

Balanç de la VII legislatura

1. INTRODUCCIÓ. 2. FUNCIO LEGISLATIVA. 2.1. Lleis. 2.2. Projectes de llei. 2.3. Avantprojecte de llei d'iniciativa legislativa popular. 3. FUNCIO D'IMPULS I CONTROL. 3.1. Iniciatives. 3.2. Debat sobre l'orientació política general. 3.3. Sessions informatives de membres del Govern. 3.4. Compareixences davant la Ponència redactora de la proposta de reforma de l'Estatut.

1. Introducció

La setena legislatura del Parlament de Catalunya va començar el 16 de novembre de 2003 amb la celebració d'eleccions al Parlament. La primera sessió, de constitució del Ple, va tenir lloc el 5 de desembre de 2003. Des d'aleshores, s'han celebrat 40 sessions plenàries corresponents al primer, segon i tercer períodes de sessions, en les dates compreses entre el desembre de 2003 i el 31 de desembre de 2004. Sense oblidar que, entre els dos primers períodes es va habilitar un període intermedi, el mes de juliol, als efectes de poder dedicar una sessió a l'aprovació dels pressupostos de la Generalitat de Catalunya de 2004.

En aquesta VII legislatura hi ha hagut un canvi de les forces polítiques que componen el Govern de la Generalitat de Catalunya que, en l'àmbit parlamentari, es tradueix en l'existència de tres grups que donen suport al Govern: el Partit dels Socialistes de Catalunya-Ciutadans pel Canvi (PSC-CpC), Esquerra Republicana de Catalunya (ERC) i Iniciativa Catalunya Verds-Esquerra Alternativa (ICV-EA).

Respecte de l'anterior legislatura, una novetat rellevant en l'activitat parlamentària ha estat el nou règim de sessions: els plens han tingut lloc amb una periodicitat de tres cops al mes, mentre que anteriorment se celebraven cada quinze dies. Aquest fet ha comportat un important creixement de l'activitat de control parlamentari.

2. Funció legislativa

2.1. Lleis

Fins al moment s'han aprovat 12 lleis, nou de les quals han partit de la iniciativa del Govern (projectes de llei), dues provenen dels grups parlamentaris (proposicions de llei) i una ha esdevingut de l'exercici de la iniciativa legislativa popular.

12 lleis aprovades durant els tres primers períodes de sessions de la VII legislatura

	Iniciativa	Aprovació
Llei 1/2004, de 24 de maig, de modificació de l'article 22 de la Llei 10/1994, de la Policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra (DOGC 4142, 27.5.2004)	Govern	Àmplia majoria ¹
Llei 2/2004, de 4 de juny, de millora de barris, àrees urbanes i viles que requereixen atenció especial (DOGC 4151, 10.6.2004)	Govern	Àmplia majoria
Llei 3/2004, de 28 de juny, de segona modificació de la Llei 2/2000, de 4 de maig, del Consell de l'Audiovisual de Catalunya (DOGC 4166, 2.7.2004)	Ponència conjunta dels Grups	Unanimitat
Llei 4/2004, d'1 de juliol, reguladora del procés d'adequació de les activitats d'incidència ambiental al que estableix la Llei 3/1998, del 27 de febrer, de la intervenció integral de l'Administració ambiental (DOGC 4167, 5.7.2004)	PPC	Unanimitat
Llei 5/2004, de 9 de juliol, de creació de llars d'infants de qualitat (DOGC 4175, 15.7.2004)	Iniciativa Legislativa Popular	Unanimitat
Llei 6/2004, de 16 de juliol, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2004 (DOGC 4179, 21.07.2004)	Govern	Majoria
Llei 7/2004, de 16 de juliol, de mesures fiscals i administratives (DOGC 4179, 21.07.2004)	Govern	Majoria
Llei 8/2004, de 23 de desembre, d'horaris comercials (DOGC 4289, 28.12.2004)	Govern	Àmplia majoria
Llei 9/2004, de 24 de desembre, de creació de l'Agència Catalana del Consum (DOGC 4291, de 30.12.2004)	Govern	Àmplia majoria
Llei 10/2004, de 24 de desembre, de modificació de la Llei 2/2002, de 14 de març, d'urbanisme per al foment de l'habitatge assequible, de la sostenibilitat territorial i de l'autonomia local (DOGC 4291, 30.12.2004)	Govern	Àmplia majoria
Llei 11/2004, de 27 de desembre, de Pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2005 (DOGC 4292, 31.12.2004)	Govern	Majoria
Llei 12/2004, de 27 de desembre, de mesures financeres (DOGC 4292, 31.12.2004)	Govern	Majoria

1. Quatre grups parlamentaris.

Font: Direcció General de Relacions Institucionals

El contingut de les lleis aprovades durant aquests tres períodes de sessions es pot resumir com segueix:

- **Llei 1/2004, de 24 de maig, de modificació de l'article 22 de la Llei 10/2004, de la Policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra**
La modificació legal permet que els membres d'altres forces i cossos de seguretat puguin accedir al Cos de Mossos d'Esquadra mitjançant un sistema específic, el de concurs oposició, que permeti la realització d'unes proves selectives i d'un curs específic i contempla la possibilitat d'establir, si escau, un període de pràctiques.
- **Llei 2/2004, de 4 de juny, de millora de barris, àrees urbanes i viles que requereixen una atenció especial**
Crea un Fons de foment com a instrument de col·laboració institucional i financera de la Generalitat amb els projectes d'intervenció integral que promouen els municipis per tractar els problemes d'aquestes àrees. El Fons ha de servir per finançar projectes d'intervenció integral que persegueixen la millora urbanística, social i econòmica dels barris que requereixen una atenció especial.
- **Llei 3/2004, de 28 de juny, de segona modificació de la Llei 2/2000, del 4 de maig, del Consell de l'Audiovisual de Catalunya**
Defineix les competències del Consell de l'Audiovisual de Catalunya (CAC) com a autoritat independent que controla el sector audiovisual i, d'altra banda, estableix que aquesta autoritat podrà adoptar mesures de caràcter provisional que garanteixin l'eficàcia de la resolució que recaigui en el procediment corresponent; determinar la sanció que correspongui als operadors de serveis de comunicació audiovisual que no li subministrin tota la informació requerida i, finalment, concretar la normativa aplicable sobre la tipificació d'infraccions i la determinació de les sancions, als efectes de donar cobertura legal a l'activitat sancionadora de l'organisme.
- **Llei 4/2004, d'1 de juliol, reguladora del procés d'adequació de les activitats d'incidència ambiental al que estableix la Llei 3/1998, del 27 de febrer, de la intervenció integral de l'Administració ambiental**
Corregeix les disfuncions provocades pel procés d'adequació de les activitats d'incidència ambiental o que poden afectar el medi, la salut o la seguretat de les persones a les determinacions de la Llei

3/1998, del 27 de febrer, de la intervenció integral de l'Administració ambiental.

- **Llei 5/2004, de 9 de juliol, de creació de llars d'infants de qualitat**
Aquesta Llei, sorgida de la iniciativa legislativa popular, és fruit de la preocupació i el compromís actiu de la societat catalana per l'educació dels infants i pretén ésser un primer pas cap a una oferta pública ajustada a la demanda real. La Llei vol donar resposta a una reclamació generalitzada i, per tant, implicarà l'augment del nombre de llars d'infants a Catalunya.

- **Llei 6/2004, de 16 de juliol, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2004**

Amb aquesta llei es posa fi a la situació de pròrroga pressupostària deguda a la manca d'aprovació dels pressupostos abans de l'1 de gener de 2004. La llei posa en marxa les grans línies programàtiques del Govern: les polítiques socials; la competitivitat i l'impuls als sectors productius de l'economia productiva; i les inversions i les infraestructures. Les sis prioritats del pressupost per a l'exercici 2004 són les següents: polítiques socials (sanitat, benestar i família), ensenyament, cultura i universitats, seguretat, habitatge i barris, infraestructures, territori i medi ambient, i competitivitat i suport als sectors productius.

- **Llei 7/2004, de 16 de juliol, de mesures fiscals i administratives**
És la llei d'acompanyament als pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2004. Crea noves taxes i introdueix modificacions dels fets imposables per a diferents impostos en el 2004, a més d'introduir novetats de tipus administratiu. Pel que fa a les mesures fiscals, destaca especialment l'increment de l'impost sobre els hidrocarburs per finançar la sanitat. Quant a les mesures administratives, la llei pretén donar una major transparència i control extern dels comptes de l'administració, entre d'altres.

- **Llei 8/2004, de 23 de desembre, d'horaris comercials**

Amb la regulació dels horaris comercials es persegueix atendre de manera adequada les necessitats de la ciutadania i facilitar la compra en els moments de puntes de demanda i, alhora, fer possible l'equilibri entre les grans empreses de distribució i el conjunt d'empreses petites i mitjanes que configuren el comerç urbà de proximitat. Paral·lelament, es té molt en compte el dret dels treballadors i treballadores del comerç a compaginar la seva vida laboral amb les seves relacions personals i familiars.

■ **Llei 9/2004, de 24 de desembre, de creació de l'Agència Catalana del Consum**

La creació d'aquesta agència pretén simplificar administrativament l'àrea de Consum, concentrant totes les competències en una sola estructura que actuï de forma global, per millorar l'agilitat i l'eficàcia dels procediments, evitar duplicitat de funcions i aglutinar tots els recursos amb la màxima eficiència.

■ **Llei 10/2004, de 24 de desembre, de modificació de la Llei 2/2002, de 14 de març, d'urbanisme per al foment de l'habitatge assequible, de la sostenibilitat territorial i de l'autonomia local**

Les modificacions a la Llei 2/2002 d'urbanisme de Catalunya, fomenten l'habitatge assequible, la sostenibilitat ambiental i l'autonomia local. Les modificacions tenen per finalitat afavorir la creació de sòl per habitatge assequible, millorar els criteris ambientals en el planejament urbanístic i dotar l'administració local de major autonomia en aquest camp.

■ **Llei 11/2004, de 27 de desembre, de Pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2005**

Els pressupostos estan orientats a les prioritats bàsiques del Govern per al 2005: les infraestructures, els programes socials, així com la internacionalització i la millora de la competitivitat de l'economia catalana, en la línia de l'Acord Estratègic amb els representants del món social i econòmic de Catalunya.

■ **Llei 12/2004, de 27 de desembre, de mesures financeres**

Per primera vegada, la Llei de mesures financeres que acompanya el pressupost no inclou mesures de caràcter administratiu i es limita a aquelles que, en connexió amb el pressupost, han de ser objecte d'una llei ordinària d'acord amb la mateixa doctrina del Tribunal Constitucional.

2.2. Projectes de llei

El 31 de desembre de 2004, hi havia sis projectes de llei en tràmit parlamentari.

El projecte de llei de la Conselleria en Cap o Conselleria Primera, que té per objectiu determinar els elements bàsics de l'àmbit institucional i del règim jurídic d'aquesta figura. En data de 3 de desembre de 2004 es va sol·licitar dictamen del Consell Consultiu respecte del projecte.

El **projecte de llei de contractes d'integració**, que consisteix en l'adaptació de la Llei 24/1984, de 28 de novembre, de contractes d'integració, per tal d'aconseguir una major garantia d'igualtat entre les parts contractants, establir un model homologat de contracte, com també per crear la Junta Arbitral de Contractes d'integració de Catalunya.

El **projecte de llei de modificació de la Llei 9/1998, de 15 de juliol, del Codi de Família, de la Llei 10/1998, de 15 de juliol, d'unions estables de parella i de la Llei 40/1991, de 30 de desembre, del Codi de Successions per causa de mort en el dret civil de Catalunya, en matèria d'adopció i tutela**. L'objectiu d'aquesta llei és eliminar la restricció legal a l'adopció per part de les parelles homosexuals. Així, es vol fer possible tant l'adopció del fill o filla de l'altre membre de la parella homosexual, com l'adopció conjunta de menors aliens, és a dir, d'aquells que no tenen cap vincle amb la parella que adopta. En data de 3 de desembre de 2004 es va sol·licitar dictamen del Consell Consultiu respecte del projecte.

El **projecte de llei de la Comissió Jurídica Assessora**, que proposa la reestructuració d'aquest òrgan en els aspectes següents: reduir el nombre de membres per fer més àgil i operatiu el seu funcionament; establir un nou règim de funcionament; ampliar les competències en relació a l'elaboració d'informes tan preceptius com no preceptius; i, regular les incompatibilitats dels seus membres.

El **projecte de llei de nova regulació del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya**. Té per objectiu reforçar i aprofundir la funció consultiva i d'assessorament al Govern d'aquest organisme i remetre la funció de participació institucional que fins ara ha exercit, a les instàncies que correspongui, d'acord amb la regulació que s'aprovi.

El **projecte de llei del Jurat d'Expropiació de Catalunya**. Passats gairebé deu anys de funcionament dels jurats d'expropiació de Catalunya cal introduir canvis en la seva regulació i funcionament per tal d'adaptar el jurat a la nova realitat política i social del país. El projecte incorpora un tràmit previ d'avinença i simplifica les actuacions per tal d'agilitar el termini de resolució dels expedients de preu just.

2.3. Avantprojecte de Llei d'iniciativa legislativa popular

Finalment, interessa destacar, pel que fa a l'activitat legislativa del Govern, que durant el tercer període de la legislatura, s'ha endegat la reforma de l'actual Llei de la Iniciativa Legislativa Popular. El text

de l'avantprojecte, que s'ha sotmès a l'opinió d'entitats i ciutadans, busca facilitar una major participació de la ciutadania en el procés legislatiu, tal com es recull en el Pla de Govern 2004-2007.

Aquesta institució democràtica ha estat molt poc emprada en el passat, donades les exigències de la Llei 2/1995, de 23 de març, de la iniciativa legislativa popular, que –entre d'altres– demana un recolzament de 65.000 signatures per poder tramitar la proposició de llei. Així, fins al moment, han estat fruit d'aquesta iniciativa tres lleis: la Llei 9/1999, de 30 de juliol, de suport a les seleccions catalanes; la Llei 11/2000, de 13 de novembre, reguladora de la incineració de residus a Catalunya; i la Llei 5/2004, de 9 de juliol, de creació de llars d'infants de qualitat.

3. Funció d'impuls i control

3.1. Iniciatives

Durant la VII legislatura (fins al 31 de desembre de 2004) s'han tramitat 5.062 iniciatives relacionades amb les funcions d'impuls i control de l'acció política i de govern. Del total d'iniciatives, destaquen, pel seu volum, les preguntes amb resposta escrita, que han suposat el 80% del total d'iniciatives considerades, tal com es desprèn del quadre resum que es mostra a continuació.

Iniciatives parlamentàries dels tres primers períodes de sessions de la VII Legislatura

	Núm. iniciatives	%
Proposicions de llei presentades	28	0,55
Proposicions no de llei presentades	434	8,57
Resolucions aprovades (subsegüents a proposicions no de llei)	124	2,45
Interpel·lacions substanciades	121	2,39
Mocions aprovades	34	0,67
Preguntes orals substanciades en Ple ¹	220	4,35
Preguntes orals substanciades en Comissió	2	0,04
Preguntes escrites presentades	4.073	80,46
Sol·licituds d'informació presentades	26	0,52
	5.062	100%

1. Inclou les preguntes orals al president de la Generalitat.

Font: Direcció General de Relacions Institucionals

3.2. Debat sobre l'orientació política general

Finalment, pel que fa al control parlamentari del Consell Executiu, cal destacar el debat sobre l'orientació política general, que va tenir lloc els dies 28, 29 i 30 de setembre de 2004.

Resolució 102/VII del Parlament de Catalunya, sobre l'orientació política general del Consell Executiu

El Parlament de Catalunya, després del debat d'orientació política general del setembre del 2004, el primer d'aquestes característiques del nou Govern catalanista i d'esquerres sorgit de les darreres eleccions autonòmiques, constata l'impuls transformador polític i social de l'acció de govern que expressa la voluntat majoritària d'un gir progressista en la política catalana.

Som a l'inici d'un nou període. Vint-i-cinc anys després de la transició democràtica i de la recuperació d'un primer grau d'autogovern, s'obre un camí carregat d'expectatives: l'elaboració d'un nou Estatut, la reforma de la Constitució i l'establiment d'un nou sistema de finançament.

El contingut programàtic d'aquest acord permet fer front als nous reptes que marquen la nostra època. Per a això cal:

- 1) Eixamplar els espais d'autogovern i llibertat per a superar un finançament crònicament deficient i un marc competencial insuficient.
- 2) Consolidar les polítiques d'equilibri social i territorial per a garantir els màxims nivells de cohesió social i territorial.
- 3) Respondre adequadament a les dinàmiques de globalització i deslocalització en el camp de l'economia, la cultura i la comunicació.
- 4) Definir les polítiques integrals per a aprofitar els actius que ofereix el fenomen de la nova immigració.
- 5) Fer possible una transició a la societat del coneixement que garanteixi l'accés de totes les persones sense exclusió.
- 6) Desvetllar totes les potencialitats dels territoris de Catalunya i procurar l'equilibri del conjunt.
- 7) Fer efectiu el desenvolupament sostenible com a motor de progrés i d'innovació.

En aquest context, el Parlament de Catalunya encoratja el Govern a aprofundir i a portar a terme les accions i les polítiques previstes en l'Acord de govern i en el Pla de govern 2004-2007 recentment elaborat, posant un èmfasi especial en els següents compromisos d'acció de govern, agrupats en quatre apartats.

El text íntegre de la resolució es pot consultar al BOPC 97, pàg. 6.

Aquest debat general sobre l'acció política i de govern, que se celebra anualment a l'inici del període de sessions de setembre, té per objecte la presentació del programa polític del Govern i és habitual que aquest faci un balanç de les actuacions dutes a terme l'any anterior.

En aquesta ocasió va ser el primer debat general de la setena legislatura i el primer tingut amb un Govern de configuració política diferent a la de les anteriors sis legislatures. Es va iniciar amb l'exposició del president sobre l'actuació del Govern i va estar seguida per la intervenció del conseller en cap en començar la segona jornada del debat, i de manera prèvia a la intervenció dels grups parlamentaris.

El resultat del debat va ser l'aprovació d'una resolució amb la fixació de directrius per a l'acció de govern que es poden traduir en les màximes següents: més i millor autogovern; més qualitat democràtica; un nou impuls econòmic per a Catalunya; Catalunya, una nació socialment avançada; una nova política territorial i ambiental; aspectes pel que fa a l'Estat; i, acció exterior i Unió Europea.

El Govern haurà de donar compte del compliment d'aquesta resolució en el proper debat sobre l'orientació política general, que haurà de tenir lloc en començar el cinquè període de sessions, la tardor de 2005.

3.3. Sessions informatives de membres del Govern

La voluntat expressada pel Govern a principi de legislatura de fer del Parlament el centre de la vida política s'ha concretat en un gran nombre de compareixences al Parlament tant del president com dels consellers (i de funcionaris i autoritats adscrites al Govern). En concret, s'han celebrat quatre sessions informatives del president i 49 sessions informatives de membres del Govern, la majoria sol·licitades a instància dels propis compareixents.

D'entre aquestes sessions informatives, cal destacar les que, en el període comprès entre el 26 de gener i el 16 de febrer de 2004, van dur a terme tots els consellers i conselleres del Govern de la Generalitat davant una Comissió parlamentària, amb la finalitat de donar compte de les directrius polítiques del seu departament. Aquesta ha estat una nova pràctica fins ara no acostumada al principi d'una legislatura a Catalunya.

Les compareixences en sessió informativa del president de la Generalitat esmentades van ser les quatre següents:

La primera compareixença va tenir lloc davant del Ple per donar compte al Parlament de les modificacions del nombre, la denominació i l'àmbit de competència dels departaments en què s'estructura l'Administració de la Generalitat, en compliment del que estableix l'art. 9 de la Llei 13/1989 (29.12.2003).

La segona es va dur a terme davant la Diputació Permanent del Parlament per a informar sobre els canvis en el Govern i sobre la situació política actual (30.01.2004).

La tercera i la quarta compareixences van ser davant la Comissió d'Organització de l'Administració de la Generalitat i Govern Local, per informar sobre els criteris d'actuació i orientació del Govern transcorreguts sis mesos des de la seva constitució (28.06.2004), i per informar sobre la Conferència de Presidents de comunitats autònomes del mes d'octubre i sobre la constitució de l'Euroregió Pirineus-Mediterrània que va tenir lloc a Barcelona el 29 d'octubre de 2004 (16.11.2004).

Interessa destacar que la compareixença del president de la Generalitat davant d'una Comissió parlamentària o de la Diputació Permanent només té dos precedents en les legislatures anteriors. D'una banda, la compareixença a petició pròpia, el 12 de febrer de 1997, per tractar sobre l'activitat exterior del Govern de la Generalitat. D'altra banda, la que va tenir lloc el 23 de gener de 2001 per informar sobre la delegació temporal de funcions a favor del conseller de la Presidència.

3.4. Compareixences davant la Ponència redactora de la proposta de reforma de l'Estatut

A més de les compareixences per celebrar sessions informatives en Comissió, el conseller de Relacions Institucionals i Participació va comparèixer en dues ocasions davant la Ponència redactora de la proposta de reforma de l'Estatut de Catalunya. La primera vegada, el 27 de maig de 2004, per donar a conèixer els primers resultats de la fase inicial del procés participatiu per a la reforma de l'Estatut promoguda pel Govern català. I la segona, el 17 de novembre de 2004, per lliurar l'informe, juntament amb tota la documentació resultant, de la consulta ciutadana sobre la reforma de l'Estatut.

El procés participatiu sobre l'Estatut s'emmarca dins d'un dels principals compromisos de l'actual Govern de Catalunya, que és la redacció d'un nou marc d'autogovern adaptat als nous temps i a les noves realitats i que compti amb la complicitat de la ciutadania.

Per anar en aquesta direcció, el Govern va endegar una campanya de participació, amb el lema "L'Estatut és de tothom. Parla" promoguda des del Departament de Relacions Institucionals i Participació, per instar la ciutadania a expressar la seva voluntat sobre el nou text estatutari i amb l'objectiu de lliurar a la ponència parlamentària redactora de la reforma de l'Estatut d'autonomia de Catalunya un informe amb les aportacions de la ciutadania sobre el nou text.

Igualment, des de l'Institut d'Estudis Autonòmics, es va elaborar un Informe sobre la reforma de l'Estatut (el juliol de 2003) i durant la legislatura actual s'ha col·laborat amb els treballs de la ponència parlamentària amb la tramesa de diferents documents de treball. ■