Balanç de l'activitat parlamentària del Govern

Roser Serra i Albert
Cap de l'Àrea d'Afers Parlamentaris Interdepartamentals
Direcció General de Relacions Institucionals

1. INTRODUCCIÓ. 2. FUNCIÓ LEGISLATIVA. 2.1. Lleis. 2.2. Projectes de llei. 3. FUNCIÓ D'IMPULS I DE CONTROL. 4. RELACIONS AMB EL SÍNDIC DE GREUGES. 4.1. Informe anual de 2007. 4.2. Informes extraordinaris. 5. CALENDARI DE SESSIONS PLENÀRIES DEL CINQUÈ PERÍODE.

1. Introducció

L'activitat parlamentària del Govern durant els quatres primers mesos de 2008 ha estat marcada per l'aprovació de cinc lleis, que són el resultat de projectes de llei que el Govern ha elaborat i ha tramès a la cambra. El Govern ha tingut una marcada presència al Parlament en diferents sessions informatives i per respondre oralment un nombre cada vegada més creixent de preguntes davant de les comissions especialitzades. Les matèries que han sobresortit en l'activitat de control parlamentari i en el control i l'impuls de l'acció política han estat: la situació de la sequera a Catalunya, les relacions amb el Govern de l'Estat, la situació econòmica actual i l'arribada de l'AVE a Barcelona, entre d'altres.

Pel que fa al control i a l'impuls de l'acció de govern que exerceix la cambra, en el primer quadrimestre de l'any destaca especialment l'aprovació de 9 mocions i 57 resolucions.

2. Funció legislativa

2.1. Lleis

De les 23 lleis aprovades en els primers mesos de la legislatura, 5 s'han aprovat al principi de 2008, coincidint amb l'inici del quart període de sessions. Són les lleis que recull el quadre de la pàgina següent.

2.2. Projectes de llei

Actualment hi ha 17 projectes de llei aprovats pel Govern i presentats al Parlament que es troben en un estadi de tramitació parlamentària ben diferent. En el primer estadi de tramitació hi ha els que han estat aprovats pel Govern en els primers mesos de 2008 i tot just acaben

Lleis aprovades al principi de 2008 (gener-abril de 2008)

LLEI	INICIATIVA	APROVACIÓ	CONTINGUT
Llei 1/2008, de 20 de febrer, de contractes de conreu (DOGC 5082, 3.03.2008)	Govern	Sessió plenària de 6.02.2008 Aprovada per 70 vots a favor (PSC-CpC, ERC, ICV-EUiA i Grup Mixt) i 59 vots en contra (CIU i PPC)	Té per objectiu garantir la preservació de l'actual sòl agrícola i el seu bon ús, alhora que vol garantir l'estabilitat i la millora de les explotacions agràries existents. Regula els contractes de conreu i comprèn els contractes d'arrendament rústic i de parceria i, en general, tots els contractes pels quals se cedeix l'aprofitament agrícola, ramader o forestal d'una finca rústica i que poden incloure una explotació agrària, entesa com un conjunt de béns i drets que conformen una unitat econòmica.
Llei 2/2008, d'11 d'abril, de modificació de la Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la Policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra (DOGC 5114, 18.04.2008)	Govern	Sessió plenària de 2.04.2008 Aprovada per 86 vots a favor (PSC-CpC, ERC, PPC, ICV-EUiA i Grup Mixt) i 46 abstencions (CiU)	Modifica el règim actual que afecta les persones facultatives i tècniques que integren el Cos de Mossos, com a personal de suport a la funció policial, mitjançant la creació de dues noves categories: la facultativa i la tècnica.
Llei 3/2008, de 23 d'abril, de l'exercici de les professions de l'esport (DOGC 5123, 2.05.2008)	Govern	Sessió plenària de 16.04.2008 Aprovada per 130 vots a favor	Determina quines són les titulacions necessàries per a cadascuna de les professions esportives i regula els aspectes bàsics de l'exercici d'algunes d'aquestes professions per garantir la qualitat dels serveis esportius i la protecció de la salut dels practicants.
Llei 4/2008, de 24 d'abril, del llibre tercer del Codi civil de Catalunya, relatiu a les persones jurídiques (DOGC 5123, 2.05.2008)	Govern	Sessió plenària de 16.04.2008 Aprovada per 129 vots a favor (CiU, PSC-CpC, ERC, PPC i ICV-EUiA) i 3 en contra (Grup Mixt)	Refon, sistematitza i harmonitza la legislació catalana en matèria d'associacions i fundacions i, alhora, actualitza aspectes determinats per establir l'estatut bàsic de la persona jurídica en dret civil català, per mitjà d'una tècnica oberta i flexible que en facilita l'actualització permanent.
Llei 5/2008, de 24 d'abril, del dret de les dones a erradicar la violència masclista (DOGC 5123, 2.05.2008)	Govern	Sessió plenària de 16.04.2008 Aprovada per 132 vots a favor	Regula les actuacions contra la violència masclista, i destaca especialment perquè aborda de manera integral totes les formes d'exercir aquesta violència i tots els àmbits en què es pot produir. Alhora, dóna molta importància a la prevenció i subratlla les mesures de sensibilització, prevenció i detecció precoç com a principis fonamentals per a l'eradicació d'aquest greu problema social. També regula la xarxa d'atenció a les dones en situacions de violència masclista i en defineix cada servei, les funcions que ha de desenvolupar, l'administració que en té la competència i les beneficiàries.

de ser presentats al Parlament per iniciar-ne la tramitació parlamentària. En el segon estadi de tramitació hi ha els projectes de llei que ja han passat el primer tràmit parlamentari, el debat de totalitat, i segueixen la tramitació. En el tercer, s'hi troben la majoria de projectes, que són a la comissió parlamentària que n'ha de debatre el text.

Pel que fa als nous projectes de llei, el Govern ha aprovat els següents:

Projectes de llei aprovats pel govern els quatre primers mesos de 2008

TÍTOL (Núm. de tramitació parlamentària)	ACORD DE GOVERN	CONTINGUT BÀSIC
Projecte de llei de modificació de la Llei 7/1993, de 30 de setembre, de carreteres (200-00035/08)	8.01.2008	Atorga la gestió de la xarxa viària local a les diputacions, mentre que atribueix a la Generalitat la titularitat de la xarxa bàsica i la comarcal. El nou document limita la instal·lació de publicitat als trams de travessera urbana, per millorar la seguretat i garantir la preservació del paisatge.
Projecte de llei sobre la localització i la identificació de les persones desaparegudes durant la Guerra Civil i la dictadura franquista (200-00037/08)	25.03.2008	Preveu que les exhumacions només es puguin dur a terme a petició dels familiars de les persones desaparegudes o d'entitats sense finalitat de lucre dedicades a la recerca o la recuperació de la memòria històrica. Es calcula que hi ha més de 170 fosses a Catalunya, la majoria de soldats anònims.
Projecte de llei dels recursos contra la qualificació negativa dels títols o les clàusules concretes en matèria de dret català que s'hagin d'inscriure en un registre de la propietat, mercantil o de béns mobles de Catalunya (200-00036/08)	8.04.2008	En virtut d'aquesta regulació, la competència per resoldre els recursos interposats contra els registradors de la propietat l'exerceix el Departament de Justícia a través de la seva Direcció General de Dret i d'Entitats Jurídiques. La Generalitat assumeix així una competència establerta en l'article 147.2 de l'Estatut d'autonomia.
Projecte de llei de creació de l'Autoritat Catalana de la Competència (200-00038/08)	29.04.2008	Té com a objectiu contribuir a garantir el correcte funcionament competitiu dels mercats, tot exercint aquelles funcions relatives a la defensa de la competència atribuïdes a la Generalitat. L'Autoritat Catalana de la Competència unificarà la Direcció General de Defensa de la Competència i el Tribunal Català de Defensa de la Competència en un sol organisme autònom administratiu.

A les sessions plenàries d'aquests quatre mesos, la cambra ja ha debatut de totalitat i ha votat sis projectes de llei. Es tracta d'iniciatives que han superat el debat inicial en plenari i que es continuaran tramitant en la comissió parlamentària corresponent, per tornar més endavant al Ple i fer-ne el debat i la votació final, necessària per ser aprovats com a llei. És el cas concret dels projectes de llei per regular la garantia i la qualitat del subministrament elèctric, els centres de culte o reunió amb fins religiosos, la Presidència

Projectes de llei que han superat el debat de totalitat al principi de 2008

TÍTOL (Núm. de tramitació parlamentària)	ACORD DE GOVERN	DEBAT DE TOTALITAT	CONTINGUT BÀSIC
Projecte de llei en matèria de garantia i qualitat del subministrament elèctric (200-00030/08)	25.09.2007	12.03.2008	Té per objectius adoptar les mesures necessàries per garantir el servei davant el creixement de la demanda i les insuficiències que ha mostrat la xarxa, incrementar la protecció dels usuaris i els consumidors, i adaptar la legislació catalana al nou marc jurídic del sector.
Projecte de llei sobre els centres de culte o de reunió amb fins religiosos (200-00031/08)	20.11.2007	6.02.2008	Pretén garantir l'exercici real i efectiu del dret de llibertat de culte. Estableix l'obligatorietat de preveure en els plans d'ordenació urbanística municipal sòls on s'admetin els usos de caràcter religiós.
Projecte de llei de la Presidència de la Generalitat i del Govern (200-00032/08)	27.11.2007	12.03.2008	Preveu i regula la figura del vicepresident del Govern, que podrà nomenar viceconsellers juntament amb el president de la Generalitat. Fixa la participació del Govern en els processos per designar membres del TC i el CGPJ. També queden regulades la figura del cap de l'oposició i les atribucions del Govern en funcions, entre altres qüestions.
Projecte de llei de l'Institut de Recerca i Tecnologia Agroalimentàries (200-00033/08)	24.12.2007	2.04.2008	Aposta per professionalitzar la direcció i augmentar la implicació de la societat en l'orientació de l'Institut. La sostenibilitat i la seguretat alimentària es fixen com a nous objectius estratègics.
Projecte de llei de seguretat industrial (200-00034/08)	24.12.2007	20.02.2008	Incrementa la qualitat dels serveis d'inspecció i dóna més capacitat d'elecció als usuaris. El text regula la seguretat dels productes industrials, instal·lacions elèctriques, de vehicles, petrolíferes, d'aparells de gas i de calefacció, entre d'altres.
Projecte de llei de modificació de la Llei 7/1993, de 30 de setembre, de carreteres (200-00035/08)	28.01.2008	2.04.2008	Atorga la gestió de la xarxa viària local a les diputacions, mentre que atribueix a la Generalitat la titularitat de la xarxa bàsica i la comarcal. El nou document limita la instal·lació de publicitat als trams de travessera urbana, per millorar la seguretat i garantir la preservació del paisatge.

de la Generalitat i del Govern, la seguretat industrial, l'Institut de Recerca i Tecnologia Agroalimentàries (IRTA), i per modificar la Llei 7/1993, de carreteres.

Juntament amb els nous projectes de llei i els que han passat el debat de totalitat, hi ha actualment altres projectes que són objecte de treball de les comissions parlamentàries i que properament tornaran al Ple per ser debatuts i aprovats, si escau, definitivament com a lleis. Es tracta de projectes tan

El Govern ha aprovat el projecte de llei per modificar la llei de les carreteres i per regular les fosses



La Junta de Portaveus en la reunió del 8 d'abril de 2008. Foto: Parlament de Catalunya.

destacats com el de creació del Consell de la Cultura i de les Arts de Catalunya[1], el del llibre quart del Codi civil de Catalunya (sobre les successions), el de creació de l'Oficina Antifrau el de regulació dels espectacles públics i les activitats recreatives.

A continuació s'exposa succintament el contingut d'aquests projectes de llei:

Projecte de llei del Consell de la Cultura i de les Arts de Catalunya (200-00010/08)

Crea el Consell de la Cultura i de les Arts de Catalunya com a col·laborador de la definició de la política cultural de l'Executiu per donar pas a un model de gestió cultural amb més participació dels creadors.

Projecte de llei del llibre quart del Codi civil de Catalunya, relatiu a les successions (200-00017/08)

Aporta una regulació nova en el dret de successions, tot i que manté els principis bàsics del dret català. Entre les novetats hi ha la relativa a l'impediment que un cònjuge maltractador pugui heretar. També protegeix els drets dels vidus i de les vídues.

1. En el moment de tancar l'edició d'aquest número, aquesta Llei ha estat aprovada pel Ple de 7 de maig, per 68 vots a favor (PSC-CpC, ERC i ICV-EUiA) i 64 en contra (CiU, PPC i Grup Mixt)

Projecte de llei de creació de l'Oficina Antifrau de Catalunya (200-00023/08)

L'Oficina tindrà com a objectiu prevenir i investigar possibles casos de destinació o d'ús fraudulents de fons públics o de qualsevol aprofitament il·lícit. També assessorarà i recomanarà sobre l'adopció de mesures contra la corrupció, les pràctiques fraudulentes i les conductes il·legals, i cooperarà amb les autoritats competents per a la formació del seu personal. Estarà adscrita al Parlament, que en garantirà la independència i en controlarà l'actuació.

Projecte de llei sobre finançament d'infraestructures de gestió de residus i dels cànons sobre la disposició del rebuig de residus (200-00024/08)

El propòsit és fomentar les bones pràctiques en la gestió dels residus per afavorir-ne la prevenció i la recuperació. Per aquest motiu, els cànons no s'adreçaran a inversió, sinó que es retornaran als municipis en funció de la recollida selectiva que duguin a terme. D'aquesta manera, el municipi que faci més recollida selectiva dels residus recuperarà més cànon econòmic. Es preveu un cànon que gravarà la incineració de residus municipals i un altre que gravarà l'abocament controlat de residus de la construcció. En el darrer cas, en queden exclosos les terres o els materials procedents de l'excavació que s'utilitzin com a rebliment per a una altra obra autoritzada, així com els que es destinin a dipòsit controlat, gestionats conforme a criteris ambientals i d'ecoeficiència en els edificis.

Projecte de llei de modificació de la Llei 6/1993, de 15 de juliol, reguladora dels residus (200-00025/08)

Modifica diversos articles de la Llei reguladora dels residus de 1993. A més de l'adaptació de la normativa a les disposicions europees, la novetat principal és la creació del Pla territorial sectorial d'infraestructures de gestió de residus municipals, que permetrà planificar les instal·lacions al territori i fixar criteris de localització precisos per a instal·lacions de residus. Es prioritza la recuperació material de residus enfront del principi de proximitat i suficiència. Així mateix, es crea el Consell per a la Prevenció i la Gestió dels Residus com a òrgan assessor, per fer possible la participació de la societat en el debat públic i crear un marc d'acord i de consens.

Projecte de llei d'espectacles públics i activitats recreatives (200-00026/08)

La nova llei s'inspira en els principis de convivència (busca l'equilibri entre convivència i diversió, entre el dret a divertir-se i el dret a descansar), de seguretat (tant de les persones com dels establiments i les activitats recreatives), i de qualitat i sostenibilitat de les activitats i dels locals. Respon a la necessitat d'una nova normativa d'espectacles a causa de la profunda transformació que ha experimentat la pràctica social de l'oci i els espectacles des que es va promulgar la Llei en vigor actualment, fa 17 anys.

3. Funció d'impuls i de control

El Parlament, a més de la tasca de legislador, també controla i impulsa l'acció política i de govern per mitjà de recursos reglamentaris que operen al marge dels procediments legislatius. Per acomplir aquesta funció essencial des de paràmetres polítics, la institució parlamentària disposa d'un conjunt d'instruments que garanteixen l'equilibri i la col·laboració necessària entre tots dos poders. Aquests instruments de control polític, en conjunt, reben el nom d'*iniciatives parlamentàries* i en el quadre següent es detallen les que s'han tramitat durant el període que analitzem (des de l'1 de gener al 30 d'abril de 2008).

Iniciatives parlamentàries d'impuls i control al Govern tramitades des de l'1 de gener al 30 d'abril de 2008

Proposicions de llei	6	0,22 %
Propostes de resolució	364	13,24 %
Resolucions	57	2,07 %
Interpel·lacions	28	1,02 %
Mocions	9	0,33 %
Preguntes amb resposta escrita	1.848	67,20 %
Preguntes orals al president en ple	36	1,31 %
Preguntes orals al Govern en ple	37	1,34 %
Preguntes orals al Govern en Comissió (presentades)	290	10,54%
Sol·licituds d'informació i documentació	64	2,33 %
Sessions informatives	11	0,40 %
TOTAL	**2.750**	**100 %**

Font: Direcció General de Relacions Institucionals.

En els 8 plens que han tingut lloc al llarg del primer quadrimestre de 2008, a més de les cinc lleis aprovades, s'han formulat 36 preguntes orals al president de la Generalitat, 37 als consellers i 28 interpel·lacions al Govern, amb el resultat de 9 mocions i 57 resolucions aprovades.

Pel que fa a les sessions informatives de membres del Govern, han tingut lloc 11 sessions informatives de membres del Govern per tractar assumptes com ara: el desplegament de la Llei de promoció de l'autonomia personal i atenció a les persones en situació de dependència, el Pla anual de cooperació de 2008, la banda ampla rural, les polítiques en matèria d'emancipació de joves, o la seguretat i les detencions dutes a terme a Barcelona el 19 de gener d'enguany.

Entre aquestes compareixences, hi ha la del president de la Generalitat, del 13 de març, per comunicar la modificació del Govern, i la del conseller de Medi Ambient i Habitatge,



El president de la Generalitat, José Montilla, en la compareixença del 13 de març davant la Comissió d'Afers Institucionals per informar de la modificació del Govern.

Foto: Parlament de Catalunya.

del 9 d'abril, per informar dels projectes del Govern per lluitar contra la greu sequera que pateix Catalunya. En aquest sentit, la situació de sequera que afecta Catalunya també va ser l'objecte central de les sessions plenàries del 2 i 16 d'abril, ja que va marcar el debat entre el Govern i els grups parlamentaris, tant pel que fa a les sessions de control al president de la Generalitat (a través de les preguntes que plantegen els grups parlamentaris al president) com pel que fa a les interpel·lacions i les mocions que s'hi van debatre i s'hi van votar.

En concret, el 16 d'abril el Parlament va aprovar una moció per constituir una Taula Nacional de la Sequera, que va ser creada pel Govern en acord de 22 d'abril. Fins que s'acabi la situació de sequera, la Taula nacional analitzarà i realitzarà el seguiment de les propostes excepcionals per afrontar la sequera i la seva viabilitat, execució i efectivitat. Està integrada per representants dels grups parlamentaris, agents socials, territorials, acadèmics i ambientals més representatius.

4. Relacions amb el Síndic de Greuges

Tot i que el Síndic de Greuges no és una institució d'impuls i de control de l'acció de Govern, en el sentit de la funció que exerceix la cambra, cal destacar que en els darrers anys s'ha detectat que tant els diputats com els grups parlamentaris tendeixen a utilitzar els seus informes quan impulsen i controlen l'acció del Govern. Aquest fet no és estrany,

per dos motius bàsics. En primer lloc, perquè la funció de la institució del Síndic és vetllar pel bon funcionament de l'Administració de la Generalitat i per això actua com a supervisor i col·laborador de l'Administració catalana amb l'objectiu d'ajudar a millorar-ne el funcionament. I, en segon lloc, perquè tots els informes que elabora la institució són presentats i debatuts a la Cambra.

En aquest sentit, cal recordar que el Síndic de Greuges de Catalunya és una institució unipersonal de rellevància estatutària prevista en els articles 78 i 79 de l'Estatut d'autonomia que supervisa –amb caràcter exclusiu– l'actuació de l'Administració pública de la Generalitat.

4.1. Informe anual de 2007

Anualment, al principi d'any, el Síndic informa el Parlament sobre les queixes de la ciutadania i els resultats obtinguts a través del seu informe anual. Aquest Informe, que es debat a la Comissió del Síndic i més tard en sessió plenària, conté aspectes rellevants del funcionament de l'Administració i posa de manifest els problemes més destacats de



El Síndic de Greuges, Rafael Ribó, lliurant al president del Parlament, Ernest Benach, l'Informe de la institució corresponent al 2007. Foto: Parlament de Catalunya.

les relacions entre l'Administració i els ciutadans, alhora que ofereix alternatives d'actuació. El 18 de febrer, el Síndic de Greuges va lliurar al president del Parlament l'Informe corresponent al 2007.

4.2. Informes extraordinaris

Els informes extraordinaris són informes monogràfics de temàtiques concretes sobre els quals el Síndic ha dedicat un estudi, ha analitzat l'actuació de l'Administració i ha emès unes conclusions, que van acompanyades de recomanacions per a l'Administració. Des que es va iniciar la legislatura, el Síndic ha presentat set informes extraordinaris, un dels quals es va presentar al principi de 2008. Arran d'aquests informes s'han tractat les problemàtiques següents:

- la convivència i els conflictes als centres educatius (desembre 2006).
- la contaminació acústica (gener 2007).
- el dret a l'habitatge: obstacles i límits (juliol 2007).
- l'escolarització de zero a tres anys a Catalunya (setembre 2007).
- els sistemes penitenciaris europeus (novembre 2007).
- el tractament de l'assetjament psicològic en el marc de les administracions públiques catalanes (novembre 2007).
- la gestió municipal de l'empadronament dels immigrants (gener 2008).

A diferència de l'Informe anual del Síndic, que es presenta i es debat davant el Ple, els extraordinaris inicien i finalitzen la tramitació parlamentària en el debat en comissió i, per aquest fet, transcendeixen menys, però no per això deixen de ser importants en la seva funció d'establir suggeriments per a la millora de l'Administració.

5. Calendari de sessions plenàries del cinquè període

El calendari de sessions plenàries per al cinquè període de sessions (setembre-desembre de 2008) va ser acordat per la Mesa del Parlament el 30 d'abril[2]. Inclourà, en total, cinc sessions plenàries.

Es preveu que, coincidint amb l'inici del cinquè període de sessions, en el Ple dels dies 30 de setembre i 1 i 2 d'octubre, tingui lloc el debat general sobre l'acció política i de govern, que permet incidir en matèries de política general referides als principals sectors sobre els quals recau la responsabilitat del Govern, amb l'aprovació subsegüent d'una resolució que fixa directrius per a l'acció de govern.

2. Acord de la Mesa del Parlament de 30.04.2008 (BOPC 256, de 5.05.2008).

Calendari de sessions plenàries del cinquè període (setembre-desembre 2008)

SETEMBRE

DL	DM	DC	DJ	DV	DS	DG
1	2	3	4	5	6	7
8	9	10	11	12	13	14
15	16	17	18	19	20	21
22	23	24	25	26	27	28
29	30					

OCTUBRE

DL	DM	DC	DJ	DV	DS	DG
		1	2	3	4	5
6	7	8	9	10	11	12
13	14	15	16	17	18	19
20	21	22	23	24	25	26
27	28	29	30	31		

NOVEMBRE

DL	DM	DC	DJ	DV	DS	DG
					1	2
3	4	5	6	7	8	9
10	11	12	13	14	15	16
17	18	19	20	21	22	23
24	25	26	27	28	29	30

DESEMBRE

DL	DM	DC	DJ	DV	DS	DG
1	2	3	4	5	6	7
8	9	10	11	12	13	14
15	16	17	18	19	20	21
22	23	24	25	26	27	28
29	30	31				

En aquesta ocasió el Govern haurà de retre comptes sobre l'estat d'execució respecte de les directrius marcades per la Resolució 70/VIII del Parlament de Catalunya, sobre l'orientació política general del Consell Executiu, aprovada el setembre de 2007 en motiu del debat de política general de l'any anterior i que fixava directrius per a l'acció de govern en tres àmbits: el desplegament de l'Estatut d'autonomia; els pactes nacionals d'habitatge, infraestructures, recerca i innovació, immigració; i una Catalunya socialment avançada i preparada per afrontar el futur.

Els altres plens destacats seran: el de mitjans de novembre (dels dies 12 i 13) en què es debatrà inicialment (a la totalitat) el projecte de llei de pressupostos de la Generalitat per al 2009; i el Ple de desembre en què es farà el debat final del projecte de llei de pressupostos de la Generalitat per al 2009 i el de mesures fiscals i financeres.