

L'activitat parlamentària del Govern

Roser Serra i Albert

Cap de l'Àrea d'Afers Parlamentaris Interdepartamentals
Direcció General de Relacions Institucionals

1. Introducció

2. Iniciativa legislativa

2.1. Lleis. 2.2. Decrets legislatius 2.3. Projectes de llei.
2.4. Avantprojectes de llei 2.5. Iniciatives legislatives populars

3. Funció d'impuls i de control

3.1 Iniciatives parlamentàries. 3.2. Debat específic sobre el sistema de finançament
3.3. Sessions informatives de membres del Govern

4. Relacions amb el Síndic de Greuges

4.1. Informe anual de 2008. 4.2. Informes extraordinaris 4.3. Codi de bones pràctiques administratives

5. Calendari del setè període de sessions

1. Introducció

L'activitat parlamentària del Govern del sisè període de sessions, que comprèn del 15 de gener al 31 de juliol de 2009, inclòs el període entre sessions del mes d'agost, s'ha caracteritzat per l'aprovació de 16 lleis, que se sumen a les 36 d'aprovades des que va iniciar-se la legislatura.

L'elevada tasca legislativa també es desprèn de la dotzena de projectes de llei que l'executiu ha aprovat i presentat a la cambra.

Pel que fa a la funció de control parlamentari, s'ha mantingut una destacada presència dels membres del Govern a les sessions informatives per respondre oralment a preguntes davant les comissions parlamentàries especialitzades. En aquest sentit, les matèries que han sobresortit han estat, predominantment, la conjuntura econòmica actual i els efectes de la crisi en els diferents sectors més sensibles (el mercat laboral, el comerç, la indústria, l'automoció, etc.). També les polítiques del Govern pel que fa a la reactivació de l'economia, juntament amb l'acord amb l'Estat pel que fa al nou model de finançament, a banda de la incidència en altres polítiques públiques pròpies de l'acció de Govern.

L'activitat de control en xifres d'aquest sisè període de sessions es visualitza en les 148 resolucions i 18 mocions aprovades. En les 12 sessions plenàries ordinàries que han tingut lloc, el control a l'acció de Govern s'ha plasmat en 72 preguntes al president de la Generalitat, 75 preguntes als consellers i 56 interpel·lacions.

Finalment, a la recta final del període de sessions, ha tingut lloc el debat específic sobre l'aplicació del nou model de finançament per a Catalunya. Aquest Ple, que va tenir lloc el 24 de juliol, va permetre a la cambra debatre i ratificar el sistema de finançament autonòmic pactat per la Generalitat i el Govern central a mitjan juliol.

2. Iniciativa legislativa

El Govern exerceix la facultat de promoure la tramitació legislativa, a través de la presentació de projectes de llei. Per això, a banda del comentari de les lleis aprovades que majoritàriament provenen de la iniciativa governamental, en aquest apartat també es comenten els decrets i els

decrets legislatius aprovats per l'executiu, per la seva força de llei com a conseqüència de la delegació legislativa que li ha fet la cambra.

2.1. Lleis

En aquest sisè període de sessions s'han aprovat 16 lleis, totes amb origen en la iniciativa legislativa del Govern, excepte la Llei del Consell de Garanties Estatutàries, que prové d'una ponència conjunta de tots els grups parlamentaris. Un cop vist el conjunt de la producció legislativa de la legislatura, aquest ha estat el període en què s'han aprovat més lleis, després de les 12 aprovades en el quart període de sessions.

SEGON PERÍODE	TERCER PERÍODE	QUART PERÍODE	CINQUÈ PERÍODE	SISÈ PERÍODE
10 lleis	8 lleis	12 lleis	6 lleis	16 lleis

L'elevada producció legislativa ha donat lloc a la creació de nous ens, que en fusionen d'anteriors, com l'Autoritat Catalana de la Competència i l'Agència de l'Habitatge de Catalunya, i també a la reforma d'ens ja existents, com és el cas concret de la Llei de l'Institut de Recerca i Tecnologia Alimentàries (IRTA).

Igualment, s'han aprovat altres lleis, que han de servir per completar la renovació del sistema institucional del país. És el cas de la Llei del Consell de Garanties Estatutàries, aprovada el 4 de febrer, que reemplaçarà el Consell Consultiu en la funció de vetllar per l'adequació de les lleis i disposicions de la Generalitat a l'Estatut i a la Constitució, a les quals se sumen noves funcions.



Cinc dels sis membres del Consell de Garanties Estatutàries proposats pel Parlament en la compareixença davant la Comissió d'Afers Institucionals, el 13 de juliol, que va avaluar la seva idoneïtat per al càrrec.
Foto: Parlament de Catalunya

La majoria del nou bloc normatiu, però, està adreçat a la millora d'àmbits concrets de les polítiques públiques. Algunes tenen un marcat caràcter instrumental, tot i tenir un abast diferent, com és el cas de la Llei de regularització i millora d'urbanitzacions amb dèficits urbanístics; la Llei per regular administrativament els espectacles públics i les activitats recreatives, i la Llei d'avaluació ambiental dels plans i programes. D'altres, en canvi, hi introdueixen una nova regulació general. Dins d'aquest grup hi ha la Llei d'educació i la de política industrial; la de mediació en l'àmbit del dret privat, i també la Llei d'aeroports, heliports i altres infraestructures aeroportuàries. Finalment, també s'han aprovat dues lleis que modifiquen lleis anteriors per adaptar determinats preceptes relatius a l'interès de demora (la Llei de finances públiques de Catalunya i de pressupostos de la Generalitat per al 2009) i per a la posada en funcionament de la nova Oficina Antifrau catalana.



La nova Llei d'Educació té com a objectiu assolir les fites de l'equitat i l'excel·lència del sistema educatiu de Catalunya

Tenint en compte l'impacte de les noves lleis, la iniciativa legislativa del Govern ha permès avançar l'obra de govern, especialment en el tercer dels eixos d'actuació governamental que descriu el Pla de Govern 2007-2010. En concret, la major part del gruix normatiu correspon a l'eix dirigit a potenciar una economia plena i dinàmica en un territori sostenible, amb vista a fer avançar econòmicament el país i la cohesió territorial. Tot i això, dins l'eix programàtic que fa referència al desplegament institucional de l'autogovern i la qualitat democràtica, s'hi insereixen la Llei del Consell de Garanties Estatutàries i la Llei de recursos contra la qualificació negativa dels títols o les clàusules concretes en matèria de dret català que s'hagin d'inscriure en un registre de la propietat, mercantil o de béns mobles de Catalunya. La nova Llei d'educació s'inscriu, però, dins l'eix per reforçar l'estat del benestar, per aconseguir una societat més justa i cohesionada, en la mesura que l'ensenyament és un dels tres pilars de l'estat del benestar, juntament amb la sanitat i les pensions públiques per a tothom.

Lleis aprovades el 2009 (del 15 de gener al 31 de juliol)

LLEI	APROVACIÓ	CONTINGUT
Llei 1/2009, del 12 de febrer, de l'Autoritat Catalana de la Competència (200-00038/08) (DOGC 5321, 18.02.2009)	Sessió plenària de 4.02.2009 Aprovada per 83 vots a favor (PSC-CpC, ERC, ICV-EUiA, PPC) i 50 en contra (CiU)	Aquesta Autoritat ha de garantir, millorar i promoure les condicions de lliure competència i transparència als mercats respecte a les activitats econòmiques que tenen lloc principalment a Catalunya, tot exercint les competències de la Generalitat en matèria de promoció i defensa de la competència.
Llei 2/2009, de 12 de febrer, del Consell de Garanties Estatutàries (202-00051/08) (DOGC 5321, 18.02.2009)	Sessió plenària de 4.02.2009 Aprovada per 69 vots a favor (PSC-CpC, ERC, ICV-EUiA), 17 en contra (PPC, Grup Mixt) i 46 abstencions (CiU)*	Substitueix el Consell Consultiu, i assumeix una naturalesa diferent, ja que se li atribueixen noves funcions per dictaminar. Com a novetat, els seus dictàmens seran vinculants quan tractin de projectes de llei o proposicions de llei que desenvolupin o afectin drets reconeguts per l'Estatut.
Llei 3/2009, de 10 de març, de regularització i millora d'urbanitzacions amb dèficits urbanístics (200-00042/08) (DOGC 5341, 19.03.2009)	Sessió plenària de 4.03.2009 Aprovada per 116 vots a favor (PSC-CpC, ERC, ICV-EUiA i CiU) i 17 abstencions* (PPC i Grup Mixt)	Estableix les mesures i els instruments per fer possible la regularització de les urbanitzacions que presenten dèficits de serveis i d'urbanització. S'aplicarà a les urbanitzacions integrades majoritàriament per edificacions aïllades i destinades a habitatges unifamiliars mancades d'obres i serveis o en estat precari.
Llei 4/2009, de 15 d'abril, de l'Institut de Recerca i Tecnologia Alimentàries (IRTA) (200-00033/08) (DOGC 5365, 23.04.2009)	Sessió plenària de 1.04.2009 Aprovada per 130 vots a favor	Modernitza i substitueix la Llei de l'IRTA de 1985, i té per objectiu establir nous sistemes de desenvolupament sostenible, amb tècniques d'ús eficient de l'aigua i reducció de productes fitosanitaris. Fixa noves garanties en el camp de la seguretat alimentària adreçades a protegir els consumidors.



LLEI	APROVACIÓ	CONTINGUT
Llei 5/2009, de 28 d'abril, dels recursos contra la qualificació negativa dels títols o les clàusules concretes en matèria de dret català que s'hagin d'inscriure en un registre de la propietat, mercantil o de béns mobles de Catalunya (200-00036/08) (DOGC 5374, 07.05.2009)	Sessió plenària de 15.04.2009 Aprovada per 117 vots a favor (PSC-CpC, ERC i ICV-EUiA i CiU) i 17 en contra (PPC i Grup Mixt)*	Desplega les competències que atorga l'Estatut per resoldre els recursos interposats contra determinats actes del personal registrador pel que fa a les inscripcions als registres oficials.
Llei 6/2009, de 28 d'abril, d'avaluació ambiental dels plans i programes (200-00046/08) (DOGC 5374, 07.05.2009)	Sessió plenària de 15.04.2009 Aprovada per 72 vots a favor (PSC-CpC, ERC, ICV-EUiA i Grup Mixt) i 61 abstencions (CiU i PPC).	Estableix els requeriments ambientals en els processos de tramitació de plans i programes aprovats per la Generalitat, els ens locals i el Parlament i que poden tenir repercussions en el medi ambient.
Llei 7/2009, del 13 de maig, de modificació de la Llei 14/2008, del 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya (200-00061/08) (DOGC 5380 15.05.2009)	Sessió plenària de 6.05.2009 Aprovada per 69 vots a favor (PSC-CPC, ERC, ICV-EUiA) i 62 vots en contra (CiU, PPC, Grup Mixt)	Modifica la Llei pel que fa a la majoria necessària per a l'elecció del director de l'organisme.
Llei 8/2009, del 13 de maig, de modificació de determinats preceptes relatius a l'interès de demora del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya i de la Llei 15/2008, del 23 de desembre, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2009. (200-00060/08) (DOGC 5380 15.05.2009)	Sessió plenària de 6.05.2009 Aprovada per 129 vots a favor	Modifica determinats preceptes relatius a l'interès de demora que preveuen aquestes lleis.
Llei 9/2009, del 30 de juny, de política industrial (200-00044/08) (DOGC 5417, 29.06.2009)	Sessió plenària de 17.06.2009 Aprovada per 67 vots a favor (PSC-CpC, ERC i ICV-EUiA), 45 en contra (CiU) i 17 abstencions (PPC i Grup Mixt)	Dóna resposta a les necessitats del teixit empresarial millorant els mecanismes i instruments de planificació i de suport a l'entorn i a les condicions de competitivitat de la indústria i les empreses que s'hi relacionen. S'inspira en els principis comunitaris més avançats per aconseguir més competitivitat, innovació, internacionalització, productivitat, cohesió i qualitat de l'ocupació.
Llei 10/2009, del 30 de juny, sobre la localització i la identificació de les persones desaparegudes durant la Guerra Civil i la dictadura franquista (200-00037/08) (DOGC 5417, 22.06.2009)	Sessió plenària de 17.06.2009 Aprovada per 114 vots a favor (CiU, PSC-CpC, ERC i ICV-EUiA), 14 en contra (PPC) i 3 abstencions (Grup Mixt)	L'objectiu principal de la norma és localitzar i, si escau, recuperar i identificar les restes de les persones, tant civils com militars, que van desaparèixer i de les que van ser executades i enterrades en fosses comunes durant la Guerra Civil Espanyola i la dictadura franquista. És pionera a tot l'estat i complementa la Llei del memorial democràtic.

LLEI	APROVACIÓ	CONTINGUT
Llei 11/2009, de 6 de juliol, d'espectacles públics i activitats recreatives (200-00026/08) (DOGC 5419, 13.07.2009)	Sessió plenària de l'1.07.2009 Aprovada per 67 vots a favor (PSC-CpC, ERC i ICV-EUiA) i 62 en contra (CiU, PPC i Grup Mixt)	Estableix el règim jurídic dels espectacles públics, les activitats recreatives i els establiments i espais oberts al públic on es duen a terme aquestes activitats, i també regular la intervenció administrativa. La llei revisa i actualitza la normativa vigent des del 1990, que queda derogada.
Llei 12/2009, de 10 de juliol, d'educació (200-00043/08) (DOGC 5422, de 16.07.2009)	Sessió plenària de l'1.07.2009 Votació ordenada per títols, la majoria d'articles s'han aprovat per 115 vots a favor (PSC-CpC, ERC, ICV-EUiA i CiU) i 14 en contra (PPC i Grup Mixt)	Regula el sistema educatiu de Catalunya, estableix els principis rectors, i desenvolupa les competències exclusives i compartides que en matèria d'ensenyament atorga l'estatut a la Generalitat. Detalla els ensenyaments obligatoris, que declara gratuïts, i l'oferta del servei d'educació de Catalunya als centres públics i als centres privats sostinguts amb fons públics, que ha de garantir l'accés a una educació de qualitat i en condicions d'igualtat a tothom.
Llei 13/2009, del 22 de juliol, de l'Agència de l'Habitatge de Catalunya (200-00055/08) DOGC 5430, de 28.07.2009	Sessió plenària de 15.07.2009 Aprovada per 133 vots a favor	Té per objectius executar i gestionar les polítiques d'habitatge que són competència de la Generalitat, i especialment executar les actuacions públiques del govern amb relació al creixement de la població satisfent-ne les necessitats en matèria d'habitatge i garantint la proximitat al territori. Assumirà les activitats i funcions d'Adigsa i part de les de la Secretaria d'Habitatge.
Llei 14/2009, del 22 de juliol, d'aeroports, heliports i altres infraestructures aeroportuàries (200-00056/08) DOGC 5430, de 28.07.2009	Sessió plenària de 15.09.2009 Aprovada amb 69 vots a favor (PSC-CpC, ERC, ICV-EUiA) i 64 en contra (CiU, PPC i Grup Mixt)	Regula les infraestructures aeroportuàries de Catalunya i la seva planificació, construcció i gestió, amb la finalitat d'assegurar la creació d'una xarxa que doni resposta a les necessitats del territori, en garanteixi la connectivitat i serveixi per a impulsar-ne el creixement econòmic, amb respecte als principis de seguretat, sostenibilitat i protecció del medi ambient.
Llei 15/2009, del 22 de juliol, de mediació en l'àmbit del dret privat. (200-00040/08) DOGC 5432, de 30.07.2009	Sessió plenària de 15.07.2009 Aprovada per 132 vots a favor	Substitueix la Llei 1/2001 de mediació familiar de Catalunya, d'acord amb el corrent europeu d'actualització de les lleis de mediació. Té per objectiu obrir l'abast de la mediació a determinats conflictes de l'àmbit civil caracteritzats per la necessitat de les parts de mantenir una relació viable en el futur, esvair qualsevol dubte sobre l'abast dels conflictes familiars susceptibles de mediació i, en darrer terme, introduir determinades millores sistemàtiques i tècniques.
Llei 16/2009, del 22 de juliol, dels centres de culte (200-00031/08) DOGC 5432, de 30.07.2009	Sessió plenària de 15.07.2009 Aprovada per 119 vots a favor (CiU, PSC-CpC, ERC, ICV-EUiA i Grup Mixt), 13 vots en contra (PPC), i 1 abstenció (G Mixt)	Parteix del reconeixement del dret fonamental de llibertat religiosa i té per finalitat facilitar l'exercici del dret de llibertat de culte, donar suport als alcaldes a l'hora de facilitar l'exercici d'aquest dret i vetllar per unes condicions adequades dels locals de culte.

* Per a l'aprovació d'aquesta Llei, hi va haver votació separada d'alguns articles. El resultat del quadre fa referència a la votació de la resta del dictamen.

2.2. Decrets legislatius

El 21 de juliol, el Govern va aprovar el Decret legislatiu 1/2009, pel qual s'aprova el text refós de la Llei reguladora dels residus,¹ i el 25 d'agost, el Decret legislatiu 2/2009, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de carreteres.²

El primer, el Decret legislatiu regulador dels residus, refon els diversos textos legals existents en matèria de residus al nostre país amb l'objectiu d'aplegar en un únic text articulat totes les normatives, atès que avui es troben disperses en quatre textos legislatius diferents en matèria de residus, i alhora actualitza les referències normatives i assenyala com a òrgan de referència l'Agència de Residus de Catalunya.

En segon lloc, el Decret legislatiu sobre les carreteres regula els instruments necessaris per garantir una ordenació, funcionalitat i protecció adequades de les carreteres catalanes no reservades a la titularitat de l'Estat.

Ambdós decrets legislatius, en tant que disposicions normatives amb força de llei que dicta el Govern, han entrat en vigor l'endemà de publicar-se en el DOGC.



La Llei de mediació, que es va aprovar per unanimitat, s'insereix en el corrent europeu d'actualitzar les lleis de mediació.
Foto: Parlament de Catalunya (Xavier Prat)

2.3 Projectes de llei

L'activitat d'impuls legislatiu del Govern a l'inici de la segona meitat de la legislatura s'ha mantingut molt elevada. En set mesos, l'executiu ha presentat a la cambra una dotzena de projectes de llei. En destaquen especialment les iniciatives per regular l'Agència Catalana de la Inspecció de Treball o per regular l'accés a l'entorn de les persones amb discapacitats usuàries de gossos d'assistència; la prevenció i el control ambiental de les activitats; les consultes populars per via de referèndum de Catalunya; la regulació ex novo de la llengua de signes catalana, o per crear el Consell de Govern Locals, un òrgan que representarà els interessos del món local davant de la Generalitat i innovarà en aspectes molt concrets de la legislació catalana de règim local. L'executiu també ha presentat un projecte de llei per regular el procediment de designació de senadors que representen la Generalitat de Catalunya al Senat, tal com preveu l'Estatut, o per regular l'acollida de les persones immigrades i les retornades a Catalunya, i els drets o les oportunitats de la infància i l'adolescència.

A més, també hi ha mitja dotzena d'iniciatives legislatives impulsades des del Govern que s'estan tramitant actualment al Parlament per regular àmbits diversos, com ara el Projecte de llei de salut pública (200-00041/08) o el de regulació del Centre d'Iniciatives per a la Reinserció (200-00051/08). La majoria són iniciatives legislatives de desenvolupament de l'Estatut, en concret: el Projecte de llei de prevenció i

1. DOGC 5430, de 28.07.2009, pàg. 59531.

2. DOGC 5452, de 27.08.2009, pàg. 64794.

Projectes presentats al Parlament el 2009, actualment en tràmit

TÍTOL (NÚM. DE TRAMITACIÓ PARLAMENTÀRIA)	DATA D'APROVACIÓ PEL GOVERN	CONTINGUT BÀSIC
Projecte de Llei que regula l'accés a l'entorn de les persones amb discapacitats usuàries de gossos d'assistència (200-00057/08)	13.01.2009	Garantirà l'accés als llocs, allotjaments, establiments, locals i transports públics o d'ús públic a les persones amb discapacitat i els seus gossos d'assistència. També regula l'ensinistrament i la cura d'aquest tipus de gossos, així com els centres encarregats de fer-ho.
Projecte de Llei de prevenció i control ambiental de les activitats (200-00058/08)	10.02.2009	El seus objectius són refondre en una sola norma catalana el conjunt de la legislació estatal i europea, i simplificar els procediments reduint el cost administratiu que suporten les empreses. La Llei, que podria suposar un estalvi, se suma així a la resta de mesures destinades a contrarestar els efectes de la crisi.
Projecte de Llei de consultes populars per via de referèndum de Catalunya (200-00059/08)	31.03.2009	Permet al Govern, al Parlament, als ajuntaments i a la ciutadania promoure consultes sobre qüestions de transcendència especial, tant en l'àmbit català com en l'àmbit municipal. Suposa un gran pas endavant en el foment de la qualitat democràtica i de la participació directa de la ciutadania en els assumptes públics.
Projecte de Llei de l'Agència Catalana de la Inspecció de Treball (200-00062/08)	24.04.2009	Organitza l'articulació dels seus serveis d'Inspecció de Treball per al moment que es faci efectiu el traspàs del personal i els mitjans materials de l'Estat que actualment executen aquesta competència i que quedaran adscrits a l'Agència. La creació d'aquesta Agència, configurada com un organisme autònom, afavoreix l'autonomia tècnica de la Inspecció de Treball atès que separa els àmbits de decisió política dels àmbits d'execució.
Projecte de Llei d'acollida de les persones immigrades i les retornades a Catalunya (200-00063/08)	2.06.2009	Té per objectiu fomentar l'autonomia de les persones immigrades perquè siguin menys dependents dels sistemes públics i, d'aquesta manera, incrementar la igualtat d'oportunitats. En aquest sentit, crea un servei de primera acollida homogeni i universal a través dels ens locals, un servei que esdevindrà un conjunt d'eines formatives a l'abast dels usuaris.
Projecte de Llei dels drets i les oportunitats de la infància i l'adolescència (200-00064/08)	30.06.2009	Recull tota la legislació actual catalana sobre la infància i l'adolescència i introdueix novetats en aspectes com la protecció davant el maltractament de menors, el procediment de desemparament o el procés d'acolliment, amb dues noves modalitats: el permanent i l'especialitzat.
Projecte de Llei del Consell de Governos Locals	28.07.2009	Regula un òrgan que representarà els interessos del món local davant de la Generalitat i s'integrarà en l'organització institucional de la Generalitat. Tindrà caràcter independent, i hi seran representats els municipis i les vegueries de Catalunya de manera proporcional a la població i el territori. S'integrarà en l'organització institucional de la Generalitat i serà autònom a nivell orgànic, funcional i pressupostari.
Projecte de Llei de creació del municipi de la Canonja	28.07.2009	Permetrà segregar l'entitat municipal descentralitzada de la Canonja del terme municipal de Tarragona.



TÍTOL (NÚM. DE TRAMITACIÓ PARLAMENTÀRIA)	DATA D'APROVACIÓ PEL GOVERN	CONTINGUT BÀSIC
Projecte de la Llei de la llengua de signes catalana (LSC)	21.07.2009	Significa el reconeixement de l'existència de la llengua de signes catalana que es fa servir fa més de dos segles i que és la llengua natural de les persones sordes a Catalunya. Serà la primera Llei a l'Estat que regularà els aspectes lingüístics d'una llengua de signes, en un text normatiu propi i diferenciat de la normativa sobre accessibilitat de les persones sordes.
Projecte de llei sobre el procediment de designació de senadors i senadores que representen la Generalitat de Catalunya al Senat	25.08.2009	Estableix els requisits i el procediment de designació dels senadors. Com a requisit, cal complir la legislació electoral estatal i autonòmica; acreditar una trajectòria professional o política rellevant i tenir la condició política de català en els termes previstos en l'Estatut. No s'exigeix ser diputat o diputada del Parlament.

seguretat en matèria d'incendis en establiments, activitats, infraestructures i edificis (200-00045/08); el Projecte de Llei de pesca i acció marítima (200-00047/08); el Projecte de Llei d'ordenació sostenible de la pesca continental (200-00048/08); el Projecte de Llei del Síndic de Greuges (200-00052/08), i el Projecte de Llei del Llibre II del Codi civil de Catalunya, relatiu a la persona i a la família (200-00054/08).

2.4. Avantprojectes de llei

El Govern també està tramitant o elaborant avantprojectes de llei d'acord amb els compromisos adquirits a l'inici de la legislatura pel president de la Generalitat i el seu equip de Govern o compromisos que s'han fixat a la cambra, com passa anualment en els debats de política general i, puntualment, en els debats específics.

Entre els textos en elaboració, n'hi ha prop d'una vintena que preveuen principis rectors o competències derivades del nou Estatut, com ara l'Avantprojecte de Llei del règim especial d'Aran; el de l'Autoritat de Protecció de Dades; l'Avantprojecte de Llei per a una nova ciutadania i per a la igualtat entre homes i dones, i el de polítiques de joventut, entre d'altres.

2.5. Iniciatives legislatives populars

El Parlament està tramitant actualment tres proposicions de llei que tenen origen en una iniciativa legislativa popular (ILP), presentades l'any passat.

El mecanisme que facilita la promoció de lleis des de la ciutadania i les entitats ha permès que al Parlament hi hagi actualment en tràmit tres proposicions de llei per regular l'habitatge, la prohibició de les curses de toros i el sistema electoral català. Precisament una altra iniciativa legislativa popular, sorgida de l'interès ciutadà per prohibir el cultiu de productes agrícoles modificats genèticament i que tenia per objecte declarar Catalunya lliure de transgènics, no va superar el debat de totalitat del Ple que va tenir lloc al principi de juliol.

**En aquesta legislatura,
s'han aprovat 32
lleis que despleguen
l'Estatut i hi ha 14
projectes de llei
que estan en tràmit
parlamentari**

Iniciatives legislatives populars en tràmit

TÍTOL DE LA ILP	ORIGEN I ESTAT DE TRAMITACIÓ	OBJECTE DE LA REGULACIÓ
Proposició de llei de mesures urgents per a l'habitatge (202-00018/08) BOPC 60, 23.04.2007	ILP presentada per la Permanent Nacional de l'Avalot - Joves de la UGT de Catalunya. Obertura de la tramitació: 10.04.2007 Estat de la tramitació: publicades les esmenes a la totalitat.	Proposa ampliar considerablement la construcció d'habitatges assequibles, tant en règim de lloguer com de compra, i que la Generalitat destini el 7% del pressupost a polítiques públiques d'habitatge.
Proposició de llei de modificació de l'article 6 del text refós de la Llei de protecció dels animals, aprovat pel Decret legislatiu 2/2008 (202-00050/08) BOPC 353, 17.11.2008	ILP presentada per la Comissió Promotora. Obertura de la tramitació: 11.11.2008 Estat de tramitació: en procés de recollida de signatures.	Té per finalitat prohibir les curses de toros a Catalunya. En concret, que quedin prohibides aquestes curses i els espectacles amb toros que incloguin la mort de l'animal i l'aplicació del terç de la pica, les banderilles i l'estoc, així com els espectacles taurins de qualsevol modalitat que se celebrin dins les places de braus o fora d'aquestes.
Proposició de llei electoral (202-00059/08) BOPC 407, 23.02.2009	ILP presentada per la Comissió Promotora Obertura de la tramitació: 17.02.2009 Estat de tramitació: recollida de signatures fins al 18 d'agost de 2009.	D'acord amb aquesta proposta, el Parlament el compondríen entre 120 i 150 diputats i diputades, les circumscripcions electorals passarien de quatre a set (Barcelona, Central, Girona, Lleida, Alt Pirineu i Aran, Camp de Tarragona i Terres de l'Ebre), es mantindria el límit del 3% perquè una candidatura obtingués representació i s'introduiria un sistema electoral basat en llistes desbloquejades amb vot preferent. Això significa que l'elector podria marcar els candidats que preferís d'una llista electoral. En cas contrari, el vot es comptaria per al conjunt de la candidatura. Pel que fa a la proporcionalitat, la proposta planteja un sistema de representació equilibrat i equitatiu, entre altres mesures.

3. Funció d'impuls i de control

El Parlament té entre les seves funcions controlar i impulsar l'acció política i de govern per mitjà de mecanismes reglamentaris que operen al marge dels procediments legislatius. Es tracta d'una funció principal de la cambra, perquè legitima l'acció del Govern.

3.1. Iniciatives parlamentàries

Per acomplir la funció d'impuls i de control del Govern el Parlament disposa d'un conjunt d'instruments que garanteixen la col·laboració i l'equilibri necessaris entre tots dos poders. Aquests instruments de control polític, en conjunt, reben el nom d'iniciatives parlamentàries.



Iniciatives parlamentàries d'impuls i de control al Govern tramitades els primers mesos de 2009 (01.01.2009 – 31.07.2009)

Proposicions de llei	23	0,2%
Propostes de resolució	727	4,5%
Resolucions	148	0,9%
Interpel·lacions	56	0,3%
Mocions	18	0,1%
Preguntes orals al president	72	0,4%
Preguntes orals al Govern (en Ple)	75	0,5%
Preguntes orals en comissió	742	4,6%
Preguntes amb resposta escrita	14.164	87,3%
Sessions informatives i compareixences	19	0,1%
Sol·licituds d'informació	171	1,1%
TOTAL	16.215	100%

Font: Direcció General de Relacions Institucionals.

Els primers set mesos de 2009, en les sessions de control al Govern i en els plens, els grups parlamentaris han formulat 72 preguntes orals al president de la Generalitat i 75 preguntes orals als consellers i conselleres. De les 56 interpel·lacions al Govern, s'han aprovat finalment 18 mocions. Així mateix, en el Ple s'han aprovat 14 resolucions, i 134 en comissió parlamentària.

El Govern ha incrementat les garanties de control parlamentari amb la tramitació de gairebé 15.000 preguntes parlamentàries durant el període. Pel que fa a les preguntes escrites, se n'han presentat i respost 14.164, fet que representa el 87% del conjunt de les iniciatives.

A punt de complir-se el tercer any de la legislatura, el volum d'iniciatives parlamentàries ha superat les 34.000.

Iniciatives parlamentàries de control i impuls tramitades (VIII legislatura)

Propostes de resolució presentades	2.208
Resolucions aprovades (subsegüents a propostes de resolució)	450
Interpel·lacions substanciades	218
Mocions aprovades	61
Preguntes orals en ple al Govern	293
Preguntes orals en ple al president	276
Preguntes orals presentades en comissió	2.233
Preguntes amb resposta escrita presentades	28.116
Sol·licituds d'informació i documentació presentades	688
Sessions informatives del president i dels consellers i conselleres	107
TOTAL	34.650

Ha estat especialment notable l'augment de preguntes orals al Govern en comissió. Ja a la primera meitat de la legislatura se'n van substanciar 1.495 (que respecte de les preguntes orals que es van substanciar en l'anterior legislatura va representar un augment de poc més del 2.000%), i només en els primers mesos de 2009 n'hi ha hagut 738.

Del conjunt de les iniciatives de control i d'impuls de l'acció de govern que han integrat els debats parlamentaris, les matèries que han sobresortit han versat sobre àmbits, en general, referits a esdeveniments i situacions de la vida política, econòmica i social del moment, que han transcendit de la seu parlamentària als mitjans de comunicació. Així, a principi de 2009, aquest control i impuls al Govern s'ha centrat molt especialment en la situació de crisi econòmica i, per consegüent, també en la situació del mercat de treball i els efectes de la conjuntura econòmica actual en diferents sectors (el comerç, la indústria, l'automoció, la pesca, etc.).

En aquesta línia, els grups parlamentaris han incidit en les polítiques del Govern pel que fa a la reactivació de l'economia, com ara les mesures per lluitar contra l'atur i per promoure l'ocupació, o la reactivació de l'economia productiva i la indústria, en què es demana impulsar ajuts i mesures i crear una ponència específica per al seguiment de la crisi. En aquest context, però, també s'ha fet especial referència a l'estat de les negociacions amb el Govern de l'Estat pel que fa al nou model de finançament. Altres temes destacats han estat: l'aplicació de la Llei de la dependència i la creació d'una comissió mixta Govern-Parlament per fer-ne el seguiment; la política sanitària, especialment pel que fa a la gestió de sistema d'emergències mèdiques; el rebuig de la proposta de nova ampliació de les àrees ZEPA (zona especial de protecció per a les aus) a l'àmbit del canal Segarra-Garrigues, o la imposició de límits variables de velocitat als accessos de Barcelona. Finalment, també s'ha fet referència a la situació creada arran del temporal de vent que va afectar Catalunya el mes de gener.

3.2. Debat específic sobre el sistema de finançament

El 24 de juliol ha tingut lloc un debat monogràfic sobre l'aplicació del nou model de finançament per a Catalunya, d'acord amb les previsions del títol VI de l'Estatut, les disposicions addicionals corresponents i la disposició final primera, que establia el termini màxim del 9 d'agost del 2008 per a l'aplicació d'aquests preceptes estatutaris, que havia sol·licitat el grup parlamentari de CiU, a l'empara de l'article 134 del Reglament del Parlament de Catalunya, just al final del període de sessions anterior, concretament, el 30 de desembre de 2008.

El resultat de la sessió, un cop debatudes les propostes de resolució presentades pels grups parlamentaris, va ser l'aprovació de la Resolució 519/VIII, sobre el nou model de finançament.³

Els recursos del nou model ajudaran a reforçar els serveis essencials de l'estat del benestar i a millorar la situació del teixit social i econòmic del país

En la Resolució, la cambra constata que aquest nou model respon als continguts de l'Estatut i desenvolupa els preceptes que s'hi estableixen; que comporta un canvi significatiu respecte al model actual, que consolida i fa efectiva la relació bilateral de la Generalitat de Catalunya amb el Govern de l'Estat, i que proporciona a Catalunya un increment de recursos per a les polítiques pròpies que permetrà reduir sensiblement el dèficit fiscal de Catalunya amb relació a l'Estat. També es constata que l'aplicació del nou model s'ha de dur a terme per mitjà de l'acord en el marc de bilateralitat de la Comissió Mixta d'Afers Econòmics i Fiscals Estat-Generalitat, i per mitjà de l'aprovació de la normativa corresponent.

A més, el Parlament insta el Govern a dedicar els recursos provinents del nou model a reforçar els serveis essencials de l'estat del benestar que presta la Generalitat i a millorar la situació del teixit social i econòmic del país, i a dur a terme aquestes actuacions mantenint la política d'austeritat i de rigor pressupostari, per tal que el dèficit se situï dins els paràmetres que garanteixin l'estabilitat financera de la Generalitat.

3. (BOPC 524, de 29.07.2009, pàg. 3).

Atesa l'actual situació econòmica –i amb l'objectiu que no es posi en risc la cohesió social i que la crisi no generi més desigualtats– la cambra també demana al Govern que prioritzi, durant aquesta legislatura, determinats objectius, com: l'ampliació dels plans de formació per a les persones aturades; l'impuls dels plans locals anticrisi; l'ampliació de la política de lloguer d'habitatges; les mesures de suport financer a les empreses (especialment les PIME); la cobertura de les beques de menjador; el reforçament del conjunt de prestacions socials, i el desplegament previst de la Llei estatal de la dependència, i de la cartera de serveis socials de Catalunya.



En el Ple monogràfic sobre finançament, de 24 de juliol, la cambra va donar suport al nou model perquè desenvolupa l'Estatut en la seva potencialitat.
Foto: Parlament de Catalunya

3.3. Sessions informatives de membres del Govern

El 2009 el Govern ha tingut una marcada presència davant les comissions a partir de les 19 intervencions dels consellers i conselleres en les sessions informatives.

Les comissions parlamentàries en què han tingut lloc aquestes sessions informatives han tractat d'assumptes diversos, propis de cada àmbit competencial. Les més destacades, per la transcendència mediàtica o la dimensió social i política, han estat: les relatives a informar sobre les mesures de dinamització econòmica i de suport als sectors socials més afectats per la desacceleració impulsades pel Govern; l'actuació governamental en matèria d'ocupació davant l'impacte de la situació econòmica; l'estat de compliment de la Llei de creació de llars d'infants de qualitat; les explicacions sobre l'actuació dels Mossos d'Esquadra en els incidents amb els estudiants anti-Bolonya del mes de març; les mesures de vigilància de la grip del virus A/H1N1 implantades; sobre els resultats de la prova d'avaluació de sisè de primària, o sobre l'incendi als Ports de Beseit.



El codi recull 17 principis per promoure un elevat nivell de prestació dels serveis públics als ciutadans.
Foto: Parlament de Catalunya

4. Relacions amb el Síndic de Greuges

Tot i que el Síndic de Greuges no és una institució d'impuls i de control de l'acció de govern, en el sentit de la funció que exerceix la cambra, cal destacar que els grups parlamentaris tendeixen a tenir presents molts aspectes dels seus informes quan impulsen i controlen l'acció del Govern. Aquest fet s'explica, bàsicament, per dos motius: perquè la funció de la institució del Síndic és vetllar pel bon funcionament de l'Administració de la Generalitat i actuar com a supervisor i col·laborador de l'Administració catalana, amb l'objectiu d'ajudar a millorar-ne el funcionament, i, en segon lloc, perquè tots els informes que elabora la institució són presentats i debatuts a la cambra. Es reforça així l'opinió doctrinal que considera una "magistratura de persuasió", la institució del Síndic per l'elevada incidència i eficàcia de les seves resolucions, malgrat no disposar de caràcter vinculant ni coercitiu.

4.1. Informe anual

El 16 de febrer el Síndic de Greuges ha presentat a la cambra l'informe anual corresponent a l'any 2008,⁴ que posa de manifest els problemes que sobresurten en les relacions entre l'Administració i la ciutadania, d'acord amb el que es desprèn de les queixes que rep l'oficina. Les relatives a l'actuació administrativa i els drets són les que han concentrat un nombre més elevat de queixes (19%); si bé les altres s'han centrat en l'àmbit de serveis socials (16%), que ha estat el segon que ha generat més queixes; seguit d'urbanisme i habitatge (12%), i de seguretat ciutadana i justícia (10%).

La institució, com a defensor de drets, ha desplegat majoritàriament la seva activitat en els àmbits de les polítiques públiques que tenen més repercussió en la vida de les persones, és a dir, en relació amb els drets socials i amb el procés de prestació de serveis de les administracions envers la ciutadania (la política de salut, l'acció social i ciutadania, l'educació, la seguretat, etc.). Això explica, per tant, que el 2008 moltes queixes van tractar de l'aplicació de les polítiques socials, especialment de l'aplicació de la Llei de la dependència i de la renda bàsica d'emancipació.

4. Informe del Síndic de Greuges al Parlament corresponent al 2008 (BOPC 413, de 27.02.2009, pàg. 3).



Del total de queixes rebudes, 3.087 van afectar l'Administració de la Generalitat, i els departaments que van rebre més queixes van ser els d'Acció Social i Ciutadania (31%), Educació (17%), Salut (12%), Justícia (12%) i Medi Ambient i Habitatge (8%). Cal posar en relleu, però, que en més de la meitat dels expedients que va tramitar el Síndic (el 53%) va considerar que l'actuació de l'Administració havia estat la correcta.

4.2. Informes extraordinaris

Durant el sisè període de sessions el Síndic ha presentat un informe extraordinari, lliurat el 4 de juny al Parlament, que tracta de la protecció dels infants en situació d'alt risc social. En aquest monogràfic, la tramitació parlamentària del qual tindrà lloc durant el setè període de sessions, el Síndic fa una diagnosi global sobre la situació i les mancances del sistema protector.

4.3. Codi de bones pràctiques administratives

El Síndic de Greuges també ha elaborat, coincidint amb els cinc anys de mandat, un codi de bones pràctiques administratives, que es concreta en 17 principis. Amb la finalitat de contribuir a millorar el servei a les persones i la defensa dels seus drets, aquest Codi s'ha donat a conèixer a l'inici del nou curs polític, el 2 de setembre, però la presentació del contingut va tenir lloc el 27 de març, en el marc d'una jornada sobre el dret a la bona administració per commemorar el 25è aniversari de la institució, coincidint amb l'aprovació de la primera llei del Síndic (de 20 de març de 1984).

**El Codi de bones
pràctiques
administratives vol
contribuir a definir
el dret a la bona
administració previst
en l'Estatut**

Els principis que recull aquest Codi de bones pràctiques, amb l'objectiu de promoure un elevat nivell de prestació dels serveis públics als ciutadans, són els següents: el principi d'igualtat i no-discriminació; la proporcionalitat; l'absència d'abús de poder; la imparcialitat, la independència i l'objectivitat; la claredat, l'assessorament i les expectatives legítimes; la cortesia i el bon tracte; el deure de respondre expressament; els drets lingüístics; l'acusament de rebuda i la remissió a l'administració competent; el dret a ser escoltat; el termini raonable; el deure de motivació; la notificació de les decisions i la indicació de la possibilitat de recórrer; la protecció de les dades personals; l'accés a la informació, la publicitat i la transparència; el dret de participació, i, finalment, el dret a la reparació.

Per a cadascun dels principis esmentats, el Codi planteja bones pràctiques que afecten les persones, però també col·lectius específics, i que han estat extretes o reformulades de propostes genèriques que el Síndic va dirigir a les administracions en un moment determinat, per combatre les pràctiques contràries a la bona administració.

En aquest context, convé recordar que durant la legislatura passada, l'any 2005, el Govern català ja va encarregar un estudi sobre la bona praxis administrativa, que es va concretar en l'Informe sobre bon govern i transparència administrativa, elaborat per un grup de treball que portava el mateix nom i que va ser presidit per l'anterior Síndic de Greuges, Anton Cañellas. D'acord amb el Pla de Govern de la legislatura passada (2004-2007), que incidia en el reforçament i la transparència dels organismes de decisió política, aquest informe s'inseria en la voluntat de permetre un millor coneixement i apropament de l'activitat pública a la ciutadania i corregir la desconfiança respecte de la gestió i les actuacions en l'àmbit públic.

**El Govern va
aprovar, el 2005,
l'Informe sobre bon
govern i transparència
administrativa per
reforçar la qualitat
democràtica del
sistema polític i
administratiu**