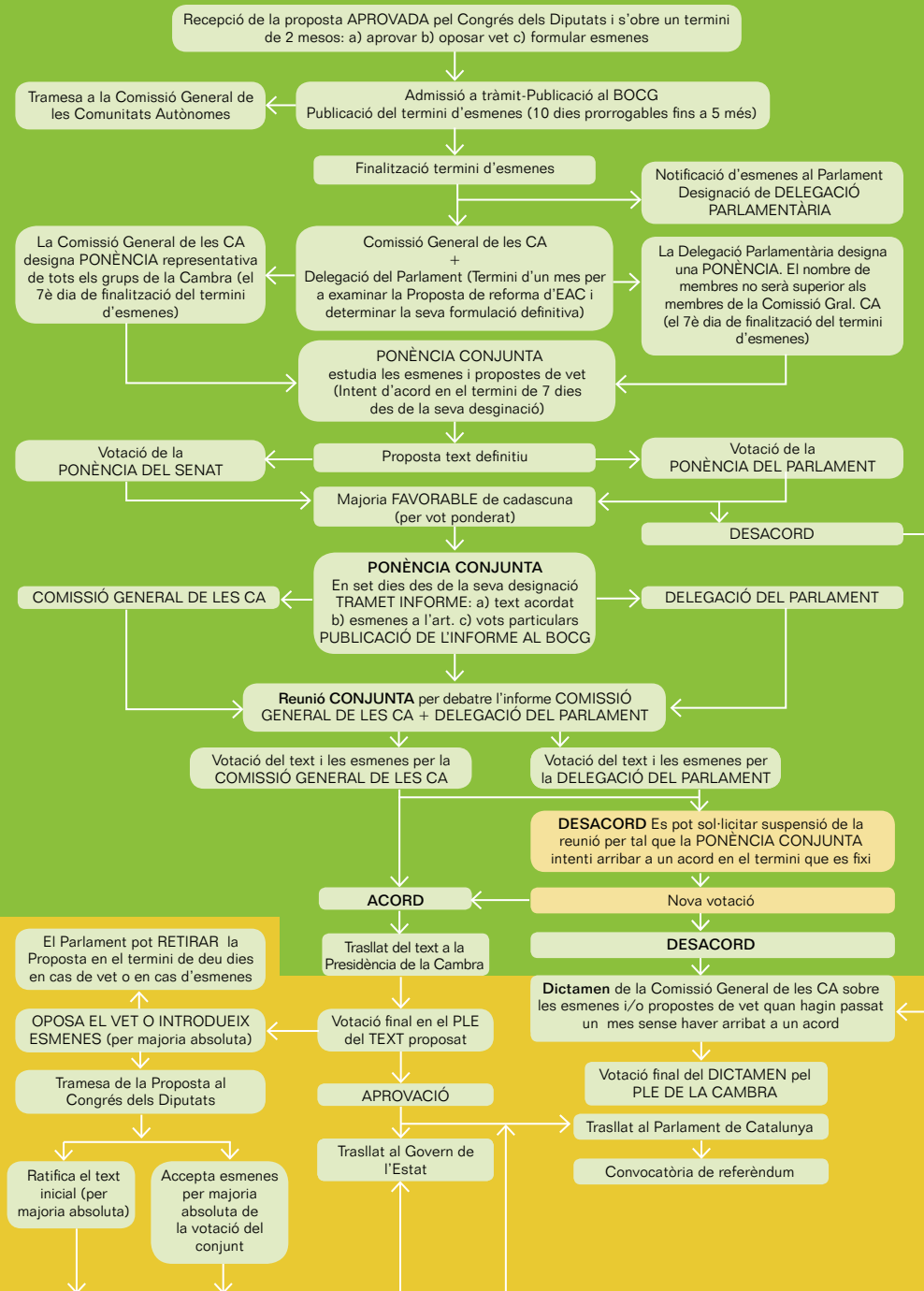
Els gràfics següents descriuen esquemàticament la seqüència que ha de seguir la tramitació de la Proposta de reforma de l'Estatut d'autonomia a les Corts Generals:

Tramitació davant el Congrés dels Diputats de la Reforma de l'Estatut d'autonomia de Catalunya



El Parlament de Catalunya pot retirar en qualsevol moment de la tramitació la Proposta de reforma de l'Estatut d'autonomia de Catalunya. L'acord de retirada s'ha d'adoptar per majoria absoluta (art. 123.8 del Reglament del Parlament).

Tramitació davant el Senat de la Reforma de l'Estatut d'autonomia de Catalunya



6. El nou Reglament del Parlament de Catalunya

En el Ple de 22 de desembre de 2005 es va adoptar, per unanimitat, el nou del Reglament de la cambra catalana. Aquest Reglament, que incorpora canvis importants pel que fa al control i l'impuls de l'acció política i de govern, ha entrat en vigor l'1 de gener de 2006.

El Reglament del Parlament, norma jurídica que regula el funcionament de la cambra en allò referent a la seva organització interna i els procediments per exercir les seves funcions, regula també de manera particularitzada la funció d'impuls i de control de l'acció de govern. Amb la seva reforma s'ha volgut dotar de més agilitat, immediatesa i transparència l'activitat de la cambra, així com modernitzar-ne el funcionament gràcies a la incorporació de les noves tecnologies de la informació. El nou text també facilita la participació ciutadana.

En concret, pel que fa a la funció d'impuls i control de l'acció de govern, el nou Reglament inclou, entre d'altres, les novetats següents:

Es regula el torn de preguntes al president de la Generalitat en els plens (fins ara, la inclusió de les preguntes al president de la Generalitat en els plens obeeix a un acord de la Junta de Portaveus de 21 de febrer de 1995).

Pel que fa a les interpel·lacions i a les preguntes orals al Govern, s'estableixen mecanismes per assegurar la immediatesa en el tractament de les qüestions i poder tractar d'assumptes d'actualitat (les interpel·lacions presentades i que no es formulen en el Ple més proper decauen automàticament).

Es facilita la creació de comissions d'investigació amb l'establiment de l'obligació del Parlament de crear automàticament una comissió d'aquest tipus si ho demanen tres grups parlamentaris o una tercera part dels diputats i diputades.

Es crea l'Oficina Pressupostària del Parlament, que té com a objectiu fer el seguiment i controlar l'execució del pressupost de la Generalitat. ■