

Inici de la VIII legislatura

Direcció General de Relacions Institucionals

1. INTRODUCCIÓ. 2. FUNCIÓ LEGISLATIVA. 2.1. Projectes de llei. 3. FUNCIÓ D'IMPULS I CONTROL. 3.1. Iniciatives. 3.2. Sessions informatives de membres del Govern. 4. ACTIVITAT DE RELLEVÀNCIA AUTONÒMICA A LES CORTS GENERALS. III Conferència de Presidents Autonòmics al Senat. 5. CALENDARI DE SESSIONS PLENÀRIES DEL SEGON PERÍODE.

1. Introducció

La VIII legislatura del Parlament de Catalunya es va iniciar l'1 de novembre de 2006 amb la celebració d'eleccions autonòmiques.¹

El Govern s'ha tornat a reeditar a partir de la coalició dels tres grups catalanistes de progrés que conformen la majoria parlamentària, integrada pel Partit dels Socialistes de Catalunya (PSC-CpC), Esquerra Republicana (ERC) i Iniciativa Catalunya Verds-Esquerra Unida i Alternativa (ICV-EUiA). A banda, l'arc parlamentari s'amplia amb un sisè grup, el Grup Mixt, format pels tres diputats de Ciutadans-Partido de la Ciudadanía.

En aquest context de continuïtat, el 6 de novembre de 2006, els tres grups del Govern van pactar una declaració genèrica de bases programàtiques amb la filosofia de treball del nou Govern català, un Govern d'Entesa Nacional pel Progrés, a partir de la qual es van comprometre a una llarga etapa d'estabilitat, cohesió social, progrés econòmic, desenvolupament sostenible i ambició nacional.

La sessió de constitució del Parlament de la VIII legislatura va tenir lloc el 17 de novembre.² Un cop constituït el Parlament, els dies 23 i 24 de novembre va fer-se la sessió d'investidura del candidat a president de la Generalitat, José Montilla, en la qual va presentar el seu programa de Govern i va declarar com a eixos programàtics del nou Govern:

1. Decret 340/2006, de 7 de setembre, de convocatòria d'eleccions al Parlament de Catalunya i de la seva dissolució (DOGC 4715, 8.09.2006).

2. Decret 415/2006, de 10 de novembre, de convocatòria de la sessió constitutiva del Parlament de Catalunya (DOGC 4759, 13.11.2006).



les persones i el seu benestar; les administracions i el seu govern; i l'impuls econòmic i el desenvolupament territorial.

En concret, el candidat José Montilla va esbossar les línies mestres del programa de govern que es desenvoluparà al voltant de les tres grans directrius que, alhora, marquen l'activitat parlamentària del Govern durant la VIII legislatura.

Pel que fa al primer eix proposat, l'atenció a les persones, la voluntat del Govern és fer de Catalunya una societat de benestar comparable a les més avançades d'Europa i apropar els nivells catalans de despesa social a la mitjana europea a quinze, en l'educació i la cultura, com en la salut i la protecció social.

Quant al desplegament institucional de l'autogovern, el segon eix programàtic, el nou Estatut permetrà al Govern liderar un projecte global per a Catalunya. Per això, revisarà la legislació vigent per adaptar-la al nou marc estatutari i impulsarà l'adopció de noves lleis. Igualment, el Govern enfortirà la col·laboració amb les diferents administracions, en especial amb els governs locals, i cercarà el consens necessari per aprovar una nova llei d'organització territorial.

Finalment, respecte del tercer eix, l'impuls econòmic i la cohesió territorial, el candidat va destacar la bona situació que viu l'economia catalana i va anunciar un conjunt de millores que el Govern liderarà en els propers anys.

Els tres eixos programàtics del nou Govern són: les persones i el seu benestar; les administracions i el seu govern; i l'impuls econòmic i el desenvolupament territorial

Moment de la presentació de la declaració del Govern d'Entesa Nacional i de Progrés, el 7 de novembre de 2006.

Foto: Parlament de Catalunya.



El president va prendre possessió del càrrec el 28 de novembre i el primer Ple ordinari de la nova legislatura va tenir lloc l'1 de desembre, data en què el nou Govern va ocupar el seu lloc en el primer banc del Saló de Sessions.

2. Funció legislativa

2.1. Projectes de llei

L'acció legislativa dels primers tres mesos s'ha traduït en l'aprovació de disset projectes de llei (onze aprovats abans de finalitzar el 2006 i sis, a principis d'aquest any). El Govern ha endegat la seva tasca d'impuls legislatiu reprenent diversos projectes de llei que es van presentar al Parlament la passada legislatura i que van decaure quan va finalitzar.

L'acció legislativa del Govern dels primers tres mesos de Legislatura s'ha traduït en l'aprovació de disset projectes de llei, la majoria recuperats de la passada legislatura

En resum, durant el primer període de sessions i part del segon, el Govern ha aprovat disset projectes de llei. La llei de serveis socials i la del dret a l'habitatge han estat de les primeres a aprovar-se, fet que manifesta la voluntat del Govern de prioritzar ambdós temes.



El Govern al Parlament en el primer Ple ordinari de la nova legislatura.
Foto: Parlament de Catalunya.



Quadre amb els projectes de llei aprovats pel Govern

ACORD DE GOVERN	TÍTOL (núm. de tramitació parlamentària)	CONTINGUT BÀSIC
5.12.2006	Projecte de lleï de creació del Consell de Relacions Laborals de Catalunya (200-00001/08)	Crea el Consell de Relacions Laborals de Catalunya com a òrgan de participació institucional, de diàleg social i de concertació social en matèria de relacions laborals entre les organitzacions sindicals i empresarials més representatives de Catalunya i de l'Administració de la Generalitat.
	Projecte de lleï de creació de l'Institut de Seguretat de Catalunya (200-00002/08)	L'Institut de Seguretat de Catalunya té per objectiu unificar la formació dels diferents cossos de seguretat catalans, com la policia local, els Mossos d'Esquadra o els Bombers de la Generalitat. Respon a la voluntat de configurar un sistema de seguretat integral per a Catalunya.
	Projecte de lleï de serveis socials de Catalunya (200-00003/08)	El seu objectiu és garantir i universalitzar el dret als serveis socials per a totes les persones que tenen necessitats socials a Catalunya. Comporta una millora de la situació dels serveis socials a Catalunya.
12.12.2006	Projecte de lleï de l'Agència Catalana de Turisme (200-00004/08)	Crea l'Agència Catalana de Turisme com a fòrum de trobada i participació del sector públic i privat que ha de facilitar la descentralització de la gestió i la racionalització dels recursos destinats a la promoció turística.
	Projecte de lleï del dret a l'habitatge a Catalunya (200-00005/08)	És la primera lleï que tracta íntegrament la problemàtica de l'habitatge i que ha de permetre afrontar, de manera global, tots aquells aspectes que garanteixin l'accés a l'habitatge, com ara la construcció, la promoció, la gestió, l'habitabilitat, la conservació i la rehabilitació, i les garanties a les persones consumidores.
	Projecte de lleï de contractes de conreu (200-00006/08)	Té per objectiu garantir la preservació de l'actual sòl agrícola i el seu bon ús, a més de l'estabilitat i la millora de les explotacions agràries existents.
19.12.2006	Projecte de lleï del Consell de la Cultura i les Arts de Catalunya (200-00010/08)	Crea el Consell de la Cultura i les Arts de Catalunya com a col·laborador de la definició de la política cultural de l'executiu i per donar pas a un model de gestió cultural amb més participació per part dels creadors.
	Projecte de lleï pel qual es crea el Centre d'Estudis d'Opinió i se'n regulen els procediments i el funcionament (200-00011/08)	El Centre d'Estudis d'Opinió es converteix en un organisme autònom administratiu que oferirà un servei d'informació rigorosa i de qualitat sobre l'evolució de l'opinió pública catalana. Elaborarà estudis d'opinió sobre els fets i les tendències que afectin la societat.
27.12.2006	Projecte de lleï de l'obra pública (200-00008/08)	Té per objectiu establir nous requisits i instruments per tal de reforçar la seguretat, el control, la transparència i la qualitat en l'obra pública a Catalunya. Dóna compliment al mandat del Parlament, a partir dels fets del Carmel.
	Projecte de lleï pel qual s'aprova el llibre tercer del Codi civil de Catalunya, relatiu a les persones jurídiques (200-00009/08)	Refon, sistematitza i harmonitza la legislació catalana en matèria d'associacions i de fundacions i, alhora, actualitza determinats aspectes, per tal d'establir l'estatut bàsic de la personalitat jurídica en dret civil català, a través d'una tècnica oberta i flexible que facilitarà l'actualització permanent.



ACORD DE GOVERN	TÍTOL (núm. de tramitació parlamentària)	CONTINGUT BÀSIC
27.12.2006	Projecte de lleï de regulació del servei públic d'atenció de trucades d'urgència i de creació de l'entitat de dret públic Centre d'Atenció i Gestió de Trucades d'Urgència 112 de Catalunya (200-00007/08)	Implanta de forma definitiva el número únic d'atenció d'emergències, el 112. També preveu la creació del Centre d'Atenció i Gestió de Trucades d'Urgència 112 de Catalunya.
9.01.2007	Projecte de lleï de reforma de l'Institut Català de la Salut (ICS) (200-00012/08)	La nova estructura de l'ens serà molt més àgil i permetrà millorar els serveis assistencials, la seva coordinació i les condicions laborals del seu personal. La novetat principal és la transformació de l'ens en empresa pública i la reforma aposta per una modernització radical de l'ICS, destinada a adequar-lo i ajustar-lo molt més a les necessitats de salut de la ciutadania.
16.01.2007	Projecte de lleï del Memorial Democràtic (200-00014/08)	La creació del Memorial Democràtic comporta el desplegament de polítiques públiques per a la recuperació, la commemoració i el foment de la memòria democràtica.
	Projecte de lleï de l'Institut Català Internacional per la Pau (200-00013/08)	L'Institut estarà destinat a la promoció de la cultura de pau, la mediació en conflictes, el suport a les entitats i als moviments socials, la recerca científica en aquest àmbit, l'assessorament de les administracions i la formació d'experts en resolució de conflictes.
23.01.2007	Projecte de lleï de creació de l'Agència Tributària de Catalunya (200-00015/08)	Crea l'Agència Tributària de Catalunya serà una administració tributària autònoma que gestionarà, liquidarà, inspeccionarà i recaptarà els impostos propis i els cedits totalment. És la primera iniciativa legislativa del Govern per al desplegament efectiu de l'Estatut de Catalunya.
30.01.2007	Projecte de lleï del llibre quart del Codi civil de Catalunya, relatiu a les successions (200-00017/08)	Aporta una regulació nova en el dret de successions, tot i mantenir els principis bàsics del dret català. Entre les novetats hi ha la relativa a l'impediment que un cònjuge maltractador pugui heretar i protegeix els drets dels vidus i les vídues.
	Projecte de lleï del Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya (DOGC) (200-00016/08)	Dota de validesa jurídica la versió oficial del Diari Oficial, atès que l'única versió oficial i autèntica del DOGC passa a ser la disponible universalment i gratuïta per Internet.

La majoria d'aquests projectes de llei han estat recuperats de la legislatura anterior, ja que van decaure per la dissolució del Parlament. **El Projecte de llei per a la creació de l'Agència Tributària de Catalunya ha estat el primer elaborat per l'executiu d'Entesa Nacional pel Progrés i la primera normativa de desenvolupament del nou Estatut català.**



3. Funció d'impuls i control

3.1. Iniciatives

El Parlament, a més de la funció legislativa, controla i impulsa l'acció política i de govern. Per acomplir aquesta tasca disposa d'un conjunt d'instruments de control polític que garanteixen l'equilibri i la col·laboració necessaris entre el poder legislatiu i l'executiu. Aquests instruments de control polític, en el seu conjunt, reben el nom d'"iniciatives parlamentàries" i són principalment: les interpel·lacions, les preguntes –amb resposta escrita o oral–, les propostes de resolució, les proposicions de llei, les sessions informatives dels membres del Govern a les comissions, i les mocions i les resolucions.

El quadre següent mostra el nombre i la tipologia d'iniciatives parlamentàries que s'han tramitat des de l'inici de la VIII legislatura.

Iniciatives parlamentàries assignades durant la VIII legislatura (1.11.2006 a 31.01.2007)

Proposicions de llei	4	0,27%
Propostes de resolució	73	5,10%
Resolucions	0	0%
Interpel·lacions	10	0,70%
Mocions	0	0%
Preguntes amb resposta escrita	1.251	87,17%
Preguntes orals al president en Ple	12	0,83%
Preguntes orals al Govern en Ple	13	0,90%
Preguntes orals al Govern en Comissió (presentades)	36	2,52%
Sol·licituds d'informació i documentació	32	2,23%
Sessions informatives	4	0,28%
TOTAL	1.435	100%

Font: Direcció General de Relacions Institucionals.

Del total d'iniciatives parlamentàries tramitades destaquen, pel seu volum, les preguntes amb resposta escrita, que han representat el 87% del total d'iniciatives considerades, tal com es desprèn del quadre anterior.

La Mesa del Parlament va acordar a finals de 2006 el nombre i la distribució de les interpel·lacions per a cada Ple: CiU, dues i tres en sessions alternes; PSC-CpC, ERC, PPC i ICV-EUiA, una per sessió; i el Grup Mixt, una en cada sessió alterna.



Compareixença del president Montilla davant la Comissió d'Afers Institucionals el 15 de desembre de 2006.

Foto: Parlament de Catalunya.

D'altra banda, el nombre i la distribució de preguntes al Govern per a cada sessió plenària queda de la forma següent: sis per al president (una per grup) i pel que fa als consellers i conselleres: CiU, dues; PSC-CpC, ERC, PPC i ICV-EUiA, una; i el Grup Mixt, una en cada sessió alterna.

3.2. Sessions informatives de membres del Govern

Els consellers i conselleres compareixen davant una comissió per dur a terme una sessió informativa a petició pròpia o quan ho sol·licita la comissió. En aquest sentit, el Govern pot comparèixer assistit de càrrecs, funcionaris i personal, els quals poden intervenir en la sessió (art. 151 del Reglament del Parlament).

En la legislatura que ha començat, la primera compareixença va ser la del president de la Generalitat, que va comparèixer el 15 de desembre de 2006, a petició pròpia, davant la Comissió d'Afers Institucionals, per donar compte de la creació i la configuració del Govern.

En la compareixença, el president va complir amb l'obligació del Govern de donar compte al Parlament de les modificacions relatives als decrets sobre creació i determinació del nombre, de la denominació i de l'àmbit de competència dels departaments en què s'estructura l'Administració de la Generalitat.³

3. La configuració del nou Govern, establerta en el Decret 421/2006, de 28 de novembre, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat (DOGC 4771, 29.11.2006), es plasma en 15 departaments, que són els següents: Departament de la Presidència; Departament de la Vicepresidència; Departament d'Interior, Relacions Institucionals i Participació; Departament d'Economia i Finances; Departament de Governació i Administracions Públiques; Departament de Política Territorial i Obres Públiques; Departament de Justícia; Departament d'Educació; Departament de Cultura i Mitjans de Comunicació; Departament de Salut; Departament d'Agricultura, Alimentació i Acció Rural; Departament de Treball; Departament d'Innovació, Universitats i Empresa; Departament d'Acció Social i Ciutadania; i Departament de Medi Ambient i Habitatge.



Calendari de compareixences inicials dels consellers i les conselleres

DATA	CONSELLER/A	COMISSIÓ PARLAMENTÀRIA
GENER 2007	Josep Lluís Carod-Rovira Vicepresidència	Afers Institucionals (17.01.2007)
	Joan Saura Interior, Relacions Institucionals i Participació	Justícia, Dret i Seguretat Ciutadana (25.01.2007)
	Antoni Castells Economia i Finances	Economia, Finances i Pressupost (29.01.2007)
FEBRER 2007	Joaquim Nadal Política Territorial i Obres Públiques	Política Territorial (7.02.2007)
	Montserrat Tura Justícia	Justícia, Dret i Seguretat Ciutadana (8.02.2007)
	Ernest Maragall Educació	Educació i Universitats (16.02.2007)
	Joan Puigcercós Governació i Administracions Públiques	Afers Institucionals (21.02.2007)
	Joaquim Llena Agricultura, Alimentació i Acció Rural	Agricultura, Ramaderia i Pesca (22.02.2007)
	Joan Manuel Tresserras Cultura i Mitjans de Comunicació	Política Cultural (23.02.2007)
MARÇ 2007	Marina Geli Salut	Salut (2.03.2007)
	Carme Capdevila Acció Social i Ciutadania	Benestar i Immigració (7.03.2007)
	Josep Huguet Innovació, Universitats i Empresa	Treball, Indústria, Comerç i Turisme (8.03.2007)
	Francesc Baltasar Medi Ambient i Habitatge	Medi Ambient i Habitatge (16.03.2007)
	Carme Capdevila Acció Social i Ciutadania	Comissió sobre els Drets de les Dones (20.03.2007)
	Joan Saura Interior, Relacions Institucionals i Participació	Afers Institucionals (21.03.2007)
	Maria del Mar Serna Treball	Treball, Indústria, Comerç i Turisme (22.03.2007)
	Carme Capdevila Acció Social i Ciutadania	Polítiques de joventut (27.03.2007)
	Josep Huguet Innovació, Universitats i Empresa	Educació i Universitats (30.03.2007)

En aquesta ocasió, va explicar l'estructura i les funcions del nou organigrama integrat per quinze departaments, i va desgranar les competències que cadascun ha d'assumir. Com a novetats, va destacar la supressió de les comissions delegades del Govern i la creació del Departament de la Vicepresidència.

Al llarg del seu discurs, el president va emfatitzar que es tracta d'un Govern que té com a màxima prioritat les polítiques socials i el benestar de les persones. A partir d'aquesta premissa, el Govern ha d'endegar una acció governamental en aquest sentit, sense oblidar un dels seus principals reptes: el desenvolupament efectiu i eficaç del nou Estatut d'autonomia.

Tal com es va fer a l'inici de la legislatura anterior, per al primer trimestre de l'any s'han programat les compareixences dels consellers i conselleres del Govern davant les comissions parlamentàries corresponents per dur-hi a terme una sessió informativa sobre els objectius i les línies d'actuació de cadascun dels departaments.

4. Activitat de rellevància autonòmica a les Corts Generals

III Conferència de Presidents Autonòmics al Senat

L'11 de gener de 2007 va tenir lloc la Tercera Conferència de Presidents Autonòmics al Senat, òrgan polític de cooperació de màxim nivell de representació, que aplega el president del Govern junt amb els disset presidents de les comunitats autònomes, més Ceuta i Melilla, per tractar sobre els grans problemes d'Estat.

La lògica d'aquestes cimeres obliga que es debati sobre temes importants que afecten el conjunt de la societat, i que es consensuin compromisos per trobar solucions comunes. En aquest conclave autonòmic es van tractar temes com la política de l'aigua, la immigració i l'R+D+I. Malgrat que només es va aconseguir adoptar un acord en aquest darrer punt, ja es va fixar que el tema de la cimera del proper any serà el canvi climàtic.

En aquesta ocasió, també es va acordar un reglament per al funcionament d'aquest tipus de reunions, responent al propòsit del president del Govern d'enfortir la Conferència de Presidents, tal com ja havia avançat en el debat de l'estat de les autonomies que va tenir lloc al Senat, el 7 de novembre de 2005. En aquella ocasió el cap de l'executiu central va reiterar que aquestes conferències han de ser un instrument de cooperació entre les comunitats autònomes i el Govern central, que han de permetre la participació de les comunitats i la seva implicació de forma activa en les tasques de l'Estat. La seva consolidació ha de servir per impulsar i desbloquejar conflictes enquistats.

Concebuda la conferència com un instrument que permet als presidents autonòmics pronunciar-se sobre els grans problemes i les qüestions que afecten l'Estat, el president



Montilla va intervenir en segon lloc –després del torn del lehendakari basc, atès que el torn d'intervencions és per ordre d'antiguitat de les autonomies– i va demanar més recursos per a l'acollida de persones immigrants.

El president Montilla va reclamar davant els seus homòlegs la conveniència de potenciar el fons estatal d'immigració, que la Unió Europea reforci el control sobre la immigració irregular, com una bona eina de col·laboració entre l'Estat i les comunitats autònomes.

El president de la Generalitat de Catalunya també va demanar més ajuts per a recerca. Va defensar un tractament fiscal favorable, clar i estable per a les empreses que inverteixen en R+D+I, a més d'aprofundir en les bonificacions en la Seguretat Social per als treballadors que es dediquin a la recerca. Pel que fa al tercer punt de l'ordre del dia, també va expressar el seu suport a l'estratègia de recursos hídrics del Govern central, en la seva aposta per una nova cultura de l'aigua.

5. Calendari de sessions plenàries del segon període

Calendari indicatiu de sessions plenàries per al segon període de sessions (gener-juliol 2007). A reserva de les modificacions que l'actuació del Parlament demani (aprovat per la Mesa del Parlament el 12 de desembre de 2006).

Calendari de sessions plenàries del segon període (15 gener- 31 juliol 2007)

GENER DL DM DC DJ DV DS DG 1 2 3 4 5 6 7 8 9 10 11 12 13 14 15 16 17 18 19 20 21 22 23 24 25 26 27 28 29 30 31	FEBRER DL DM DC DJ DV DS DG 1 2 3 4 5 6 7 8 9 10 11 12 13 14 15 16 17 18 19 20 21 22 23 24 25 26 27 28	MARÇ DL DM DC DJ DV DS DG 1 2 3 4 5 6 7 8 9 10 11 12 13 14 15 16 17 18 19 20 21 22 23 24 25 26 27 28 29 30 31	ABRIL DL DM DC DJ DV DS DG 1 2 3 4 5 6 7 8 9 10 11 12 13 14 15 16 17 18 19 20 21 22 23 24 25 26 27 28 29 30
MAIG DL DM DC DJ DV DS DG 1 2 3 4 5 6 7 8 9 10 11 12 13 14 15 16 17 18 19 20 21 22 23 24 25 26 27 28 29 30 31	JUNY DL DM DC DJ DV DS DG 1 2 3 4 5 6 7 8 9 10 11 12 13 14 15 16 17 18 19 20 21 22 23 24 25 26 27 28 29 30	JULIOL DL DM DC DJ DV DS DG 1 2 3 4 5 6 7 8 9 10 11 12 13 14 15 16 17 18 19 20 21 22 23 24 25 26 27 28 29 30 31	