

FAQs on Scottish Independence

Charlie Jeffery

Catedràtic de Ciències Polítiques a la Universitat d'Edimburg

Charlie Jeffery és Director de l'Escola de Ciències Polítiques i Socials de la Universitat d'Edimburg. Col·labora amb el Centre Ernest Lluch de la Universitat Internacional Menéndez y Pelayo (UIMP).

Ha realitzat nombroses investigacions en àrees del seu interès, especialment la "Devolution" al Regne Unit, la governança multinivell al si de la Unió Europea, i el sistema federal alemany.



1. How likely is Scottish independence?

Now the Edinburgh Agreement between the Scottish and UK Governments has been signed, on 15 October 2012, it is clear that the Scots will vote on establishing an independent state by the end of 2014. The pro-independence Scottish National Party's preferred question to put to the voters is: 'Do you agree that Scotland should become an independent country?'

Whether the Scots will vote for independence is unclear. There are now more or less weekly opinion polls on the Scottish constitutional debate. They ask different questions in different ways. Very few have indicated that independence is a more popular option than the status quo, and more recent polls appear to show a hardening of opposition to independence. That said, we are only in the very early stages of the referendum campaign. As the campaign develops, the 'Yes' campaign will be driven by a party, the SNP, with a formidable campaigning machine, a clear message and a leader of real presence. The 'No' (or more precisely 'Better Together') campaign led by Alistair Darling has the challenging task of building a consistent vision across three pro-union parties in both their Scottish and Westminster guises.

What both opinion polls, and more sophisticated time series on public attitudes on the constitutional question show, is that the most

Scots would like fuller powers for the Scottish Parliament, including significantly greater tax powers, options now often described as 'devo-max' or 'devo-plus'. The SNP had hoped to have 'devo-max' as an option in the 2014 referendum. The UK Government refused. One of the interesting questions is whether voters who prefer maximum devolution within a continuing UK will vote now that they are faced with a straight question of independence, yes or no? It is these voters that the yes and no campaigns will focus hard on.

2. Would Scotland be financially better or worse off if independent from the UK?

Like many questions about Scottish independence the answer is unknowable unless and until it happens. Supporters of independence claim that a Scotland with the fiscal policy levers of an independent state would be better able to respond to Scottish needs than UK-wide policies currently can. Opponents point to risks of not being part of a larger state with a greater capacity to pool risk. Perhaps the best guide are the annual estimates of all government spending and revenues in Scotland, produced by the Scottish Government and generally regarded as reliable, which suggest that if tax revenues from oil and gas in Scottish waters are included, then Scotland has generally 'paid its way' in the UK in the last few years, or at least has a lower public sector deficit than the rest of the UK. Of course oil and gas is now a declining asset, though will

certainly make a significant fiscal contribution for another thirty years or more.

3. What currency would it use? Could it issue its own currency or adopt the euro for example?



© Scottish Parliamentary Corporate Body – 2012

Scotland certainly could issue its own currency, but the SNP Government would prefer to find a way of maintaining the Bank of England's monetary policy framework to help underpin the Scottish economy. So its policy is that an independent Scotland would use the pound sterling, and would look to a direct relationship with the Bank of England to coordinate Scotland's fiscal policies with the needs of a Rest-UK/Scottish shared currency area. It is not yet clear what kind of relationship the Bank of England would foresee with an independent Scotland. The UK Government does not favour a system of sterling area governance that would give an independent Scotland a role in sterling zone monetary policy. The Euro remains in principle an alternative in the longer term, but given the Eurozone's current problems is unlikely be a real alternative for the foreseeable future.

4. Would an independent Scotland be able to sustain free university tuition fees without financial support from the UK?

If Scotland were independent, students from the rest of the UK would, under EU rules, have access to the same conditions as Scottish domiciled students, that is at the moment free university tuition. The SNP Government would ideally like - whether or not Scotland becomes independent - to explore ways of levying some kind of administrative charge on EU students, which would then apply also to rest of UK students if Scotland were independent. Scotland would certainly be able to sustain free tuition because the number of 'free' (that is taxpayer-funded) places would be the same as now; the problem would be the high level of demand that might come from English students if fees there remain at current levels; the danger would be that Scots students would be crowded out from Scottish universities by overwhelming English demand.

5. If economic and fiscal policy powers were to revert to Scotland would there be a radically different policy followed than currently in the UK. For example, would taxation be higher to fund better public services?

All the hints from the SNP have been about lower tax burdens, especially in corporate taxation. Scotland does have higher public spending per head than in England, but the annual revenue and spending estimates also suggest that Scotland raises more tax revenues per head than England, if North Sea revenues in Scottish waters are attributed to Scotland.

6. What would be the main sources of state income? Is it viable to remain highly dependent on oil/gas revenue if climate change might mean increasing taxation on carbon emissions?

Again the answer is unknowable until and unless it happens, but clearly North Sea revenues would be a much bigger proportion of an independent Scotland's revenues than they are currently in the UK. The challenges are perhaps less about carbon taxation than the

often substantial fluctuations in world oil and gas prices which impact directly on tax revenues. Hedging against such fluctuations would be a central priority. The most important longer term hedge would be future incomes from renewable energy sources, especially wind, wave and tidal power, where Scotland has massive potential.

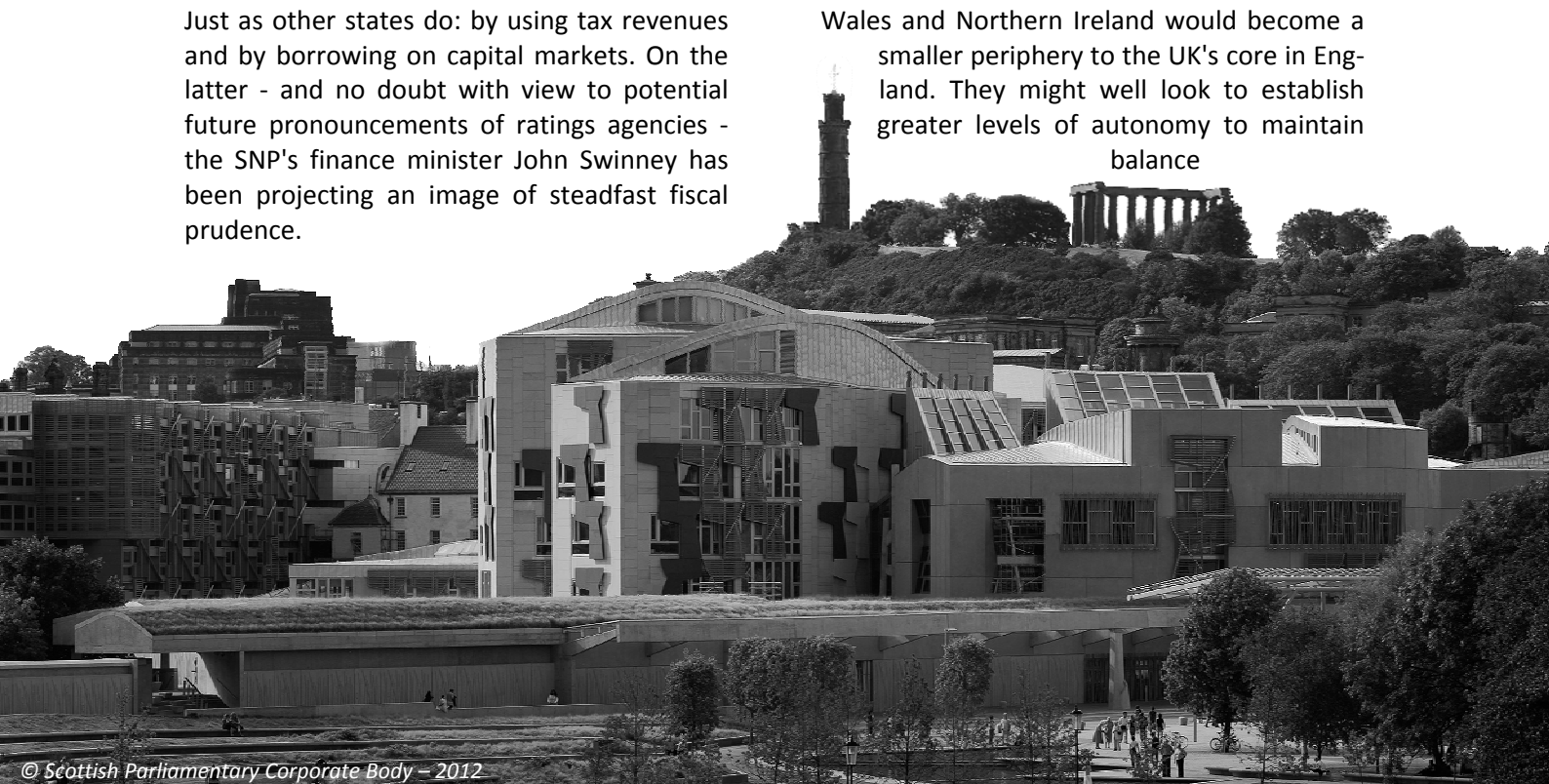
7. How will Scotland fund major infrastructure projects such as high speed rail?

Just as other states do: by using tax revenues and by borrowing on capital markets. On the latter - and no doubt with view to potential future pronouncements of ratings agencies - the SNP's finance minister John Swinney has been projecting an image of steadfast fiscal prudence.

James Mitchell of Strathclyde University has shown that the SNP membership is increasingly sceptical on NATO withdrawal. And the removal of nuclear weapons would surely be central to any independence negotiations, and current positions could shift in those negotiations.

9. What would Scottish independence mean for Wales and NI. Would the UK become an English state in all but name?

Wales and Northern Ireland would become a smaller periphery to the UK's core in England. They might well look to establish greater levels of autonomy to maintain balance



© Scottish Parliamentary Corporate Body – 2012

8. Would the Scottish based UK army regiments become Scottish and how would defence policy be split - what about the nuclear submarines - how much would these changes cost?

There are plenty of hints that the SNP would like to maintain a defence union with the rest of the UK if it became independent, which would make any transition around Scottish-based UK forces easier to envisage. But there are big sticking points: the SNP's commitment to withdraw Scotland from NATO, and its commitment to the removal of nuclear weapons from Scotland. It should be noted that recent research among SNP members by

with 'Anglo-UK'. There are signs in recent research by the Universities of Edinburgh and Cardiff and the Institute for Public Policy research that the English are beginning to look for their own distinctive governing arrangements. The UK could transform into a looser grouping of self-governing nations as a consequence of Scottish independence.

10. Who would be the head of state of an independent Scotland? Would it be the Queen as the SNP prefers or would the post of president or equivalent be created?

The SNP has been quite clear that Queen Elizabeth is also 'The Queen of Scots' and would

be the head of state of an independent Scotland.

11. How do you see case of Catalonia?

The agreement of the UK Government to enable a Scottish independence referendum is, of course, highly significant in Catalonia. The UK Government ultimately felt that it could not deny a referendum in a situation in which a party - the SNP - had won a parliamentary majority after an election in which it had publicly committed to delivering a referendum. The calculation was that to oppose this would be an affront to the Scottish voter which

would further strengthen support for independence. The CiU now appears to be in a similar position to the SNP: seeking an overall parliamentary majority to give it a mandate to hold a referendum on Catalan independence. Should it win that majority in November, Señor Rajoy will face the same calculation as the UK Government faced: accept a referendum and campaign against independence; or reject the referendum and run the risk of stoking up further support for independence.

Preguntes freqüents sobre la independència escocesa

Charlie Jeffery

*Catedràtic de Ciències Polítiques
a la Universitat d'Edimburg*

1. Com és de possible la independència d'Escòcia?

Ara que l'Acord entre els governs d'Edimburg d'Escòcia i el Regne Unit s'ha signat, el 15 d'octubre de 2012, els escocesos votaran sobre l'establiment d'un estat independent a finals del 2014. El Partit Nacional Escocès (SNP), que és pro independència, hauria preferit que la qüestió sobre la qual s'hauran de pronunciar els votants fos: "Esteu d'acord que Escòcia esdevingui un país independent?"

Si els escocesos votaran o no a favor de la independència no està clar. En l'actualitat hi ha enquestes d'opinió més o menys setmanals sobre el debat constitucional d'Escòcia, que plantegen preguntes diferents i de diferents maneres. Molt poques han indicat que la independència sigui una opció més popular que l'status quo actual, i les enquestes més recents semblen mostrar un enduriment de l'oposició a la independència. Dit això, només estem a les primeres etapes de la campanya del referèndum. A mesura que la campanya avanci, d'una banda la campanya del 'Sí' serà impulsada per un partit, l'SNP, dotat d'una formidable maquinària per fer campanya i d'un missatge clar i d'un líder amb presència real. La campanya del "No" -o més concretament, del "Better Together" ("Millor Tots Junts")- estarà dirigida per Alistair Darling i té la difícil tasca de construir una visió coherent entre els tres partits a favor de la unió, tant de la banda escocesa com de la del Parlament de Westminster.

El que mostren ambdues enquestes d'opinió, i les més sofisticades sèries temporals referents a l'actitud pública sobre la qüestió constitucional, és que a la majoria dels escocesos els agradaria dotar de més poders el Parlament escocès, amb unes potestats tributàries significativament majors. Aquestes opcions s'han descrit com "devolució màx" (devo-max) o "devolució plus" (devo-plus). L'SNP havia esperat tenir la "devolució màx" com una opció a escollir en el referèndum de 2014, però el Govern britànic s'hi va negar. Una de les qüestions interessants és si els votants que prefereixen la desconcentració màxima tot i continuar dins del Regne Unit votaran ara que s'enfronten a una pregunta directa sobre la independència a favor del sí o del no. Les campanyes del sí i del no s'adreçaran especialment a aquests votants.

2. Escòcia millorarà o empitjorarà financerament si és independent del Regne Unit?

Igual que moltes preguntes sobre la independència d'Escòcia, la resposta és impossible de conèixer fins que la qüestió s'esdevingui. Els partidaris de la independència declaren que una Escòcia amb control de la política fiscal d'un estat independent respondria millor a les necessitats del poble escocès que no pas ho poden fer les actuals polítiques vigents al Regne Unit. Els opositors assenyalen els riscos de no ser part d'un estat més gran, amb una major capacitat de gestionar conjuntament els riscos. Potser la millor guia són les estimacions anuals de tota la despesa pública i els ingressos a Escòcia, elaborades pel Govern escocès i generalment considerades com a fiables: suggereixen que si els ingressos fiscals provinents del petroli i del gas en aigües d'Escòcia s'inclouen, Escòcia en general hauria "pagat el seu

propi camí” al Regne Unit els últims anys, o almenys té un dèficit del sector públic inferior que la resta del Regne Unit. Per descomptat, el petroli i el gas són ara un actiu en declivi, encara que sens dubte significarien una contribució fiscal important per als propers trenta anys o més.

3. Quina moneda es faria servir? Podria emetre la seva pròpia moneda o adoptar l'euro, per exemple?

Certament, Escòcia podria emetre la seva pròpia moneda, però el Govern de l'SNP preferiria trobar una manera de mantenir el marc de política monetària del Banc d'Anglaterra per ajudar a apuntalar l'economia escocesa. Per això, la seva política és que una Escòcia independent utilitzaria la lliura esterlina, i mantindria una relació directa amb el Banc d'Anglaterra per coordinar les polítiques fiscals d'Escòcia amb les necessitats d'una zona monetària compartida entre la regió formada per les altres parts del Regne Unit i Escòcia. Encara no està clar quin tipus de relació podria preveure el Banc d'Anglaterra amb una Escòcia independent. El Govern del Regne Unit no està a favor d'un sistema de govern sobre la lliura esterlina que donaria a una Escòcia independent un paper en la política monetària de la zona de la lliura. L'euro es manté, en principi, com una alternativa a llarg termini, però tenint en compte els problemes actuals de la zona euro és poc probable que sigui una alternativa real en un futur previsible.

4. Una Escòcia independent podrà mantenir gratuïtes les taxes universitàries sense el suport financer del Regne Unit?

Si Escòcia esdevingués independent, els estudiants de la resta del Regne Unit podrien, segons les normes de la Unió Europea, tenir accés a les mateixes condicions que els estudiants domiciliats a Escòcia, és a dir, podrien accedir a la matrícula universitària gratuïta. Al Govern SNP li agradaria -independentment que Escòcia s'independitzi o no- explorar maneres de percebre algun tipus d'ingrés provinent dels estudiants de la UE, que després s'aplicaria també a la resta d'estudiants del Regne Unit si Escòcia fos independent. Sens dubte, seria capaç de mantenir la matrícula gratuïta perquè el nombre de places “gratuïtes” -que són finançades pels contribuents- seria el mateix que ara. El problema seria l'alt nivell de demanda que podria venir dels estudiants anglesos, si les taxes es mantenen als nivells actuals. El perill seria que els estudiants escocesos fossin desplaçats de les universitats escoceses en cas d'una aclaparadora demanda anglesa.

5. Si els poders econòmics i fiscals es retornessin a Escòcia, hi hauria una política radicalment diferent de la que actualment segueix el Regne Unit? Per exemple, podria haver-hi una major tributació per finançar uns serveis públics millors?

Totes les pistes que dona l'SNP van en el sentit que son partidaris de càrregues tributàries més baixes, sobretot en matèria de fiscalitat de les empreses. Escòcia té una major despesa pública per càpita que Anglaterra, però els ingressos anuals i les estimacions de despeses també suggereixen que Escòcia genera més ingressos fiscals per càpita que Anglaterra, si els ingressos del mar del Nord en aigües d'Escòcia s'atribueixen a Escòcia.

6. Quines serien les principals fonts d'ingressos de l'Estat? És viable seguir sent altament dependents dels ingressos derivats del petroli i del gas si el canvi climàtic implica un augment dels impostos sobre les emissions de carboni?

Novament, la resposta és desconeguda fins que s'esdevingui, però els ingressos del mar del Nord clarament serien una proporció molt més gran dels ingressos d'una Escòcia

independent del que són en l'actualitat per al Regne Unit. Els reptes es deriven menys dels impostos sobre les emissions de carboni que de les substancials fluctuacions dels preus mundials del petroli i del gas, els quals tenen un impacte directe en els ingressos fiscals. La cobertura davant d'aquestes fluctuacions seria una prioritat central. La cobertura més important, a llarg termini, implicaria futurs ingressos procedents de les fonts d'energia renovables, especialment eòlica, de les onades i de les mareas, en què Escòcia té un potencial enorme.

7. Com finançarà Escòcia els grans projectes d'infraestructura, com el ferrocarril d'alta velocitat?

Igual que ho fan els altres estats: mitjançant l'ús dels ingressos fiscals i d'endeutament en els mercats de capital. En aquest sentit -i sens dubte amb la vista posada en possibles futurs pronunciaments de les agències de qualificació-, el ministre de Finances de l'SNP, John Swinney, ha estat projectant una imatge de prudència fiscal ferma.

8. Els regiments de l'exèrcit del Regne Unit amb base a Escòcia es convertiran en escocesos? I com es dividirà la política de defensa? Què passarà amb els submarins nuclears? Quant costarien aquests canvis?

Hi ha molts indicis que a l'SNP li agradaria mantenir una defensa unida amb la resta del Regne Unit si Escòcia esdevé independent, el que faria més fàcil de plantejar qualsevol procés de transició respecte de les forces britàniques amb base en el territori d'Escòcia. Però hi ha molts esculls: el compromís de l'SNP de retirar Escòcia de l'OTAN, i el seu compromís amb l'eliminació de les armes nuclears d'Escòcia. Cal assenyalar que la investigació recent entre membres de l'SNP, feta per James Mitchell, de la Universitat de Strathclyde, ha demostrat que els afiliats de l'SNP són cada vegada més escèptics sobre la retirada de l'OTAN. L'eliminació de les armes nuclears segurament seria un tema fonamental dins les negociacions d'independència, i les posicions actuals podrien canviar durant aquestes negociacions.

9. Què significaria la independència d'Escòcia per a Gal·les i Irlanda del Nord? El Regne Unit esdevindria un estat anglès en tot menys en el nom?

Gal·les i Irlanda del Nord es convertirien en una perifèria més petita del nucli anglès del Regne Unit. Ells podrien aspirar a gaudir de majors nivells d'autonomia per mantenir l'equilibri amb el "Regne Unit anglès". Hi ha indicis en investigacions recents efectuades per les universitats d'Edimburg i de Cardiff i de l'Institut de Recerca de Polítiques Públiques que els anglesos estan començant a buscar els seus propis arranjaments distintius de governança. El Regne Unit podria esdevenir una agrupació laxa de nacions autònomes, com a conseqüència de la independència escocesa.

10. Qui seria el cap d'estat d'una Escòcia independent? Seria la reina, com l'SNP prefereix, o es crearia el càrrec de president o un equivalent?

L'SNP ha estat bastant clar sobre el fet que la reina Isabel és també "la reina dels escocesos" i seria el cap d'estat d'una Escòcia independent.

11. Com veu el cas de Catalunya?

L'acord del Govern del Regne Unit per permetre un referèndum sobre la independència escocesa és, per descomptat, molt important a Catalunya. El Govern del Regne Unit, en

última instància, va considerar que no podia negar un referèndum en una situació en la qual una de les parts -l'SNP- havia guanyat una majoria parlamentària després d'unes eleccions en les quals s'havia compromès públicament a la convocatòria d'un referèndum. El càlcul era que oposar-se a això seria una ofensa a la voluntat electoral escocesa que enfortiria, encara més, el suport a la independència. En el cas català, CiU ara sembla estar en una posició similar a la de l'SNP: la recerca d'una majoria absoluta parlamentària pot donar-li un mandat de celebrar un referèndum sobre la independència catalana. En cas que guanyi aquesta majoria al novembre, el senyor Rajoy s'enfrontarà al mateix càlcul a què el Govern del Regne Unit s'enfrontà: acceptar un referèndum i fer campanya contra la independència, o bé rebutjar el referèndum i córrer el risc d'atjar més adhesió en pro de la independència.