

La emigración laboral pakistaní: nuevos destinos en Europa

Nasra M. Shah*

RESUMEN

En una primera parte, el presente artículo hace un repaso histórico de la emigración laboral pakistaní hacia los países del Golfo Pérsico, los países anglosajones en general, y el Reino Unido en particular; y, en una segunda, analiza los nuevos mercados laborales que, en el escenario europeo, la emigración pakistaní ha ido descubriendo progresivamente. En este sentido, España se ha convertido en uno de estos nuevos destinos. La autora señala las especificidades de esta nueva situación, al tiempo que apunta algunas implicaciones de futuro para España.

Palabras clave: Pakistán, emigrantes, Europa, España, Golfo Pérsico, inmigración

Históricamente, Pakistán ha tenido relaciones migratorias con Europa desde el período anterior a la partición del subcontinente indio y a la creación de Pakistán en 1947. En la época en que India fue una colonia británica, se reclutó un gran número de soldados procedentes del subcontinente indio, especialmente de la provincia de Punjab, para luchar en las dos guerras mundiales. Tras la Segunda Guerra Mundial, muchos soldados indios que habían sido destinados a los territorios de ultramar, decidieron que-

*Catedrática del Departamento de Medicina Comunitaria y Ciencias del Comportamiento. Facultad de Medicina. Universidad de Kuwait
nasra@hsc.kuniv.edu.kw

darse en el Reino Unido. Con el tiempo, las familias de anteriores emigrantes se unieron a muchos de ellos. Asimismo, tras la creación de Pakistán, se produjeron dos tipos de flujos migratorios. El primero incluía el desplazamiento de trabajadores cualificados y semicualificados que emigraron al Reino Unido en busca de un empleo en los llamados “sectores industriales en declive”. El segundo era el desplazamiento de trabajadores profesionales y altamente cualificados hacia el Reino Unido, Estados Unidos, Canadá y Australia (Stahl y Appleyard, 1992).

Entre todos los países de los que hemos encontrado información en Internet, el Reino Unido ha sido el principal receptor de nacionales pakistaníes con un stock de tres cuartos de millón, tal y como muestra la tabla 1. En términos de stocks de emigrantes registrados, Alemania se encuentra en segundo lugar, detrás del Reino Unido, y seguido por Italia. A inicios del siglo XXI, el Reino Unido también ha sido el receptor principal de los flujos de salida de migrantes desde Pakistán. En términos de flujos de salida anuales, el Reino Unido ha recibido unos 11.500 inmigrantes al año. Un estudio reciente realizado en el Reino Unido demuestra que los grupos étnicos minoritarios tienen niveles de participación en el empleo y salarios muy por debajo de los niveles de la población nativa del Reino Unido (Kempton, 2002). Shields y Price (2003) han descubierto que los inmigrantes procedentes de Pakistán y Bangladesh tienen menos éxito en el mercado laboral que cualquier otro grupo étnico minoritario.

En términos numéricos, la emigración de pakistaníes a Europa ha sido bastante baja en las últimas tres décadas, época en que el total de flujos de salida de mano de obra migratoria ha crecido enormemente. Ya desde principios de los setenta, con el primer flujo importante, los pakistaníes se encontraban entre los primeros trabajadores que emigraron a los seis países ricos en petróleo que forman el Gulf Cooperation Council (GCC), es decir Bahrein, Kuwait, Omán, Qatar, Arabia Saudí y los Emiratos Árabes Unidos (UAE). El stock de mano de obra emigrante pakistani en los países GCC se estimó en 1,7 millones de trabajadores a principios de los noventa, cifra que todavía permanece (Kapizewski, 2004).

El dramático aumento de la demanda de trabajadores pakistaníes en el Golfo se tradujo en varias respuestas políticas en el país durante la década de los setenta. Se aplicó una estructura administrativa para regular los flujos de salida por parte del Ministerio de Trabajo. Se desarrolló un estamento de agentes cualificados y autorizados por el Gobierno para gestionar la demanda de trabajo en el extranjero. Se formuló un reglamento para guiar el trabajo de dichos agentes con la intención, no sólo de regular su trabajo, sino también para proteger el bienestar de los trabajadores emigrantes. Se idearon e implementaron una serie de normas. Se revisaron todas aquellas normas de emigración que no se habían tocado en más de un siglo, y en 1979 se emitió una nueva Ordenanza sobre la Emigración. El Ministerio de Trabajo pasó a llamarse el Ministerio de Trabajo, Mano de Obra y Pakistaníes de Ultramar, en reconocimiento del papel que

jugaba la mano de obra emigrante a la hora de proporcionar moneda extranjera al país con el envío de una parte significativa de sus ingresos en el Golfo. Como parte de sus esfuerzos para coordinar el proceso de emigración laboral hacia el Golfo, el Gobierno también creó una agencia conocida como Overseas Pakistanis Foundation (OPF), cuya función era la de facilitar los flujos de salida laborales y proporcionar bienestar y protección a los trabajadores en el extranjero.

Uno de los principales factores que generaron todas las respuestas directivas y administrativas mencionadas con anterioridad es el gran número de remesas que los trabajadores pakistaníes enviaban a casa. A principios de los ochenta, cuando los flujos de salida anuales de trabajadores registrados superaron los 100.000, las remesas enviadas por trabajadores en el extranjero oscilaban entre el 10% y el 11% del PIB, y constituían alrededor del 70% del total de ingresos por exportación (Shah, 1995). El otro factor principal es la absorción de aquellos trabajadores que pudieran estar desempleados o subempleados en Pakistán. Durante las últimas dos o tres décadas, el país ha visto surgir la llamada “cultura de la emigración”, por lo que jóvenes de todo el país a menudo desean encontrar trabajo en el extranjero. Dicha demanda pone presión a las autoridades políticas locales para que encuentren nuevas fuentes y nuevos destinos laborales para los miembros de su circunscripción electoral. Destinos como Malasia y Corea han surgido como nuevos países receptores.

Desde principios de los setenta, la Oficina de Emigración y Empleo de Ultramar perteneciente al Ministerio de Trabajo, Mano de Obra y Pakistaníes de Ultramar se ha responsabilizado de exponer las estadísticas anuales referentes al número de pakistaníes que se trasladan al extranjero para trabajar, tras registrarse en dicha oficina, la cual dispone de información sobre los flujos de salida anuales conforme a la ocupación del emigrante y al país de destino. Aunque, por ley, todos los empleados que trabajan en el extranjero deben registrarse en dicha oficina, estudios recientes indican que probablemente los datos oficiales subestiman el número de trabajadores emigrantes (Stahl and Azam, 1990).

TENDENCIAS MIGRATORIAS HACIA PAISES GCC Y PAISES EUROPEOS

Los datos oficiales de los flujos de salida muestran que 3.486.631 trabajadores pakistaníes se trasladaron al extranjero entre 1971 y 2003 (tabla 2). De éstos, sólo 6.560 (0,2%) se dirigieron a países europeos. Más de la mitad de la mano de obra emigrante en Europa emigró al Reino Unido. Los otros dos principales países de destino fueron Italia y España. La mayor parte de la emigración a Italia y España se produjo durante los tres últimos años (2001-2003), período en que casi un millar de trabajadores emi-

grantes se trasladó a cada uno de estos países. No obstante, cabría puntualizar que probablemente los trabajadores emigrantes registrados sólo representen una parte del total de emigrantes. Los familiares desempleados no han sido incluidos en las estadísticas. Asimismo, las personas que emigran de manera ilegal no suelen registrarse en dicha oficina. Así, los datos que figuran en la tabla 2 deben ser tratados como una estimación mínima del flujo de salida anual.

Entre los países del Golfo, Arabia Saudí ha sido el principal receptor de trabajadores pakistaníes con casi dos millones entre 1971 y 2003, seguido por los Emiratos Árabes Unidos con un total de 740.000. Tal y como se muestra en la tabla 2, los datos anuales se han agrupado en períodos de cinco años para facilitar el análisis de tendencias. Durante la mayoría de los períodos, más de un cuarto de millón de trabajadores emigrantes pakistaníes emigraron a Arabia Saudí. Durante el período posterior a la Guerra del Golfo de 1991 y de la ocupación de Kuwait por parte de Irak (1991-1995), los flujos de salida hacia Arabia Saudí y Kuwait fueron especialmente numerosos, puesto que alrededor de 488.000 y 46.000 trabajadores viajaron a ambos países respectivamente. El principal motivo de la fase de expansión de la emigración durante dicho período probablemente sea el hueco que dejó en el mercado laboral el éxodo de gran cantidad de palestinos de Kuwait y de yemeníes de Arabia Saudí.

Los países GCC son demográficamente únicos por lo que se refiere a su extremadamente alta dependencia de mano de obra extranjera. Durante los primeros años del siglo XXI, el porcentaje de trabajadores expatriados de los países GCC ha oscilado entre el 56% en Arabia Saudí y el 90% en los Emiratos Árabes Unidos (Shah, 2004). En los últimos años, los países GCC han ido tomando mayor conciencia sobre el excepcional alto porcentaje de no nacionales y han ideado políticas concertadas para reducir el número de expatriados pertenecientes a su población y mano de obra. Dichas políticas surgen debido a varios factores, que incluyen tasas de desempleo relativamente altas, que representan el 13% de la juventud en Arabia Saudí, problemas de seguridad relacionados con los inmigrantes de ciertos países, y las remesas de capital procedente de países GCC que los trabajadores extranjeros envían a sus familias. Los datos pertenecientes al período posterior de la década de los noventa muestran que las políticas creadas para limitar el número de trabajadores extranjeros no han tenido éxito. Así, por ejemplo, el flujo de salida hacia Arabia Saudí durante los tres primeros años de este siglo (2001-2003) ha sido mayor que el flujo de los cinco años anteriores (1996-2000). No obstante, en varios países del Golfo el número de inmigrantes pakistaníes fue menor durante el segundo lustro de la década de los noventa que durante el primero, cosa que podría sugerir una fase de contracción de la emigración desde Pakistán hacia dichos países.

En relación con la estructura laboral de los trabajadores pakistaníes registrados en la oficina anualmente, tal y como muestra la tabla 3, el mayor porcentaje del 2003 pertenece a los obreros (34%). Durante el período 1971-2003, el 36% de los trabajadores pakis-

tanés eran obreros. Las demás categorías principales en 2003 incluían conductores (9,9%), albañiles (7,7%), carpinteros (6,2%) y técnicos (5,9%). De las 10 principales ocupaciones de los emigrantes pakistaníes registrados, la mayoría corresponden a trabajadores manuales cualificados. Muchos de los emigrantes trabajaron en la construcción, un sector que continúa siendo muy importante en los países del Golfo, cuyas poblaciones en constante crecimiento requieren más viviendas, escuelas, centros de salud y otros servicios adicionales. El nivel educativo medio de dichos trabajadores es, por lo general, bastante bajo. Así, las capacidades que aportan al mercado de trabajo autóctono de los países del Golfo son escasas o inexistentes. No obstante, las economías de los países de acogida continúan absorbiendo grandes cantidades de inmigrantes procedentes de Pakistán.

OBSERVACIONES DE FUTURO E IMPLICACIONES PARA ESPAÑA

En el año 2002, la población inmigrante en el conjunto de Europa representa el 7,7%. La mayoría de los grandes países europeos, como el Reino Unido, Alemania y Francia cuentan con un porcentaje igual o inferior al 10% de inmigrantes entre su población (ONU, 2002). El stock de mano de obra inmigrante en España es del 3,2%, mientras que el 6,2% de la población activa es inmigrante. En comparación con Europa, en los países GCC el 35% de la población es inmigrante, y respecto a la mano de obra, esta población representa el 70%.

En el contexto de esta gran dependencia en la mano de obra inmigrante, la actitud hacia la inmigración laboral ha sido cada vez más restrictiva en los países del Golfo durante los últimos diez años. Se han creado varias políticas diseñadas para reducir el flujo y el stock de trabajadores extranjeros, y se están implementando activamente. Los motivos de la aplicación de dichas políticas restrictivas y las principales estrategias ya han sido tratadas en detalle (Shah, 2004). Aunque podrían resumirse en que las estrategias restrictivas representan un severo castigo contra los inmigrantes ilegales; un esfuerzo para restringir el comercio de visados, en que empresarios locales venden visados a trabajadores no contratados por ellos mismos, así como una manera de limitar el envío de nuevos visados de trabajo; y una restricción sobre determinadas ocupaciones que, según un plan estipulado, deberían ser otorgadas ante todo a trabajadores nacionales.

Si los países GCC consiguen restringir la entrada de trabajadores en sus fronteras, las consecuencias para los países asiáticos emisores, incluyendo Pakistán, serán enormes. La restricción de las posibilidades de emigración desde Pakistán hacia los países del Golfo hará que los futuros emigrantes busquen destinos alternativos, entre ellos Europa. Sin

embargo, los países europeos cada vez son más restrictivos a la hora de permitir la entrada de extranjeros. Probablemente, ésta sea la causa del aumento de la inmigración ilegal. En términos relativos, la emigración hacia Europa es insignificante comparada con los grandes flujos migratorios y el importante stock de emigrantes y familiares que hay en los países ricos en petróleo del Golfo.

Sean cuales sean las políticas de los países receptores, está claro que la solicitud de emigración al extranjero todavía es muy alta entre los pakistaníes. Los que emigran al Golfo proceden de distintas partes del país, tanto de zonas rurales, como de zonas urbanas, y tienen experiencias laborales muy distintas. Así, la solicitud de trabajo en el extranjero se produce tanto por parte de trabajadores no cualificados y semicualificados, como por parte de trabajadores altamente preparados y formados. Con el tiempo, dicha demanda sólo disminuirá si la situación política y económica pakistani mejora y si se crean empleos mejor pagados. España es un destino relativamente nuevo, pero parece ser que los pakistaníes que residen allí han desarrollado una red efectiva que puede favorecer nuevos flujos migratorios. Un estudio realizado por Beltrán (2004) indica que, en el año 2003, 17.645 pakistaníes viven en España con permisos de residencia. Las conversaciones informales que, en septiembre de 2004, el autor mantuvo con representantes de la comunidad pakistani residente en Barcelona revelan que las cifras reales son considerablemente superiores y que se sitúan entre los 35.000 y 40.000. Las políticas españolas de regularización de inmigrantes ilegales, de integración de los inmigrantes regularizados y de la velocidad en que se reúnen con sus familias, así como las percepciones que tengan los futuros emigrantes sobre la facilidad para entrar y quedarse en el país serán factores cruciales a la hora de determinar la presencia de pakistaníes en España durante los próximos años.

Tabla 1. Stock y flujo anual de nacionales pakistaníes a distintos destinos europeos, a partir del 2000

| Nacionales pakistaníes | | |
|--------------------------|----------------|---------------|
| País | Stock | Flujo anual |
| Alemania, 2002 | 34.937 | 2.966 |
| Austria, 2001 | 1.653 | 347 |
| Finlandia, 2002 | 323 | 42 |
| Dinamarca, 2003 | 6.917 | 820 |
| Países Bajos, 2003 | 2.605 | 523 |
| Grecia, 2001 | 11.192 | - |
| Suecia, 2001 | 990 | 198 |
| Noruega, 2002 | 6.867 | 609 |
| Italia, 2000 | 13.655 | 1.853 (1998) |
| Reino Unido (Censo 2001) | 747.000 | 11.535 |
| Total | 826.139 | 18.893 |

Fuente: <http://www.migrationinformation.com>

Italia: http://www.coe.int/t/e/social_coheion/population/demographic_year_book/2001_Edition/Italy%202001.asp

Tabla 2. Tendencias de flujos de salida anuales de trabajadores emigrantes pakistaníes registrados por países receptores, 1971-2003

| Países | 1971-75 | 1976-80 | 1981-85 | 1986-90 | 1991-95 | 1996-2000 | 2001-03 | Total |
|-------------------------|---------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|------------------|
| Europa | | | | | | | | |
| Bulgaria | - | - | - | - | - | 2 | - | 2 |
| Croacia | - | - | - | - | 44 | | - | 44 |
| Dinamarca | - | - | - | - | | 1 | - | 1 |
| Georgia | - | - | - | - | 1 | | - | 1 |
| Alemania | | | | | | 57 | 70 | 127 |
| Grecia | 35 | 238 | 93 | 38 | 16 | 13 | 10 | 443 |
| Irlanda | - | - | - | - | 2 | 6 | | 8 |
| Italia | - | - | - | - | 9 | 347 | 1.000 | 1.356 |
| Malta | - | - | - | - | 1 | 1 | | 2 |
| España | - | - | - | 29 | - | 130 | 953 | 1.112 |
| Suecia | - | - | - | - | - | 11 | 2 | 13 |
| Suiza | - | - | - | - | - | 15 | 16 | 31 |
| Reino Unido | 14 | 42 | 47 | 53 | 554 | 349 | 2.361 | 3.420 |
| Total Europa | 49 | 280 | 140 | 120 | 627 | 932 | 4.412 | 6.560 |
| Países GCC | | | | | | | | |
| Bahrein | 5.094 | 13.706 | 15.198 | 11.780 | 11.285 | 7.359 | 3.004 | 68.978 |
| Kuwait | 298 | 16.218 | 13.893 | 8.863 | 46.311 | 20.437 | 15.731 | 121.930 |
| Omán | 14.086 | 51.443 | 46.265 | 38.155 | 41.091 | 17.968 | 10.808 | 222.939 |
| Qatar | 2.840 | 8.508 | 13.257 | 7.871 | 6.342 | 11.073 | 2.480 | 52.961 |
| Arabia Saudí | 5.312 | 238.645 | 352.575 | 246.601 | 488.030 | 298.657 | 328.442 | 1.976.722 |
| UAE | 20.232 | 101.505 | 89.246 | 94.468 | 120.316 | 190.105 | 113.863 | 740.519 |
| Total GCC | 47.862 | 430.025 | 530.434 | 407.738 | 713.375 | 545.599 | 474.328 | 3.184.049 |
| <i>Mediante la OEC*</i> | - | 19.767 | 41.902 | 15.926 | 21.251 | 16.393 | - | 115.239 |
| Suma total | 59.769 | 568.091 | 628.422 | 431.303 | 738.082 | 571.574 | 489.390 | 3.486.631 |

* Overseas Employment Corporation

Tabla 3. Composición laboral de trabajadores inmigrantes registrados procedentes de Pakistán, 1971-2003 y 2003

| Categorías | 2003 | % | 1971-2003 | % |
|-----------------------------------|--------|------|-----------|------|
| <i>10 ocupaciones principales</i> | | | | |
| Obremos | 73.318 | 34,3 | 1.265.435 | 36,3 |
| Conductores | 21.182 | 9,9 | 324.707 | 9,3 |
| Albañiles | 16.415 | 7,7 | 257.054 | 7,4 |
| Carpinteros | 13.355 | 6,2 | 181.723 | 5,2 |
| Sastres | 4.334 | 2,0 | 158.192 | 4,5 |

La emigración laboral pakistani: nuevos destinos en Europa

| | | | | |
|-------------------|----------------|--------------|------------------|--------------|
| Técnicos | 12.719 | 5,9 | 123.879 | 3,6 |
| Electricistas | 8.614 | 4,0 | 116.165 | 3,3 |
| Agricultores | 9.536 | 4,5 | 115.511 | 3,3 |
| Siderúrgicos | 8.760 | 4,1 | 104.492 | 3,0 |
| Mecánicos | 6.358 | 3,0 | 95.492 | 2,7 |
| Subtotal | 174.591 | 81,6 | 2.742.650 | 78,7 |
| Otras ocupaciones | 39.448 | 18,4 | 628.742 | 18,0 |
| Total | 214.039 | 100,0 | 3.371.392 | 96,7 |
| Mediante la OEC* | - | 0,0 | 115.239 | 3,3 |
| Suma Total | 214.039 | 100,0 | 3.486.631 | 100,0 |

*Overseas Employment Corporation

Referencias bibliográficas

- BELTRÁN, J. "Comunidades asiáticas en España: una visión panorámica". Ponencia presentada durante el taller *Migraciones y relaciones internacionales entre Asia y España: los casos de Filipinas, Pakistán y China*, que tuvo lugar en Barcelona el 6 de septiembre de 2004 en la Fundación CIDOB.
- KAPIZEWSKI, A. "Arab migration to the GCC countries". *Arab Migration in a Globalized World*, International Organization for Migration, Suiza, 2004.
- KEMPTON, J. *Migrants in the UK: their characteristics and labor market outcomes and impacts*. Resumen realizado por el autor. 2002. Disponible en World Wide Web: <<http://www.homeoffice.gov.uk/rds/pdfs2/occ82migrantuk.pdf>>
- SHAH, N.M. "Emigration dynamics from and within South Asia". *International Migration*. No. 33 (1995) P. 559-628.
- SHAH, N.M. "Arab migration patterns in the gulf". *Arab Migration in a Globalized World*, International Organization for Migration, Suiza, 2004.
- SHIELDS, M. y PRICE, S.W. *The labor market outcomes and psychological well-being of ethnic minority migrants in Britain*. Un proyecto de investigación para la Economics and Resource Analysis Unit, Research, Development and Statistics, Home Office Report, julio 2003. <<http://www.homeoffice.gov.uk/rds/onlinepubs1.html>>
- STAHL, C.W. y AZAM, F. "Counting Pakistanis in the Middle East: Problems and policy implications". *Asian and Pacific Population Forum*. No. 4 (20) (1990). P. 1-32.
- STAHL, C.W. y APPLEYARD, R.T. "International manpower flows in Asia: An overview". *Asian and Pacific Migration Journal*. No. 1 (3-4) (1992). P. 417-476.
- ONU. *International Migration, 2002 (Wall chart)*, United Nations Population Division, Department of Economic and Social Affairs, 2002.