

**PERSPECTIVA DEL DERECHO DEL MEDIO AMBIENTE Y DE POLÍTICAS
AMBIENTALES DE LA UNIÓN EUROPEA (pp. 2-19)**

—

**PERSPECTIVA DEL DRET DEL MEDI AMBIENT I DE LES POLÍTIQUES
AMBIENTALS DE LA UNIÓ EUROPEA (pp. 20-36)**

ALFONSO GONZÁLEZ BONDIA

*Profesor titular de Escuela Universitaria de Derecho Internacional Público / Profesor
titular d'Escola Universitària de Dret Internacional Públic*

Universitat Rovira i Virgili

Sumario: 1. Introducción. 2. Actividad de las instituciones en el ámbito de la política europea de Medio Ambiente. 2.1. El Consejo de la Unión Europea. 2.2 La Comisión Europea. 2.3. El Parlamento Europeo. 3. Unión Europea y cambio climático. 4. Otras disposiciones adoptadas: 4.1 Productos fitosanitarios. 4.2. Combustible nuclear gastado y residuos radioactivos. 4.3. Etiqueta ecológica. 4.4. Substancias peligrosas en aparatos eléctricos y electrónicos. 4.5. Biocidas.

1. Introducción

El periodo de tiempo que ha transcurrido desde la última crónica hasta finales del 2011 ha destacado por la atención mediática que se ha prestado al papel jugado por la Unión Europea en la Conferencia de las partes de la Convención marco de las Naciones Unidas sobre cambio climático que se ha celebrado del 28 de noviembre al 9 de diciembre de 2011 en Durban. Sin embargo, durante estos últimos meses, es necesario destacar que la Unión ha proseguido con una intensa actividad normativa en materia ambiental con la presentación de diversas nuevas propuestas de directivas y reglamentos, así como con la aprobación definitiva de un considerable paquete de nuevas normas en este ámbito. Todo ello sin olvidar los trabajos de evaluación del sexto Programa de acción en materia de medio ambiente de la Unión Europea y los primeros trabajos de preparación del que ha de ser el séptimo programa.

2. Actividad de las instituciones en el ámbito de la política europea de Medio Ambiente

2.1. El Consejo de la Unión Europea

En el periodo que abarca desde la última crónica de la actividad de la Unión Europea en materia de política ambiental hasta la actualidad, transcurren los últimos días de la presidencia semestral del Consejo en manos de Hungría y todo el semestre asignado al gobierno polaco. El programa de la presidencia polaca del Consejo de la Unión prevista para el segundo semestre del 2011 en materia ambiental se centraba en la creación de un nuevo marco europeo para la política ambiental con cinco grandes líneas de acción: la prevención del cambio climático y la adaptación de Europa a este cambio, la protección de la diversidad biológica, el uso efectivo de los recursos, el proceso global de desarrollo sostenible (Rio +20) y la continuación de diversos trabajos en curso como el cierre del sexto programa de acción y la preparación del siguiente, la búsqueda de un acuerdo para la adopción del reglamento sobre biocidas y de la directiva sobre residuos de aparatos eléctricos y electrónicos (RAEE).

Durante este periodo de tiempo, el Consejo de la Unión Europea en sesión medio ambiente se ha reunido en tres ocasiones: el 21 de junio de 2011, el 10 de octubre de 2011 y el 19 de diciembre de 2011.

En la reunión de junio, todavía bajo presidencia húngara, se debatió la posición del Consejo en relación con la Directiva Seveso III presentada por la Comisión Europea en diciembre de 2010, sin que se llegase a un acuerdo definitivo sobre la cuestión. También se adoptaron unas conclusiones sobre la protección de los recursos hídricos y la gestión sostenible integrada del agua como aportación a la publicación que próximamente ha de realizar la Comisión Europea sobre la salvaguardia de los recursos hídricos europeos. En el marco de la estrategia de la UE para alcanzar el nuevo objetivo de la Unión de protección de la biodiversidad en 2020, fijada por el Consejo Europeo de marzo de 2010, el Consejo de la Unión adoptó también unas conclusiones que secundan este objetivo. Por otra parte, se mantuvo un intenso debate acerca de la hoja de ruta hacia una economía competitiva hipocarbónica en 2050, presentada por la Comisión en marzo, y decidió con el apoyo de 26 Estados miembros publicar las conclusiones de la Presidencia sobre la cuestión. El Consejo estudió también una propuesta que permitiría a los Estados miembros prohibir o restringir el cultivo de organismos genéticamente modificados (OMG) en su territorio, sin que se llegase a un acuerdo definitivo sobre el texto definitivo.

En esta sesión del Consejo se informó y se abordaron diversas cuestiones relativas a la Conferencia sobre la aplicación de la normativa medioambiental de la UE, el desarrollo sostenible, la cooperación económica del mar Negro, el Convenio de los Cárpatos, los riesgos asociados con los nanomateriales, la gestión de los cormoranes, las instalaciones nucleares proyectadas próximas a la UE, los nuevos retos que plantea el accidente de Fukushima, la actuación a nivel mundial, regional y bilateral sobre los agentes climáticos de corta duración, el uso de créditos de gases industriales conforme a la decisión de reparto del esfuerzo, la inclusión de la aviación en el régimen de comercio de derechos de emisión de la Unión Europea, la Conferencia sobre Medio Ambiente para Europa, el acceso a los recursos genéticos y el programa de la presidencia entrante.

Finalmente, de esta reunión del Consejo destaca la adopción de su posición en primera lectura sobre el proyecto de Reglamento relativo a productos biocidas y la aprobación de un Reglamento por el que se establecen estadísticas a escala de la UE sobre emisiones a la atmósfera, impuestos relacionados con el medio ambiente y flujos de

materiales. Este Reglamento establece un conjunto de estadísticas e informaciones que los Estados están obligados a trasladar a la Comisión Europea desde el 2011.

En su sesión de 10 de octubre de 2011, el Consejo de la Unión adoptó diversos paquetes de conclusiones fijando la posición de la UE en las próximas conferencias internacionales sobre protección del medio ambiente. Aprobó, en primer lugar, unas conclusiones estableciendo la posición de la UE para la Conferencia de las partes de la Convención marco de las Naciones Unidas sobre cambio climático que se celebraría a partir del 28 de noviembre de 2011 en Durban. También aprobó la decisión que establecía la posición de la Unión, que defenderá la Comisión Europea, en la décima Conferencia de las partes del Convenio sobre el control de los movimientos transfronterizos de los desechos peligrosos y su eliminación (Convenio de Basilea) que se celebraría en Cartagena de Indias a partir del 17 de octubre de 2011. El Consejo adoptó además las conclusiones que contenían la posición general de la Unión para la Conferencia de Naciones Unidas sobre desarrollo sostenible que se celebrará en Río de Janeiro del 4 al 6 de junio de 2012. Finalmente, conviene señalar que el Consejo también aprobó las conclusiones sobre su evaluación y las perspectivas de futuro del sexto programa de acción de la UE en materia de medio ambiente e invitó a la Comisión a presentar a principios del 2012 el séptimo programa y un segundo programa sobre medio ambiente y salud, a lo que la Comisión señaló que hasta mediados de año no se podrá presentar el nuevo programa de acción y que el programa sobre medio ambiente y salud se debería presentar con posterioridad al séptimo programa de acción.

En esta misma sesión se informó y trató diversos temas como los resultados de la cuarta reunión de las partes del Convenio de Aarhus, de la séptima conferencia ministerial titulada “Un medio ambiente para Europa” y de la primera reunión plenaria de la Plataforma intergubernamental científica y política sobre la biodiversidad y los servicios ecosistémicos, la hoja de ruta fijada por la Comisión Europea para la ratificación del Protocolo de Nagoya sobre el acceso a recursos genéticos y el reparto equitativo y justo de las ventajas derivadas de su utilización, las dificultades de Italia para el cumplimiento de la Directiva 2003/87/CE en lo relativo a la integración de las emisiones provenientes del transporte aéreo en el sistema de intercambio de cuotas de emisión de la UE, los progresos realizados en el cumplimiento de los objetivos de Kioto, la asignación de cuotas gratuitas a las instalaciones industriales de la UE por parte de los Estados miembros, la preparación del Forum mundial del agua que se

celebrará en Marsella durante el 2012, las sustancias químicas que provocan problemas endocrinos, la posibilidad de establecer un instrumento financiero para la remediación de lugares contaminados donde no se puede aplicar el principio de “quien contamina paga”, los trabajos del Consejo sobre la utilización eficaz de los recursos en la Unión y la utilización de créditos vinculados a la utilización de gases industriales.

Finalmente, el Consejo, en virtud del poder de control que tiene sobre los actos de reglamentación de la Comisión, ha decidido no oponerse a la adopción de siete nuevos actos legislativos (proyecto de Decisión de la Comisión para ampliar el período de validez de los criterios ecológicos para la etiqueta ecológica de la UE en productos específicos; proyecto de decisión sobre la participación voluntaria de organizaciones en un sistema comunitario de gestión y auditoría medioambientales; proyecto de reglamento de la Comisión para determinar el volumen de asignación de emisiones de gases de efecto invernadero que se subastarán antes de 2013; proyecto de Decisión de la Comisión sobre la lista de sectores y subsectores estar expuestos a un riesgo significativo de fuga de carbono; proyecto de decisión de reglas y métodos de cálculo para verificar el cumplimiento de los objetivos de reutilización, reciclado y otras formas de recuperación de residuos; proyecto de Reglamento se establece el registro de la Unión para el período de intercambio que se inicia el 1 de Enero del 2013 y para los períodos siguientes relativo al sistema de intercambio comercial de derechos de emisión de la Unión Europea; proyectos de reglamentos relativos a la protección de la fauna y flora silvestres mediante la regulación del comercio).

La última reunión del Consejo de Medio Ambiente del semestre se celebró el 19 de diciembre de 2011. En esta sesión del Consejo se tomó nota de un informe sobre el estado de los trabajos para la aprobación de la propuesta de directiva del Parlamento Europeo y del Consejo relativa al control de los riesgos inherentes a los accidentes graves en los que intervengan sustancias peligrosas (Seveso III), en el que se constata que se han producido importantes avances en cuestiones de tipo técnico y político, aunque quedan algunas cuestiones claves de la directiva sobre las que se tiene que seguir negociando antes de poder llegar a una acuerdo en primera lectura. También se tomó nota sobre los trabajos relativos a la propuesta de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo relativo a la exportación e importación de productos químicos peligrosos y a la propuesta de Directiva del Parlamento Europeo y del Consejo por la

que se modifica la Directiva 1999/32/CE en lo relativo al contenido de azufre de los combustibles para uso marítimo.

Por otra parte, se adoptaron unas conclusiones sobre la implementación de la estrategia de la Unión Europea sobre biodiversidad y las medidas para ponerla en práctica. En este sentido, y sin prejuzgar el resultado final de los trabajos en curso, se constató que el éxito de dicha estrategia dependía también de las negociaciones del marco financiero plurianual 2014-2020 y de otras políticas, que están en proceso de reforma, como la PAC, la política de pesca o la política de cohesión. También se adoptaron unas conclusiones sobre la hoja de ruta presentada por la Comisión Europea hacia una Europa eficiente en el uso de los recursos, aunque la propia Comisión hizo constar que hubiese preferido unas conclusiones más ambiciosas. También se analizó en esta sesión del Consejo los resultados de la decimoséptima sesión de la conferencia de la partes de la Convención marco sobre el cambio climático celebrada en Durban. En este sentido, se felicitaron de los resultados de la conferencia, aunque constataron que éste era sólo un primer paso importante, por lo que se deberá mantener la presión para conseguir un marco jurídico obligatorio en la lucha contra el cambio climático en 2015 para entrar en vigor en el 2020.

En esta misma sesión se informó y trató diversos temas como los resultados de la décima conferencia de las partes de la Convención sobre especies migratorias, de la tercera reunión del Comité intergubernamental de negociación sobre el mercurio, sobre la preparación de la Conferencia de Naciones Unidas sobre desarrollo sostenible (Río +20), sobre los resultados de la Conferencia de expertos “Planificación para la diversidad”, sobre los resultados del taller de expertos sobre la cooperación entre los países de la UE y de la asociación oriental en materia climática, sobre los trabajos para la adopción del reglamento que modifica la directiva 2001/18/CE en materia de organismos genéticamente modificados, sobre los trabajos para la adhesión de la Unión a la Convención sobre desarrollo sostenible en los Cárpatos, sobre la presentación de las propuestas de un nuevo reglamento LIFE y de un reglamento sobre vigilancia y declaración de emisiones de gases de efecto invernadero, sobre el informe de la Comisión Europea sobre las medidas de aplicación de la directiva sobre la calidad de los carburantes, sobre el informe de la Comisión relativo a la aplicación del Reglamento núm. 842/2006, sobre los resultados de la consulta pública relativa a las medidas para la reducción del usos de bolsas de plástico, sobre la posible creación de un mecanismo

común para compartir riesgos derivados de catástrofes industriales, sobre la organización de la Conferencia *The Water, Energy and Food Security Nexus*, sobre los trabajos para la implementación del sistema de intercambio de cuotas de emisión de la UE para la aviación, sobre los resultados de la décima conferencia de las partes de la Convención sobre la lucha contra la desertificación, sobre los resultados de la décima conferencia de las partes de la Convención de Basilea, sobre diversos trabajos que se están desarrollando en el marco del sistema REACH, sobre los resultados de la reunión del grupo de Visegrado sobre medioambiente, sobre los resultados de la trigésimo primera reunión del Comité permanente de la Convención de Berna sobre conservación de la vida salvaje y del medio natural, y sobre el programa de la próxima presidencia danesa.

Por otra parte, conviene destacar dos decisiones en materia ambiental adoptadas en otras sesiones del Consejo de la Unión Europea. En primer lugar, en el Consejo de Agricultura y Pesca celebrado el 19 de julio de 2011 se adoptó la posición en primera lectura del Consejo en relación con la propuesta de directiva sobre residuos de aparatos eléctricos y electrónicos (RAEE) como los teléfonos móviles y los electrodomésticos. En el Consejo de Economía y Finanzas de la Unión celebrado el 8 de noviembre de 2011 se adoptaron unas conclusiones sobre la financiación inmediata en la lucha contra el cambio climático, que aprobó el informe final sobre financiación facilitada por la UE y sus Estados miembros en 2011 para medidas inmediatas, que se presentaría en la próxima Conferencia de las Partes en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CP 17) celebrada en Durban.

2.2 La Comisión Europea

Durante el segundo semestre del 2011, la Comisión Europea ha desarrollado una gran cantidad de actividades relacionadas con sus competencias en materia ambiental, entre las que destacan la presentación de diversas propuestas normativas y el lanzamiento de diversas consultas.

La Comisión planteó una consulta sobre la propuesta de acto normativo que debe especificar los datos que incluirán en la Infraestructura de información espacial en Europa (INSPIRE), creada para facilitar y acelerar el acceso a la información ambiental. Esta consulta ha dado lugar a 6192 comentarios de 160 organizaciones de 20 países. Se

realizó también otra consulta sobre el eventual contenido de una revisión de la política de la Unión en materia de protección y mejora de la calidad del aire, que finalizó el 15 de octubre de 2011. Finalmente, la Comisión planteó una consulta pública sobre el refuerzo de las medidas de la UE encaminadas a reducir las emisiones de gases fluorados, que se desarrolló entre el 26 de septiembre al 19 de diciembre de 2011.

La Comisión Europea durante el segundo semestre del 2012 ha presentado seis propuestas normativas, de las cuales dos corresponden específicamente a la lucha contra el cambio climático. El 15 de julio adoptó una propuesta de modificación de la Directiva 1999/32/CE relativa a la reducción del contenido de azufre de determinados combustibles líquidos utilizados en el transporte marítimo. Esta modificación tiene por objetivo principal adaptar la directiva a las nuevas normativas de la Organización Marítima Internacional sobre la materia. El 27 de octubre la Comisión también aprobó una propuesta de Reglamento sobre la seguridad de las actividades de prospección, exploración y producción de petróleo y gas en mar adentro. En paralelo, la Comisión presentó una propuesta para que la Unión se adhiriese al Protocolo contra la contaminación resultante de las actividades de exploración y explotación de la plataforma continental y del fondo del mar y su subsuelo (“Protocolo Offshore”) del Convenio de Barcelona. A juicio de la Comisión Europea, con estas propuestas se pretende consolidar el respeto en la Unión Europea a las normas más rigurosas del mundo en materia de seguridad, salud y medio ambiente que tengan por objetivo la reducción de la probabilidad de accidente grave en plataformas en alta mar situadas en aguas europeas. Finalmente, el 12 de diciembre, la Comisión presentó una propuesta de Reglamento relativo al establecimiento de un Programa de Medio Ambiente y Acción por el Clima (LIFE). La propuesta incluye un presupuesto más elevado con una previsión de 3200 millones de euros para el nuevo programa LIFE, que junto con una serie de mejoras al Programa LIFE+ actual, posibilite mejorar los resultados obtenidos hasta el momento, así como simplificar y flexibilizar su funcionamiento actual.

En el marco específico de la lucha contra el cambio climático, la Comisión también adoptó el 8 de noviembre dos propuestas de reglamentos con el objetivo de mejorar considerablemente el control y la notificación de las emisiones de gases de efecto invernadero y, en especial, para cumplir los nuevos requisitos derivados del paquete legislativo de la Unión sobre cambio climático y energía para el periodo 2013-2020: el proyecto de Reglamento sobre el seguimiento y la notificación de las emisiones de

gases de efecto invernadero de conformidad con la Directiva 2003/87/CE del Parlamento Europeo y del Consejo y el proyecto de Reglamento sobre la verificación de los informes de emisiones de gases de efecto invernadero y los informes de las toneladas-kilómetro y la acreditación de verificadores de conformidad con la Directiva 2003/87/CE del Parlamento Europeo Parlamento Europeo y del Consejo.

En el marco de los procedimientos normativos en curso, destacan dos comunicaciones. El 11 de agosto de 2011 se adoptó la Comunicación (2011) 498 final de la Comisión al Parlamento Europeo con arreglo al artículo 294, apartado 6, del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea acerca de la posición adoptada por el Consejo con vistas a la adopción de un Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo relativo a la comercialización y utilización de biocidas. En ésta, la Comisión acepta la posición del Consejo respecto de las modificaciones introducidas a la propuesta de la Comisión. Posteriormente, el 11 de agosto de 2011, la Comisión adoptó la Comunicación (2011) 478 final de la Comisión al Parlamento con arreglo al artículo 294, apartado 6, del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea acerca de la posición del Consejo en relación con la adopción de una Directiva del Parlamento Europeo y del Consejo sobre residuos de aparatos eléctricos y electrónicos (RAEE). En esta comunicación la Comisión afirma no puede aceptar la posición del Consejo en su totalidad, en especial por lo que se refiere a la eficiencia en el uso de los recursos, la necesidad de valorizar las materias primas secundarias y la de reducir la carga administrativa innecesaria.

Durante este periodo de tiempo, la Comisión Europea presentó diversas comunicaciones, de entre las que destacan la evaluación final del sexto programa de acción medioambiental de la Unión. Efectivamente, el 31 de agosto de 2011, la Comisión Europa aprobó una Comunicación que contiene la evaluación final del sexto programa de acción medioambiental de la Unión Europea (2010/2012). Los tres principales avances constatados en el informe son: la ampliación de la red Natura 2000 hasta abarcar prácticamente el 18 % de la superficie terrestre de la Unión, la introducción de una política general sobre sustancias químicas y la acción política en relación con el cambio climático. Sin embargo, también se ha detectado deficiencias como las dificultades para avanzar en lo referido a la aplicación de las normas y objetivos acordados por la Unión, así como la necesidad de mejorar la protección de la biodiversidad, el suelo y la calidad del agua. No es esta la única evaluación presentada por la Comisión durante este periodo. El 6 de diciembre aprobó el sexto informe sobre

la aplicación de la Directiva sobre el tratamiento de las aguas residuales urbanas. El informe revela grandes diferencias en lo relativo a un tratamiento más riguroso de las aguas residuales. Se constata que los miembros más antiguos (UE-15) tienen unas buenas normas de tratamiento de las aguas residuales y han mejorado el tratamiento de aguas sensibles, mientras que los nuevos Estados miembros (UE-12), aunque no se encuentran en la misma situación satisfactoria, sí que han mejorado globalmente la recogida y el tratamiento.

El 20 de septiembre de 2011 la Comisión adoptó una Comunicación titulada “Hoja de ruta hacia una Europa eficiente en el uso de los recursos”. El documento identifica los sectores de la economía que consumen más recursos y propone instrumentos e indicadores que ayuden a canalizar la acción en el contexto europeo e internacional. La Comisión se compromete a preparar una política apropiada para la consecución de los objetivos previstos en la hoja de ruta y a presentar los instrumentos normativos necesarios para su consecución, mientras que los Estados tendrán, por su parte, que adoptar nuevas medidas de eficiencia de cara a las empresas y a los consumidores. Poco después, el 17 de octubre, la Comisión lanzó una campaña para fomentar el uso eficiente de los recursos entre los consumidores bajo el lema “*Generation Awake. Your choices make a world of difference!*”. Los principales instrumentos de la campaña són un videoclip, una página web y una página en facebook, invitando a que los ciudadanos a que adopten determinados hábitos cotidianos que reduzcan su impacto en el medio ambiente, logrando un futuro más sostenible.

La Comisión Europea adoptó el 15 de diciembre de 2011 una Comunicación titulada “Innovación para un futuro sostenible. Plan de acción de Eco-innovación”, que establece un nuevo instrumento de ayuda a las empresas que estén desarrollando tecnologías ambientales innovadoras. Se trata de programa piloto completamente voluntario y se centrará inicialmente en tres ámbitos: el tratamiento y seguimiento del agua; los materiales, los residuos y los recursos; y las tecnologías energéticas.

La Comisión adoptó el 18 de octubre una recomendación relativa a la definición de nanomaterial¹. Con esta iniciativa la Comisión da respuesta a un compromiso asumido ante el Parlamento Europeo en 2009 de ofrecer una definición de nanomaterial aplicable a toda la normativa de la Unión Europea y en especial en materia de seguridad de

¹ DOUE L 257/38, de 20 de octubre de 2011.

substancias químicas. La definición adoptada tras una consulta pública se fundamenta en el tamaño de las partículas y no en el riesgo que suponen y se basa en el dictamen de científico del Comité Científico de los Riesgos Sanitarios Emergentes y Recientemente Identificados (CCRSERI) y del Centro Común de Investigación (JRC).

El 3 de mayo de 2011, la Comisión Europea adoptó la Comunicación (2011) 244 final de la Comisión al Parlamento Europeo, al Consejo, al Comité Económico y Social Europeo y al Comité de las Regiones titulada “Estrategia de la UE sobre la biodiversidad hasta 2020: nuestro seguro de vida y capital natural”. El objetivo de este documento era plantear una nueva estrategia para detener la pérdida de biodiversidad en el plazo de diez años. Tras una evaluación de la situación actual se plantean seis objetivos estratégicos con sus correspondientes medidas, destacando la voluntad de reforzar el cumplimiento de la normativa existente, aumentar las infraestructuras verdes, velar por la sostenibilidad de la agricultura y la silvicultura, preservar las poblaciones de peces, controlar las especies invasoras y aumentar la contribución de la UE a la prevención de la pérdida de biodiversidad a escala mundial. Esta comunicación ya ha sido objeto de diversos posicionamientos por parte del Consejo, tal y como se ha referenciado en el apartado siguiente, y del Consejo Económico y Social. Este último adoptó el 26 de octubre del 2011, un dictamen muy crítico en el que se llegaba a afirmar que el documento de la Comisión resultaba insatisfactorio, e instaba a que la Estrategia sobre la biodiversidad 2020 se orientase de manera más clara hacia la puesta en práctica de las medidas.

2.3. El Parlamento Europeo

Durante este semestre, los parlamentarios europeos han formulado diversas preguntas a la Comisión y al Consejo sobre la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible (Cumbre de Río +20) que se va a celebrar en Río de Janeiro y sobre la Conferencia de la Convención Marco sobre el Cambio Climático (COP 17) que se iba a celebrar en Durban, Sudáfrica.

Dejando a un lado las propuestas dirigidas al pleno sobre diversos procedimientos normativos en curso, la Comisión de Medio ambiente, Salud pública y Seguridad alimentaria del Parlamento ha seguido durante el segundo semestre del 2011 con una amplia agenda de trabajo, de entre las que destaca la aprobación de diversos informes

como el relativo al control de los riesgos de accidentes graves con sustancias peligrosas o la formulación de una pregunta oral sobre las subvenciones comunitarias a la contaminación y las prácticas no sostenibles. Pero de entre todas las actividades de la Comisión destaca la sesión dedicada a los problemas actuales de aplicación de la normativa ambiental. Durante esta sesión se presentaron cinco preguntas sobre los vertederos en Grecia, los residuos en Campania y algunos problemas con la red Natura 2000 en Austria y Bulgaria.

En el marco de los procedimientos legislativos en curso, el pleno del Parlamento Europeo adoptó las siguientes resoluciones legislativas:

- Resolución legislativa del Parlamento Europeo, de 25 de octubre de 2011, sobre la propuesta de Directiva del Parlamento Europeo y del Consejo por la que se modifica la Directiva 2000/25/CE en lo que respecta a la aplicación de fases de emisiones a los tractores de vía estrecha.
- Resolución legislativa del Parlamento Europeo, de 25 de octubre de 2011, sobre la propuesta de Directiva del Parlamento Europeo y del Consejo por la que se modifica la Directiva 97/68/CE en lo que se refiere a las disposiciones relativas a los motores comercializados con arreglo al sistema flexible.
- Resolución legislativa del Parlamento Europeo, de 14 de diciembre de 2011, sobre la propuesta de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo por el que se modifica el Reglamento (CE) núm. 648/2004 en lo que se refiere al uso de fosfatos y otros compuestos de fósforo en detergentes domésticos para ropa.

Durante este periodo destaca también la aprobación por parte del Pleno de Parlamento Europeo de tres resoluciones relacionadas con la política ambiental. Por una parte, adoptó la Resolución del Parlamento Europeo, de 13 de septiembre de 2011, sobre hacer frente a los retos de la seguridad de las actividades relacionadas con el petróleo y el gas en alta mar. Esta resolución aboga por el establecimiento de unos criterios comunes en la Unión sobre la expedición de licencias y otras autorizaciones para la exploración y la explotación de los recursos de hidrocarburos, aun reconociendo que es una prerrogativa estatal. Además, propone diversos principios y acciones en materia de prevención, intercambio de información y mejores prácticas; de concesión de la licencia y autorización para perforar; de planes de emergencia; de respuesta en caso de catástrofe; de responsabilidad y de relaciones con terceros Estados. La segunda de las resoluciones

aprobadas por el pleno del Parlamento Europeo es la resolución del Parlamento Europeo, de 14 de septiembre de 2011, sobre un enfoque global con respecto a las emisiones antropogénicas de gases distintos al CO₂ que afectan al clima. En esta resolución se aboga por una “por una política europea global en el ámbito del clima, que se beneficie de la toma en consideración de todas las fuentes de calentamiento y de todas las alternativas para mitigarlo;” y se opina “que, además de tener en cuenta la reducción de las emisiones de CO₂, dicha política debería hacer hincapié en las estrategias que ofrezcan una respuesta lo más rápida posible en el ámbito del clima”. Con este objetivo, la resolución insta a la Comisión Europea para que adopte diversas medidas legislativas y de acción internacional. Finalmente, se adoptó la Resolución del Parlamento Europeo, de 16 de noviembre de 2011, sobre la Conferencia sobre el Cambio Climático de Durban (COP 17). Este texto manifiesta la posición de esta institución ante la inminente conferencia internacional, reclamando un papel de vanguardia para la Unión y proponiendo multitud de iniciativas para ser incorporadas en la posición de la UE. Destaca, además, la solicitud del Parlamento para que sus representantes participen en las reuniones de coordinación de la UE en la Conferencia de las partes que se celebrará en Durban.

3. Unión Europea y cambio climático

En el marco de la lucha contra el cambio climático, la Unión Europea adoptó en estos últimos meses diversos actos normativos.

Destaca, en primer lugar, el Reglamento (UE) núm. 510/2011 del Parlamento Europeo y del Consejo de 11 de mayo de 2011, por el que se establecen normas de comportamiento en materia de emisiones de los vehículos comerciales ligeros nuevos como parte del enfoque integrado de la Unión para reducir las emisiones de CO₂ de los vehículos ligeros². Con este reglamento se establecen los requisitos de comportamiento en materia de emisiones de CO₂ de los vehículos comerciales ligeros nuevos, para facilitar así el cumplimiento de los compromisos asumidos por la Unión Europea en materia de reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero. Tal y como establece en su artículo 1: “El presente Reglamento fija en 175 gr. de CO₂/km el promedio de las emisiones de CO₂ de los vehículos comerciales ligeros nuevos,

² DOUE L 145/2, de 31 de mayo de 2011.

mediante el perfeccionamiento de la tecnología de los vehículos, medidas de acuerdo con el Reglamento (CE) núm. 715/2007 y sus medidas de aplicación, y mediante tecnologías innovadoras” y “a partir de 2020, el presente Reglamento fija un objetivo de 147 gr. de CO₂/km para las emisiones medias de los vehículos comerciales ligeros nuevos matriculados en la Unión, a reserva de que se confirme su viabilidad, como se especifica en el artículo 13, apartado 1”.

Posteriormente, se adoptó el Reglamento de Ejecución (UE) núm. 725/2011 de la Comisión de 25 de julio de 2011 por el que se establece un procedimiento de aprobación y certificación de tecnologías innovadoras para reducir las emisiones de CO₂ de los turismos, de conformidad con el Reglamento (CE) núm. 443/2009 del Parlamento Europeo y del Consejo³. Esta norma pretende aclarar los criterios aplicados para determinar qué tecnologías deben considerarse innovadoras con arreglo a dicho Reglamento. En el nuevo reglamento se establece diferentes supuestos que no podrán ser considerados ecoinnovaciones, el procedimiento de solicitud, así como las características técnicas que se deberán reunir en las demostraciones de reducción de CO₂.

Además, se adoptó la Decisión de la Comisión de 26 de septiembre de 2011 por la que se fijan los valores de referencia para asignar gratuitamente derechos de emisión de gases de efecto invernadero a los operadores de aeronaves en virtud del artículo 3 sexies de la Directiva 2003/87/CE del Parlamento Europeo y del Consejo⁴. La inclusión del transporte aéreo en el régimen de comercio de derechos de emisión de la UE (RCDE UE) a partir de 2012, ha obligado a la Comisión Europea a publicar los valores de referencia que servirán para asignar gratuitamente derechos de emisión de gases de efecto invernadero a los operadores aéreos de la Unión Europea. Se ha calculado un valor de referencia para el 2012 y otro para el periodo 2013/2020. En el período de comercio de 2012, el 85% de los derechos de emisión del transporte aéreo se asignarán gratuitamente a los operadores aéreos; mientras que para el resto de años hasta el 2020, la cifra asignada será del 82%. En ambos periodos de tiempo el 15% de los derechos de emisión restantes se subastarán y, para el 2013-2020, el 3% restante se apartará en una reserva especial para nuevos participantes y para compañías aéreas en rápido crecimiento.

³ DOUE L 194/19, de 26 de julio de 2011.

⁴ DOUE L 252/20, de 26 de julio de 2011.

Finalmente, se adoptó Decisión de ejecución de la Comisión de 20 de diciembre de 2011 por la que se confirma el cálculo provisional de las emisiones medias específicas de CO₂ y de los objetivos de emisiones específicas aplicables a los fabricantes de turismos, en relación con el año natural 2010, en aplicación del Reglamento (CE) núm. 443/2009 del Parlamento Europeo y del Consejo⁵. En base a los datos de las emisiones recogidos por la Agencia Europea de Medio Ambiente y verificados por los fabricantes de automóviles, la decisión confirma respecto a cada fabricante de turismos y respecto a cada agrupación de fabricantes en relación con el año natural de 2010, los valores siguientes: a) el objetivo de emisiones específicas; b) las emisiones medias específicas de CO₂, ajustadas, si procede, teniendo en cuenta el margen de error correspondiente; c) la diferencia entre los valores a que se refieren las letras a) y b); d) las emisiones medias específicas de CO₂ de todos los turismos nuevos; e) la masa media de todos los turismos nuevos en la Unión.

Uno de los acontecimientos más importantes acontecidos durante estos últimos meses ha sido la decimoséptima sesión para la Conferencia de las partes de la Convención marco de las Naciones Unidas sobre cambio climático celebrada del 28 de noviembre al 9 de diciembre de 2011 en Durban. La posición inicial de la Unión Europea incluía una hoja de ruta que debería conducir hacia la consecución de un régimen jurídico vinculante que substituyese el marco actual y se mostraba inicialmente dispuesta a aceptar un segundo periodo de aplicación del Protocolo de Kioto si se aceptaba la hoja de ruta, el reforzamiento de la integridad ambiental del Protocolo de Kioto a través de la adopción de diversas medidas y el establecimiento de uno o más nuevos mecanismos de mercado para estimular el desarrollo de un mercado internacional de carbono sólido. El resultado final de la Conferencia de las partes satisfizo a la Unión en tanto que se logró la aceptación de la hoja de ruta propuesta por la UE, que deberá conducir a la adopción de un nuevo marco legal para 2015, y se acordó un segundo período de compromiso del Protocolo de Kioto, la puesta en funcionamiento del nuevo Fondo Climático Verde para los países en desarrollo y se aprobó una serie de medidas que se basan en los avances logrados en la conferencia del año pasado en Cancún.

⁵ DOUE L 343/97, de 23 de diciembre de 2011.

4. Otras disposiciones adoptadas

Durante los últimos meses, la Unión Europea ha adoptado diversas disposiciones normativas en materia de productos fitosanitarios, sobre combustible nuclear gastado y residuos radioactivos, en cuanto a la etiqueta ecológica, en materia de sustancias peligrosas en aparatos eléctricos y electrónicos, y sobre biocidas.

4.1. Productos fitosanitarios

Durante estos últimos meses la Comisión Europea ha adoptado los siguientes reglamentos en aplicación del Reglamento (CE) número 1107/2009 relativo a la comercialización de productos fitosanitarios y por el que se derogaban las Directivas 79/117/CEE y 91/414/CEE del Consejo:

- Reglamento (UE) núm. 546/2011 de la Comisión de 10 de junio de 2011, por el que se aplica el Reglamento (CE) núm. 1107/2009 del Parlamento Europeo y del Consejo en lo relativo a los principios uniformes para la evaluación y autorización de los productos fitosanitarios⁶.

- Reglamento (UE) núm. 545/2011 de la Comisión, de 10 de junio, por el que se aplica el Reglamento (CE) núm. 1107/2009 del Parlamento Europeo y del Consejo en lo relativo a los requisitos sobre datos aplicables a los productos fitosanitarios⁷.

- Reglamento (UE) núm. 547/2011 de la Comisión de 8 de junio de 2011, por el que se aplica el Reglamento (UE) núm. 1107/2009 del Parlamento Europeo y del Consejo en lo que se refiere a los requisitos de etiquetado de los productos fitosanitarios⁸.

4.2. Combustible nuclear gastado y residuos radioactivos

Con la adopción de la Directiva 2011/70/EURATOM del Consejo de 19 de julio de 2011 por la que se establece un marco comunitario para la gestión responsable y segura del combustible nuclear gastado y de los residuos radiactivos⁹ se pretende establecer un nuevo régimen jurídico a nivel comunitario para la gestión de los residuos radiactivos y

⁶ DOUE L 155/127, de 11 de junio de 2011.

⁷ DOUE L 155/67, de 11 de junio de 2011.

⁸ DOUE L 155/176, de 11 de junio de 2011.

⁹ DOUE L 199/48, de 2 de agosto de 2011.

del combustible nuclear gastado, incluyendo los residuos procedentes del desmantelamiento de las instalaciones nucleares existentes. Esta nueva normativa se ha establecido para proteger a la población y en especial a las futuras generaciones de los peligros que se derivan de las radiaciones ionizantes. El plazo de transposición previsto en la Directiva finaliza el 23 de agosto de 2013.

4.3. Etiqueta ecológica

El Reglamento (CE) 66/2010 relativo a la etiqueta ecológica de la Unión Europea establece la posibilidad de conceder la etiqueta ecológica a los productos que tengan un impacto ambiental reducido en todo su ciclo. La concesión de este distintivo quedaría sujeta al cumplimiento de unos criterios ecológicos concretos, cuyo fin han sido expresados en el propio reglamento. En esta línea, ha sido necesario revisar los requisitos que se exigían para la concesión de la etiqueta ecológica para ordenadores personales y los ordenadores portátiles en base a los nuevos avances tecnológicos, derogando la Decisión 2005/341/CE y la Decisión 2005/343/CE, en virtud de:

- la Decisión de la Comisión de 6 de junio de 2011, por la que se establecen los criterios ecológicos para la concesión de la etiqueta ecológica comunitaria a los ordenadores portátiles¹⁰, y
- la Decisión de la Comisión de 9 de junio por la que se establecen los criterios ecológicos para la concesión de la etiqueta ecológica UE a los ordenadores personales¹¹.

4.4. Substancias peligrosas en aparatos eléctricos y electrónicos

La Directiva 2011/65/UE del Parlamento Europeo y del Consejo de 8 de junio de 2011 sobre restricciones a la utilización de determinadas sustancias peligrosas en aparatos eléctricos y electrónicos¹², pretende mejorar la seguridad de este tipo de aparatos mediante una revisión de la Directiva 2002/95 (CE) sobre restricciones de sustancias peligrosas en los aparatos eléctricos y electrónicos (Directiva RoHS I), que se continuará aplicando hasta que se cumpla el plazo de transposición de 18 meses previsto

¹⁰ DOUE L 148/5, de 7 de junio de 2011.

¹¹ DOUE L 151/5, de 10 de junio de 2011.

¹² DOUE L 74/88, de 1 de julio de 2011.

para la nueva directiva. Esta nueva norma amplía enormemente el ámbito de aplicación material previsto en la normativa anterior, incluyendo también nuevos aparatos y elementos, por lo que se ha tenido que establecer periodos transitorios de hasta ocho años para los nuevos productos afectados por la directiva. Además, se ha establecido también un nuevo mecanismo con el objetivo de facilitar a la Comisión Europea su tarea de control del cumplimiento de la directiva.

4.5. *Biocidas*

Durante estos últimos meses la Directiva 98/8/CE del Parlamento Europeo y del Consejo de 16 de febrero de 1998 relativa a la comercialización de biocidas ha sido modificada por las siguientes normas: Directiva 2011/66/UE de la Comisión de 1 de julio de 2011¹³, Directiva 2011/67/UE de la Comisión de 1 de julio de 2011¹⁴, Directiva 2011/69/UE de la Comisión de 1 de julio de 2011¹⁵, Directiva 2011/71/UE de la Comisión de 26 de julio de 2011¹⁶, Directiva 2011/78/UE de la Comisión de 20 de septiembre de 2011¹⁷, Directiva 2011/79/UE de la Comisión de 20 de septiembre de 2011¹⁸, Directiva 2011/80/UE de la Comisión de 20 de septiembre de 2011¹⁹, Directiva 2011/81/UE de la Comisión de 20 de septiembre de 2011²⁰. Estas directivas incluyen como sustancias activas en el anexo I de la Directiva 98/8/CE: la 4,5-dicloro-2-octil-2H-isotiazol-3-ona, la abamectina, el imidacloprid, la creosota, el *Bacillus thuringiensis*, subsp. *israelensis*, serotipo H14, cepa AM65-52; el fipronil; la lambda-cihalotrina y la deltametrina. De esta manera, se amplía la lista de sustancias activas con requisitos acordados a escala comunitaria para su inclusión entre los productos biocidas.

Por otra parte, como se ha mencionado anteriormente, de manera paralela, La Unión Europea está elaborando una nueva directiva sobre la comercialización y utilización de biocidas que debería substituir la normativa vigente sobre la materia. Tras las posiciones

¹³ DOUE L 175/10, de 2 de julio de 2011.

¹⁴ DOUE L 175/13, de 2 de julio de 2011.

¹⁵ DOUE L 175/24, de 2 de julio de 2011.

¹⁶ DOUE L 195/46, de 27 de julio de 2011.

¹⁷ DOUE L 243/7, de 21 de septiembre de 2011.

¹⁸ DOUE L 243/10, de 21 de septiembre de 2011.

¹⁹ DOUE L 243/13, de 21 de septiembre de 2011.

²⁰ DOUE L 243/16, de 21 de septiembre de 2011.

en primera lectura adoptadas por el Parlamento Europeo y el Consejo, así como los respectivos dictámenes de respuesta de la Comisión, el 23 de noviembre de 2011 se hizo público un acuerdo entre el Consejo y el Parlamento Europeo, tras una negociación en la que también participó la Comisión Europea, en virtud del cual se fijaba el texto definitivo del nuevo reglamento sobre biocidas, que permitirá adoptar este Reglamento tras una segunda lectura del Parlamento prevista para enero de 2012 y la aprobación posterior del Consejo durante la primera mitad del 2012.

Sumari: 1. Introducció. 2. Activitat de les institucions en l'àmbit de la política europea de Medi Ambient. 2.1. El Consell de la Unió Europea. 2.2 La Comissió Europea. 2.3. El Parlament Europeu. 3. La Unió Europea i el canvi climàtic. 4. Altres disposicions adoptades: 4.1 Els productes fitosanitaris. 4.2. El combustible nuclear gastat i residus radioactius. 4.3. L'etiqueta ecològica. 4.4. Les substàncies perilloses en aparells elèctrics i electrònics. 4.5. Els biocides.

1. Introducció

El període de temps que ha transcorregut des de l'última crònica fins a finals del 2011 ha destacat per l'atenció mediàtica que s'ha prestat al paper jugat per la Unió Europea en la Conferència de les parts de la Convenció marc de les Nacions Unides sobre canvi climàtic celebrada del 28 de novembre al 9 de desembre de 2011 a Durban. No obstant això, durant aquests últims mesos, cal destacar que la Unió ha prosseguit amb una intensa activitat normativa en matèria ambiental amb la presentació de diverses noves propostes de directives i de reglaments, així com amb l'aprovació definitiva d'un considerable paquet de noves normes en aquest àmbit. Tot això sense oblidar els treballs d'avaluació del sisè Programa d'Acció en matèria de medi ambient de la Unió Europea i els primers treballs de preparació del que ha de ser el setè programa.

2. Activitat de les institucions en l'àmbit de la política europea de Medi Ambient

2.1. El Consell de la Unió Europea

En el període que abasta des de l'última crònica de l'activitat de la Unió Europea en matèria de política ambiental fins a l'actualitat, transcorren els últims dies de la presidència semestral del Consell en mans d'Hongria i tot el semestre assignat al govern polonès. El programa de la presidència polonesa del Consell de la Unió prevista per al segon semestre del 2011 en matèria ambiental es centrava en la creació d'un nou marc europeu per a la política ambiental amb cinc grans línies d'acció: la prevenció del canvi climàtic i l'adaptació d'Europa a aquest canvi, la protecció de la diversitat biològica, l'ús efectiu dels recursos, el procés global de desenvolupament sostenible (Rio +20) i la continuació de diversos treballs en curs com el tancament del sisè programa d'acció i la preparació del següent, la recerca d'un acord per a l'adopció del reglament sobre biocides i de la directiva sobre residus d'aparells elèctrics i electrònics (RAEE).

Durant aquest període de temps, el Consell de la Unió Europea en sessió medi ambient s'ha reunit en tres ocasions: el 21 de juny de 2011, el 10 d'octubre de 2011 i el 19 de desembre de 2011.

En la reunió de juny, encara sota presidència hongaresa, es va debatre la posició del Consell en relació amb la Directiva Seveso III presentada per la Comissió Europea el desembre de 2010, sense que s'arribés a un acord definitiu sobre la qüestió. També es van adoptar unes conclusions sobre la protecció dels recursos hídrics i la gestió sostenible integrada de l'aigua com a aportació a la publicació que properament ha de realitzar la Comissió Europea sobre la salvaguarda dels recursos hídrics europeus. En el marc de l'estratègia de la UE per assolir el nou objectiu de la Unió de protecció de la biodiversitat el 2020, fixada pel Consell Europeu de març de 2010, el Consell de la Unió va adoptar també unes conclusions que secunden aquest objectiu. D'altra banda, es va mantenir un intens debat sobre el full de ruta cap a una economia competitiva hipocarbònica el 2050, presentada per la Comissió el març, i va decidir amb el suport de vint-i-sis Estats membres publicar les conclusions de la Presidència sobre la qüestió. El Consell va estudiar també una proposta que permetria als Estats membres prohibir o restringir el cultiu d'organismes genèticament modificats (OMG) al seu territori, sense que s'arribés a un acord definitiu sobre el text definitiu.

En aquesta sessió del Consell es va informar i es van abordar diverses qüestions relatives a la Conferència sobre l'aplicació de la normativa mediambiental de la UE, el desenvolupament sostenible, la cooperació econòmica de la mar Negra, el Conveni dels Carpats, els riscos associats amb els nanomaterials, la gestió dels corbs marins, les instal·lacions nuclears projectades pròximes a la UE, els nous reptes que planteja l'accident de Fukushima, l'actuació a nivell mundial, regional i bilateral sobre els agents climàtics de curta durada, l'ús de crèdits de gasos industrials d'acord amb la decisió de repartiment de l'esforç, la inclusió de l'aviació en el règim de comerç de drets d'emissió de la Unió Europea, la Conferència sobre Medi Ambient per a Europa, l'accés als recursos genètics i el programa de la presidència entrant.

Finalment, d'aquesta reunió del Consell destaca l'adopció de la seva posició en primera lectura sobre el projecte de Reglament relatiu a productes biocides i l'aprovació d'un Reglament pel qual s'estableixen estadístiques a escala de la UE sobre emissions a l'atmosfera, impostos relacionats amb el medi ambient i fluxos de materials. Aquest Reglament estableix un conjunt d'estadístiques i informacions que els Estats estan obligats a traslladar a la Comissió Europea des del 2011.

En la seva sessió de 10 d'octubre de 2011, el Consell de la Unió va adoptar diversos paquets de conclusions fixant la posició de la UE en les properes conferències

internacionals sobre protecció del medi ambient. Va aprovar, en primer lloc, unes conclusions establint la posició de la UE per la Conferència de les parts de la Convenció marc de les Nacions Unides sobre canvi climàtic que es celebraria a partir del 28 de novembre de 2011 a Durban. També va aprovar la decisió que establia la posició de la Unió, que defensarà la Comissió Europea, en la desena Conferència de les parts del Conveni sobre el control dels moviments transfronterers dels residus perillosos i la seva eliminació (Conveni de Basilea) que es celebraria en Cartagena d'Índies a partir del 17 d'octubre de 2011. El Consell va adoptar més les conclusions que contenen la posició general de la Unió per la Conferència de Nacions Unides sobre desenvolupament sostenible que se celebrarà a Rio de Janeiro del 4 al 6 de juny de 2012. Finalment, convé assenyalar que el Consell també va aprovar les conclusions de l'avaluació i les perspectives de futur del sisè programa d'acció de la UE en matèria de medi ambient i va convidar la Comissió a presentar a principis del 2012 el setè programa i un segon programa sobre medi ambient i salut, al que la Comissió va assenyalar que fins a mitjans d'any no es podrà presentar el nou programa d'acció i que el programa sobre medi ambient i salut s'hauria de presentar amb posterioritat al setè programa d'acció.

En aquesta mateixa sessió es va informar i va tractar diversos temes com els resultats de la quarta reunió de les parts del Conveni d'Aarhus, de la setena conferència ministerial titulada "Un medi ambient per a Europa" i de la primera reunió plenària de la Plataforma intergovernamental científica i política sobre la biodiversitat i els serveis ecosistèmics, el full de ruta fixada per la Comissió Europea per a la ratificació del Protocol de Nagoya sobre l'accés als recursos genètics i el repartiment equitatiu i just dels avantatges derivats de la seva utilització, les dificultats d'Itàlia per al compliment de la Directiva 2003/87/CE pel que fa a la integració de les emissions provinents del transport aeri en el sistema d'intercanvi de quotes d'emissió de la UE, els progressos realitzats en el compliment dels objectius de Kyoto, l'assignació de quotes gratuïtes a les instal·lacions industrials de la UE per part dels Estats membres, la preparació del Fòrum mundial de l'aigua que se celebrarà a Marsella durant el 2012, les substàncies químiques que provoquen problemes endocrins, la possibilitat d'establir un instrument financer per a la reparació de llocs contaminats on no es pot aplicar el principi de "qui contamina paga", els treballs del Consell sobre la utilització eficaç dels recursos en la Unió i la utilització de crèdits vinculats a la utilització de gasos industrials.

Finalment, el Consell, en virtut del poder de control que té sobre els actes de reglamentació de la Comissió, ha decidit no oposar-se a l'adopció de set nous actes legislatius (projecte de Decisió de la Comissió per ampliar el període de validesa dels criteris ecològics per a l'etiqueta ecològica de la UE en productes específics; projecte de decisió sobre la participació voluntària d'organitzacions en un sistema comunitari de gestió i auditoria mediambientals; projecte de reglament de la Comissió per determinar el volum d'assignació d'emissions de gasos d'efecte hivernacle que se subhastaran abans de 2013; projecte de Decisió de la Comissió sobre la llista de sectors i subsectors estar exposats a un risc significatiu de fuga de carboni; projecte de decisió de regles i mètodes de càlcul per verificar el compliment dels objectius de reutilització, reciclat i altres formes de recuperació de residus; projecte de Reglament s'estableix el registre de la Unió per al període d'intercanvi que s'inicia l'1 de gener del 2013 i per als períodes següents relatiu al sistema d'intercanvi comercial de drets d'emissió de la Unió Europea; projectes de reglaments relatius a la protecció de la fauna i flora silvestres mitjançant la regulació del comerç).

L'última reunió del Consell de Medi Ambient del semestre es va celebrar el 19 de desembre del 2011. En aquesta sessió del Consell es va prendre nota d'un informe sobre l'estat dels treballs per a l'aprovació de la proposta de directiva del Parlament Europeu i del Consell relativa al control dels riscos inherents als accidents greus en què intervinguin substàncies perilloses (Seveso III), en el qual es constata que s'han produït importants avenços en qüestions de tipus tècnic i polític, encara que queden algunes qüestions claus de la directiva sobre les quals s'ha de seguir negociant abans de poder arribar a un acord en primera lectura. També es va prendre nota sobre els treballs relatius a la proposta de Reglament del Parlament Europeu i del Consell relatiu a l'exportació i importació de productes químics perillosos i a la proposta de Directiva del Parlament Europeu i del Consell per la qual es modifica la Directiva 1999/32 / CE pel que fa al contingut de sofre dels combustibles per a ús marítim.

D'altra banda, es van adoptar unes conclusions sobre la implementació de l'estratègia de la Unió Europea sobre biodiversitat i les mesures per posar-la en pràctica. En aquest sentit, i sense prejutjar el resultat final dels treballs en curs, es va constatar que l'èxit d'aquesta estratègia depenia també de les negociacions del marc financer plurianual 2014-2020 i d'altres polítiques, que estan en procés de reforma, com la PAC, la política de pesca o la política de cohesió. També es van adoptar unes conclusions sobre el full

de ruta presentada per la Comissió Europea cap a una Europa eficient en l'ús dels recursos, encara que la mateixa Comissió va fer constar que hagués preferit unes conclusions més ambicioses. També es va analitzar en aquesta sessió del Consell els resultats de la dissetena sessió de la conferència de les parts de la Convenció marc sobre el canvi climàtic celebrada a Durban. En aquest sentit, es van felicitar dels resultats de la conferència, encara que constatar que aquest era només un primer pas important, per la qual cosa s'haurà de mantenir la pressió per aconseguir un marc jurídic obligatori en la lluita contra el canvi climàtic el 2015 per entrar en vigor el 2020.

En aquesta mateixa sessió es va informar i va tractar diversos temes com els resultats de la desena conferència de les parts de la Convenció sobre espècies migratòries, de la tercera reunió del Comitè intergovernamental de negociació sobre el mercuri, sobre la preparació de la Conferència de Nacions Unides sobre desenvolupament sostenible (Rio +20), sobre els resultats de la Conferència d'experts "Planificació per a la diversitat", sobre els resultats del taller d'experts sobre la cooperació entre els països de la UE i de l'associació oriental en matèria climàtica, sobre els treballs per a l'adopció del reglament que modifica la directiva 2001/18/CE en matèria d'organismes genèticament modificats, sobre els treballs per a l'adhesió de la Unió a la Convenció sobre desenvolupament sostenible en els Cárpat, sobre la presentació de les propostes d'un nou reglament LIFE i d'un reglament sobre vigilància i declaració d'emissions de gasos d'efecte hivernacle, sobre l'informe de la Comissió Europea sobre les mesures d'aplicació de la directiva sobre la qualitat dels carburants, sobre l'informe de la Comissió relatiu a l'aplicació del Reglament núm. 842/2006, sobre els resultats de la consulta pública relativa a les mesures per a la reducció del usos de bosses de plàstic, sobre la possible creació d'un mecanisme comú per compartir riscos derivats de catàstrofes industrials, sobre l'organització de la Conferència *The Water, Energy and Food Security Nexus*, sobre els treballs per a la implementació del sistema d'intercanvi de quotes d'emissió de la UE per l'aviació, sobre els resultats de la desena conferència de les parts de la Convenció sobre la lluita contra la desertificació, sobre els resultats de la desena conferència de les parts de la Convenció de Basilea, sobre diversos treballs que s'estan desenvolupant en el marc del sistema REACH, sobre els resultats de la reunió del grup de Visegrad sobre medi ambient, sobre els resultats de la trenta primera reunió del Comitè permanent de la Convenció de Berna sobre conservació de la vida salvatge i del medi natural, i sobre el programa de la pròxima presidència danesa.

D'altra banda, convé destacar dues decisions en matèria ambiental adoptades en altres sessions del Consell de la Unió Europea. En primer lloc, al Consell d'Agricultura i Pesca celebrat el 19 de juliol de 2011 es va adoptar la posició en primera lectura del Consell en relació amb la proposta de directiva sobre residus d'aparells elèctrics i electrònics (RAEE) com els telèfons mòbils i els electrodomèstics. En el Consell d'Economia i Finances de la Unió celebrat el 8 de novembre de 2011 es van adoptar unes conclusions sobre el finançament immediata en la lluita contra el canvi climàtic, que va aprovar l'informe final sobre finançament facilitat per la UE i els seus Estats membres el 2011 per a mesures immediates, que es presentaria en la propera Conferència de les Parts del Conveni Marc de les Nacions Unides sobre el Canvi Climàtic (CP 17) celebrada a Durban.

2.2. La Comissió Europea

Durant el segon semestre del 2011, la Comissió Europea ha desenvolupat una gran quantitat d'activitats relacionades amb les seves competències en matèria ambiental, entre les quals destaquen la presentació de diverses propostes normatives i el llançament de diverses consultes.

La Comissió va plantejar una consulta sobre la proposta d'acte normatiu que ha d'especificar les dades que s'inclouran en la Infraestructura d'informació espacial a Europa (INSPIRE), creada per facilitar i accelerar l'accés a la informació ambiental. Aquesta consulta ha donat lloc a 6192 comentaris de 160 organitzacions de 20 països. Es va realitzar també una altra consulta sobre l'eventual contingut d'una revisió de la política de la Unió en matèria de protecció i millora de la qualitat de l'aire, que va finalitzar el 15 d'octubre de 2011. Finalment, la Comissió va plantejar una consulta pública sobre el reforç de les mesures de la UE encaminades a reduir les emissions de gasos fluorats, que es va desenvolupar entre el 26 de setembre al 19 de desembre de 2011.

La Comissió Europea durant el segon semestre del 2012 ha presentat sis propostes normatives, de les quals dues corresponen específicament a la lluita contra el canvi climàtic. El 15 de juliol va adoptar una proposta de modificació de la Directiva 1999/32/CE relativa a la reducció del contingut de sofre de determinats combustibles líquids utilitzats en el transport marítim. Aquesta modificació té per objectiu principal

adaptar la directiva a les noves normatives de l'Organització Marítima Internacional sobre la matèria. El 27 d'octubre la Comissió també va aprovar una proposta de Reglament sobre la seguretat de les activitats de prospecció, exploració i producció de petroli i gas a mar endins. Paral·lelament, la Comissió va presentar una proposta perquè la Unió s'adherís al Protocol contra la contaminació resultant de les activitats d'exploració i explotació de la plataforma continental i del fons del mar i el seu subsòl ("Protocol *Offshore*") del Conveni de Barcelona. Segons el parer de la Comissió Europea, amb aquestes propostes es pretén consolidar el respecte a la Unió Europea a les normes més rigoroses del món en matèria de seguretat, salut i medi ambient que tinguin per objectiu la reducció de la probabilitat d'accident greu en plataformes en alta mar situades en aigües europees. Finalment, el 12 de desembre, la Comissió va presentar una proposta de Reglament relatiu a l'establiment d'un Programa de Medi Ambient i Acció pel Clima (LIFE). La proposta inclou un pressupost més elevat amb una previsió de 3200 milions d'euros per al nou programa LIFE, que juntament amb una sèrie de millores al Programa LIFE + actual, possibiliti millorar els resultats obtinguts fins ara, així com simplificar i flexibilitzar el seu funcionament actual.

En el marc específic de la lluita contra el canvi climàtic, la Comissió també va adoptar el 8 de novembre dues propostes de reglaments amb l'objectiu de millorar considerablement el control i la notificació de les emissions de gasos d'efecte hivernacle i, en especial, per complir els nous requisits derivats del paquet legislatiu de la Unió sobre canvi climàtic i energia per al període 2013-2020: el projecte de Reglament sobre el seguiment i la notificació de les emissions de gasos d'efecte hivernacle de conformitat amb la Directiva 2003/87/CE del Parlament Europeu i del Consell i el projecte de Reglament sobre la verificació dels informes d'emissions de gasos d'efecte hivernacle i els informes de les tones-quilòmetre i l'acreditació de verificadors de conformitat amb la Directiva 2003/87/CE del Parlament Europeu i del Consell.

En el marc dels procediments normatius en curs, destaquen dues comunicacions. L'11 d'agost de 2011 es va adoptar la Comunicació (2011) 498 final de la Comissió al Parlament Europeu d'acord amb l'article 294, apartat 6, del Tractat de Funcionament de la Unió Europea sobre la posició adoptada pel Consell amb vistes a la adopció d'un Reglament del Parlament Europeu i del Consell relatiu a la comercialització i utilització de biocides. En aquesta, la Comissió accepta la posició del Consell respecte de les

modificacions introduïdes a la proposta de la Comissió. Posteriorment, l'11 d'agost de 2011, la Comissió va adoptar la Comunicació (2011) 478 final de la Comissió al Parlament d'acord amb l'article 294, apartat 6, del Tractat de Funcionament de la Unió Europea sobre la posició del Consell en relació amb l'adopció d'una Directiva del Parlament Europeu i del Consell sobre residus d'aparells elèctrics i electrònics (RAEE). En aquesta comunicació la Comissió afirma no pot acceptar la posició del Consell en la seva totalitat, en especial pel que fa a l'eficiència en l'ús dels recursos, la necessitat de valoritzar les matèries primeres secundàries i la de reduir la càrrega administrativa innecessària .

Durant aquest període de temps, la Comissió Europea va presentar diverses comunicacions, d'entre les quals destaquen l'avaluació final del sisè programa d'acció mediambiental de la Unió. Efectivament, el 31 d'agost de 2011, la Comissió Europea va aprovar una Comunicació que conté l'avaluació final del sisè programa d'acció mediambiental de la Unió Europea (2010/2012). Els tres principals avenços constatats en l'informe són: l'ampliació de la xarxa Natura 2000 fins abastar pràcticament el 18% de la superfície terrestre de la Unió, la introducció d'una política general sobre substàncies químiques i l'acció política en relació amb el canvi climàtic . No obstant això, també s'ha detectat deficiències com les dificultats per avançar pel que fa a l'aplicació de les normes i objectius acordats per la Unió, així com la necessitat de millorar la protecció de la biodiversitat, el sòl i la qualitat de l'aigua. No és aquesta l'única avaluació presentada per la Comissió durant aquest període. El 6 de desembre va aprovar el sisè informe sobre l'aplicació de la Directiva sobre el tractament de les aigües residuals urbanes. L'informe revela grans diferències pel que fa a un tractament més rigorós de les aigües residuals. Es constata que els membres més antics (UE-15) tenen unes bones normes de tractament de les aigües residuals i han millorat el tractament d'aigües sensibles, mentre que els nous Estats membres (UE-12), encara que no es troben en la mateixa situació satisfactòria, si que han millorat globalment la recollida i el tractament.

El 20 de setembre de 2011 la Comissió va adoptar una Comunicació titulada "Full de ruta cap a una Europa eficient en l'ús dels recursos". El document identifica els sectors de l'economia que consumeixen més recursos i proposa instruments i indicadors que ajudin a canalitzar l'acció en el context europeu i internacional. La Comissió es compromet a preparar una política apropiada per a la consecució dels objectius previstos

en el full de ruta ia presentar els instruments normatius necessaris per a la seva consecució, mentre que els Estats tindran, per la seva part, d'adoptar noves mesures d'eficiència de cara a les empreses i als consumidors. Poc després, el 17 d'octubre, la Comissió va llançar una campanya per fomentar l'ús eficient dels recursos entre els consumidors amb el lema "*Generation Awake. Your choices make a world of difference!*". Els principals instruments de la campanya són un videoclip, una pàgina web i una pàgina a Facebook, convidant a que els ciutadans a adoptar determinats hàbits quotidians que redueixin el seu impacte en el medi ambient, aconseguint un futur més sostenible.

La Comissió Europea va adoptar el 15 de desembre del 2011 una Comunicació titulada "Innovació per a un futur sostenible. Pla d'acció de Ecoinnovació", que estableix un nou instrument d'ajuda a les empreses que estiguin desenvolupant tecnologies ambientals innovadores. Es tracta de programa pilot completament voluntari i se centrarà inicialment en tres àmbits: el tractament i seguiment de l'aigua, els materials, els residus i els recursos, i les tecnologies energètiques.

La Comissió va adoptar el 18 d'octubre una recomanació relativa a la definició de nanomaterial²¹. Amb aquesta iniciativa la Comissió dóna resposta a un compromís assumit davant el Parlament Europeu el 2009 d'oferir una definició de nanomaterial aplicable a tota la normativa de la Unió Europea i en especial en matèria de seguretat de substàncies químiques. La definició adoptada després d'una consulta pública es fonamenta en la grandària de les partícules i no en el risc que suposen i es basa en el dictamen de científic del Comitè Científic dels Riscos Sanitaris Emergents i Recentment Identificats (CCRSERI) i del Centre Comú de Recerca (JRC).

El 3 de maig de 2011, la Comissió Europea va adoptar la Comunicació (2011) 244 final de la Comissió al Parlament Europeu, al Consell, al Comitè Econòmic i Social Europeu i al Comitè de les Regions titulada "Estratègia de la UE sobre la biodiversitat fins 2020: la nostra assegurança de vida i capital natural". L'objectiu d'aquest document era plantejar una nova estratègia per aturar la pèrdua de biodiversitat en el termini de deu anys. Després d'una avaluació de la situació actual es plantegen sis objectius estratègics amb les seves corresponents mesures, destacant la voluntat de reforçar el compliment de la normativa existent, augmentar les infraestructures verdes, vetllar per la sostenibilitat

²¹ DOUE L 257/38, de 20 d'octubre de 2011.

de l'agricultura i la silvicultura, preservar les poblacions de peixos, controlar les espècies invasores i augmentar la contribució de la UE a la prevenció de la pèrdua de biodiversitat a escala mundial. Aquesta comunicació ja ha estat objecte de diversos posicionaments per part del Consell, tal com s'ha referenciat en l'apartat següent, i del Consell Econòmic i Social. Aquest últim va adoptar el 26 d'octubre del 2011, un dictamen molt crític en què s'arribava a afirmar que el document de la Comissió resultava insatisfactori, i instava a que l'Estratègia sobre la biodiversitat 2020 orientés de manera més clara cap a la posada en pràctica de les mesures.

2.3. El Parlament Europeu

Durant aquest semestre, els parlamentaris europeus han formulat diverses preguntes a la Comissió i al Consell sobre la Conferència de les Nacions Unides sobre el Desenvolupament Sostenible (Cimera de Rio +20) que es celebrarà a Rio de Janeiro i sobre la Conferència de la Convenció Marc sobre el Canvi Climàtic (COP 17) que s'havia de celebrar a Durban, Sudàfrica.

Deixant de banda les propostes dirigides al ple sobre diversos procediments normatius en curs, la Comissió de Medi Ambient, Salut pública i Seguretat alimentària del Parlament ha seguit durant el segon semestre del 2011 amb una àmplia agenda de treball, d'entre les quals destaca la aprovació de diversos informes com el relatiu al control dels riscos d'accidents greus amb substàncies perilloses o la formulació d'una pregunta oral sobre les subvencions comunitàries a la contaminació i les pràctiques no sostenibles. Però d'entre totes les activitats de la Comissió destaca la sessió dedicada als problemes actuals d'aplicació de la normativa ambiental. Durant aquesta sessió es van presentar cinc preguntes sobre els abocadors a Grècia, els residus a Campània i alguns problemes amb la xarxa Natura 2000 a Àustria i Bulgària.

En el marc dels procediments legislatius en curs, el ple del Parlament Europeu va adoptar les següents resolucions legislatives:

- Resolució legislativa del Parlament Europeu, de 25 d'octubre de 2011, sobre la proposta de Directiva del Parlament Europeu i del Consell per la qual es modifica la Directiva 2000/25/CE pel que fa a l'aplicació de fases d'emissions als tractors de via estreta.

- Resolució legislativa del Parlament Europeu, de 25 d'octubre de 2011, sobre la proposta de Directiva del Parlament Europeu i del Consell per la qual es modifica la Directiva 97/68/CE pel que fa a les disposicions relatives als motors comercialitzats d'acord amb el sistema flexible.
- Resolució legislativa del Parlament Europeu, de 14 de desembre de 2011, sobre la proposta de Reglament del Parlament Europeu i del Consell pel qual es modifica el Reglament (CE) núm. 648/2004 pel que fa a l'ús de fosfats i altres compostos de fòsfor en detergents domèstics per a roba.

Durant aquest període destaca també l'aprovació per part del Ple de Parlament Europeu de tres resolucions relacionades amb la política ambiental. D'una banda, va adoptar la Resolució del Parlament Europeu, de 13 de setembre de 2011, sobre fer front als reptes de la seguretat de les activitats relacionades amb el petroli i el gas en alta mar. Aquesta resolució advoca per l'establiment d'uns criteris comuns a la Unió sobre l'expedició de llicències i altres autoritzacions per a l'exploració i l'explotació dels recursos d'hidrocarburs, tot i reconeixent que és una prerrogativa estatal. A més, proposa diversos principis i accions en matèria de prevenció, intercanvi d'informació i millors pràctiques, de concessió de la llicència i autorització per perforar, de plans d'emergència, de resposta en cas de catàstrofe, de responsabilitat i de relacions amb tercers Estats. La segona de les resolucions aprovades pel ple del Parlament Europeu és la resolució del Parlament Europeu, de 14 de setembre de 2011, sobre un enfocament global pel que fa a les emissions antropogèniques de gasos diferents del CO₂ que afecten el clima. En aquesta resolució s'advoca per una "per una política europea global en l'àmbit del clima, que es beneficiï de la presa en consideració de totes les fonts d'escalfament i de totes les alternatives per mitigar" i s'opina "que, a més de tenir en compte la reducció de les emissions de CO₂, aquesta política hauria de fer èmfasi en les estratègies que ofereixin una resposta el més ràpida possible en l'àmbit del clima". Amb aquest objectiu, la resolució insta la Comissió Europea perquè adopti diverses mesures legislatives i d'acció internacional. Finalment, es va adoptar la Resolució del Parlament Europeu, de 16 de novembre de 2011, sobre la Conferència sobre el Canvi Climàtic de Durban (COP 17). Aquest text manifesta la posició d'aquesta institució davant la imminent conferència internacional, reclamant un paper d'avantguarda per a la Unió i proposant multitud d'iniciatives per a ser incorporades en la posició de la UE. Destaca, a més, la sol·licitud del Parlament per a què els seus representants participin en les

reunions de coordinació de la UE a la Conferència de les parts que se celebrarà a Durban.

3. La Unió Europea i el canvi climàtic

En el marc de la lluita contra el canvi climàtic, la Unió Europea va adoptar en aquests últims mesos diversos actes normatius.

Destaca, en primer lloc, el Reglament (UE) núm. 510/2011 del Parlament Europeu i del Consell d'11 de maig de 2011, pel qual s'estableixen normes de comportament en matèria d'emissions dels vehicles comercials lleugers nous com a part de l'enfocament integrat de la Unió per reduir les emissions de CO₂ dels vehicles lleugers²². Amb aquest Reglament s'estableixen els requisits de comportament en matèria d'emissions de CO₂ dels vehicles comercials lleugers nous, per facilitar així el compliment dels compromisos assumits per la Unió Europea en matèria de reducció de les emissions de gasos d'efecte hivernacle. Tal i com estableix en l'article 1: "El present Reglament fixa en 175 gr. de CO₂/km la mitjana de les emissions de CO₂ dels vehicles comercials lleugers nous, mitjançant el perfeccionament de la tecnologia dels vehicles, mesures d'acord amb el Reglament (CE) núm. 715/2007 i les seves mesures d'aplicació, i mitjançant tecnologies innovadores" i "a partir de 2020, el present Reglament fixa un objectiu de 147 gr. de CO₂/km per les emissions mitjanes dels vehicles comercials lleugers nous matriculats a la Unió, a reserva que es confirmi la seva viabilitat, com s'especifica en l'article 13, apartat 1".

Posteriorment, es va adoptar el Reglament d'execució (UE) núm. 725/2011 de la Comissió de 25 de juliol de 2011 per qual s'estableix un procediment d'aprovació i certificació de tecnologies innovadores per reduir les emissions de CO₂ dels turismes, de conformitat amb el Reglament (CE) núm. 443/2009 del Parlament Europeu i del Consell²³. Aquesta norma pretén aclarir els criteris aplicats per determinar quines tecnologies s'han de considerar innovadores d'acord amb aquest Reglament. En el nou reglament s'estableix diferents supòsits que no podran ser considerats Ecoinnovadors, el procediment de sol·licitud, així com les característiques tècniques que s'han de reunir en les demostracions de reducció de CO₂.

²² DOUE L 145/2, de 31 de maig de 2011.

²³ DOUE L 194/19, de 26 de juliol de 2011.

A més, es va adoptar la Decisió de la Comissió de 26 de setembre de 2011 per la qual es fixen els valors de referència per assignar gratuïtament drets d'emissió de gasos d'efecte hivernacle als operadors d'aeronaus en virtut de l'article 3 sexies de la Directiva 2003/87/CE del Parlament Europeu i del Consell²⁴. La inclusió del transport aeri en el règim de comerç de drets d'emissió de la UE (RCDE UE) a partir de 2012, ha obligat la Comissió Europea a publicar els valors de referència que serviran per assignar gratuïtament drets d'emissió de gasos d'efecte hivernacle als operadors aeris de la Unió Europea. S'ha calculat un valor de referència per al 2012 i un altre per al període 2013/2020. En el període de comerç de 2012, el 85% dels drets d'emissió del transport aeri s'assignaran gratuïtament als operadors aeris, mentre que per a la resta d'anys fins al 2020, la xifra assignada serà del 82%. En ambdós períodes de temps el 15% dels drets d'emissió restants se subhastaran i, per al 2013-2020, el 3% restant s'apartarà en una reserva especial per a nous participants i per a companyies aèries en ràpid creixement.

Finalment, es va adoptar Decisió d'execució de la Comissió de 20 de desembre de 2011 per la qual es confirma el càlcul provisional de les emissions mitjanes específiques de CO₂ i dels objectius d'emissions específiques aplicables als fabricants de turismes, en relació amb l'any natural 2010, en aplicació del Reglament (CE) núm. 443/2009 del Parlament Europeu i del Consell²⁵. D'acord amb les dades de les emissions recollides per l'Agència Europea de Medi Ambient i verificats pels fabricants d'automòbils, la decisió confirma respecte a cada fabricant de turismes i respecte a cada agrupació de fabricants en relació amb l'any natural de 2010, els valors següents: a) l'objectiu d'emissions específiques; b) les emissions mitjanes específiques de CO₂, ajustades, si escau, tenint en compte el marge d'error corresponent; c) la diferència entre els valors a què es refereixen les lletres a) i b), d) les emissions mitjanes específiques de CO₂ de tots els turismes nous, e) la massa mitjana de tots els turismes nous a la Unió.

Un dels esdeveniments més importants esdevinguts durant aquests últims mesos ha estat la dissetena sessió per la Conferència de les parts de la Convenció marc de les Nacions Unides sobre canvi climàtic celebrada del 28 de novembre al 9 de desembre de 2011 a Durban. La posició inicial de la Unió Europea incloïa un full de ruta que hauria de conduir cap a la consecució d'un règim jurídic vinculant que substituís el marc actual i

²⁴ DOUE L 252/20, de 26 de juliol de 2011.

²⁵ DOUE L 343/97, de 23 de desembre de 2011.

es mostrava inicialment disposada a acceptar un segon període d'aplicació del Protocol de Kyoto si s'acceptava el full de ruta, el reforçament de la integritat ambiental del Protocol de Kyoto a través de l'adopció de diverses mesures i l'establiment d'un o més nous mecanismes de mercat per estimular el desenvolupament d'un mercat internacional de carboni sòlid. El resultat final de la Conferència de les parts va satisfer a la Unió en tant que es va aconseguir l'acceptació del full de ruta proposat per la UE, que haurà de conduir a l'adopció d'un nou marc legal per al 2015, i es va acordar un segon període de compromís del Protocol de Kyoto, la posada en funcionament del nou Fons Climàtic Verd per als països en desenvolupament i es va aprovar una sèrie de mesures que es basen en els avenços aconseguits en la conferència de l'any passat a Cancún.

4. Altres disposicions adoptades:

Durant els últims mesos, la Unió Europea ha adoptat diverses disposicions normatives en matèria de productes fitosanitaris, sobre combustible nuclear gastat i residus radioactius, pel que fa a l'etiqueta ecològica, en matèria de substàncies perilloses en aparells elèctrics i electrònics, i sobre biocides.

4.1. El productes fitosanitaris

Durant aquests últims mesos la Comissió Europea ha adoptat els següents reglaments en aplicació del Reglament (CE) nombre 1107/2009 relatiu a la comercialització de productes fitosanitaris i pel qual es derogaven les Directives 79/117/CEE i 91/414/CEE del Consell:

- Reglament (UE) núm. 546/2011 de la Comissió de 10 de juny de 2011, pel qual s'aplica el Reglament (CE) núm. 1107/2009 del Parlament Europeu i del Consell pel que fa als principis uniformes per a l'avaluació i autorització dels productes fitosanitaris²⁶.
- Reglament (UE) núm. 545/2011 de la Comissió, de 10 de juny, pel qual s'aplica el Reglament (CE) núm. 1107/2009 del Parlament Europeu i del Consell pel que fa als requisits sobre dades aplicables als productes fitosanitaris²⁷.

²⁶ DOUE L 155/127, de 11 de juny de 2011.

²⁷ DOUE L 155/67, de 11 de junio de 2011.

- Reglament (UE) núm. 547/2011 de la Comissió de 8 de juny de 2011, pel qual s'aplica el Reglament (UE) núm. 1107/2009 del Parlament Europeu i del Consell pel que fa als requisits d'etiquetatge dels productes fitosanitaris²⁸.

4.2. El combustible nuclear gastat i residus radioactius

Amb l'adopció de la Directiva 2011/70/EURATOM del Consell de 19 de juliol de 2011 per la qual s'estableix un marc comunitari per a la gestió responsable i segura del combustible nuclear gastat i dels residus radioactius²⁹ es pretén establir un nou règim jurídic a nivell comunitari per a la gestió dels residus radioactius i del combustible nuclear gastat, incloent-hi els residus procedents del desmantellament de les instal·lacions nuclears existents. Aquesta nova normativa s'ha establert per protegir la població i en especial a les futures generacions dels perills que es deriven de les radiacions ionitzants. El termini de transposició que preveu la Directiva finalitza el 23 d'agost de 2013.

4.3. L'etiqueta ecològica

El Reglament (CE) 66/2010 relatiu a l'etiqueta ecològica de la Unió Europea estableix la possibilitat de concedir l'etiqueta ecològica als productes que tinguin un impacte ambiental reduït en tot el seu cicle. La concessió d'aquest distintiu quedaria subjecta al compliment d'uns criteris ecològics concrets, la fi han estat expressats en el propi reglament. En aquesta línia, ha estat necessari revisar els requisits que s'exigien per a la concessió de l'etiqueta ecològica per a ordinadors personals i els ordinadors portàtils sobre la base dels nous avenços tecnològics, derogant la Decisió 2005/341/CE i la Decisió 2005/343 / CE, en virtut de:

- la Decisió de la Comissió de 6 de juny de 2011, per la qual s'estableixen els criteris ecològics per a la concessió de l'etiqueta ecològica comunitària als ordinadors portàtils³⁰, i de

²⁸ DOUE L 155/176, de 11 de juny de 2011.

²⁹ DOUE L 199/48, de 2 d'agost de 2011.

³⁰ DOUE L 148/5, de 7 de juny de 2011

- la Decisió de la Comissió de 9 de juny per la qual s'estableixen els criteris ecològics per a la concessió de l'etiqueta ecològica UE als ordinadors personals³¹.

4.4. Les substàncies perilloses en aparells elèctrics i electrònics

La Directiva 2011/65/UE del Parlament Europeu i del Consell de 8 de juny del 2011 sobre restriccions a la utilització de determinades substàncies perilloses en aparells elèctrics i electrònics³², pretén millorar la seguretat d'aquest tipus d'aparells mitjançant una revisió de la Directiva 2002/95/CE (CE) sobre restriccions de substàncies perilloses en els aparells elèctrics i electrònics (Directiva RoHS I), que es continuarà aplicant fins que es compleixi el termini de transposició de 18 mesos previst per a la nova directiva. Aquesta nova norma amplia enormement l'àmbit d'aplicació material previst en la normativa anterior, incloent-hi també nous aparells i elements, de manera que s'ha hagut d'establir períodes transitoris de fins a vuit anys per als nous productes afectats per la directiva. A més, s'ha establert també un nou mecanisme amb l'objectiu de facilitar a la Comissió Europea la seva tasca de control del compliment de la directiva.

4.5. Els biocides

Durant aquests últims mesos la Directiva 98/8/CE del Parlament Europeu i del Consell de 16 de febrer de 1998 relativa a la comercialització de biocides ha estat modificada per les següents normes: Directiva 2011/66/UE de la Comissió d'1 de juliol de 2011³³, Directiva 2011/67/UE de la Comissió d'1 de juliol de 2011³⁴, Directiva 2011/69/UE de la Comissió d'1 de juliol de 2011³⁵, Directiva 2011/71/UE de la Comissió de 26 juliol 2011³⁶, Directiva 2011/78/UE de la Comissió de 20 de setembre de 2011³⁷, Directiva 2011/79/UE de la Comissió de 20 de setembre de 2011³⁸, Directiva 2011/80/UE de la

³¹ DOUE L 151/5, de 10 de juny de 2011.

³² DOUE L 174/88, de 1 de juliol de 2011.

³³ DOUE L 175/10, de 2 de juliol de 2011.

³⁴ DOUE L 175/13, de 2 de juliol de 2011.

³⁵ DOUE L 175/24, de 2 de juliol de 2011.

³⁶ DOUE L 195/46, de 27 de juliol de 2011.

³⁷ DOUE L 243/7, de 21 de setembre de 2011.

³⁸ DOUE L 243/10, de 21 de setembre de 2011.

Comissió de 20 de setembre de 2011³⁹, Directiva 2011/81/UE de la Comissió de 20 de setembre de 2011⁴⁰. Aquestes directives inclouen com substàncies actives en l'annex I de la Directiva 98/8/CE: la 4,5-diclor-2-octil-2H-isotiazol-3-ona, l'abamectina, el imidacloprid, la creosota, el *Bacillus thuringiensis*, subsp. *israelensis*, serotip H14, soca AM65-52, el fipronil, la lambda-cihalotrin i la deltametrina. D'aquesta manera, s'amplia la llista de substàncies actives amb requisits acordats a escala comunitària per a la seva inclusió entre els productes biocides.

D'altra banda, com s'ha esmentat anteriorment, de manera paral·lela, la Unió Europea està elaborant una nova directiva sobre la comercialització i utilització de biocides que s'hauria de substituir la normativa vigent sobre la matèria. Després de les posicions en primera lectura adoptades pel Parlament Europeu i el Consell, així com els respectius dictàmens de resposta de la Comissió, el 23 de novembre de 2011 es va fer públic un acord entre el Consell i el Parlament Europeu, després d'una negociació en la que també va participar la Comissió Europea, en virtut del qual es fixava el text definitiu del nou reglament sobre biocides, que permetrà adoptar aquest Reglament després d'una segona lectura del Parlament prevista per al gener de 2012 i l'aprovació posterior del Consell durant la primera meitat del 2012.

³⁹ DOUE L 243/13, de 21 de setembre de 2011.

⁴⁰ DOUE L 243/16, de 21 de setembre de 2011.