# L'activitat parlamentària del Govern quan s'inicia la segona part de la legislatura

**Roser Serra i Albert**
Cap de l'Àrea d'Afers Parlamentaris Interdepartamentals
Direcció General de Relacions Institucionals

1. Introducció
2. Iniciativa legislativa
2.1 Lleis. 2.2. Projectes de llei. 2.2. Iniciatives legislatives populars
3. Funció d'impuls i de control
3.1 Iniciatives parlamentàries. 3.2. Sessions informatives de membres del Govern
4. Relacions amb el Síndic de Greuges
4.1 Informe anual de 2008. 4.2. Informes extraordinaris
5. Calendari del setè període de sessions

## 1. Introducció

El 2009 s'ha iniciat la segona meitat de la legislatura,[1] moment en què s'ha actualitzat el compromís de l'acord programàtic que va donar contingut a l'Entesa Nacional de Progrés, acordat just a l'inici de la legislatura, el novembre de 2006.

Davant la situació econòmica actual, la prioritat essencial del Govern i dels tres grups que el formen és afrontar la crisi per tal de pal·liar-ne els efectes socials, ajudar a mantenir la demanda i perseverar en les reformes estructurals que necessita l'economia catalana. Aquest és l'objectiu que persegueix la renovació del Pacte, que també es traslladarà a l'activitat parlamentària de l'executiu en aquesta segona part del mandat, tot i que el nou document es basa en la continuïtat de les grans orientacions inicials i assumeix els objectius i les actuacions que les concreten i que estan recollides en el full de ruta de l'actuació governamental, el Pla de Govern 2007-2010.

El Pla preveu en l'àmbit legislatiu la voluntat d'impulsar des de l'obra de govern l'aprovació d'una cinquantena de lleis en els quatre anys de la legislatura. La renovació del pacte ha afegit l'impuls de noves lleis, alhora que ha fixat noves prioritats per afrontar l'actual situació econòmica i el darrer tram de la legislatura, per ajustar les prioritats definides a l'inici.[2]

En aquest context, l'activitat parlamentària del Govern durant els primers mesos de 2009 ha estat marcada per l'aprovació de vuit lleis i pels vuit projectes de llei que l'executiu ha elaborat i ha tramès a la cambra. El Govern ha mantingut una marcada presència al Parlament en diferents sessions informatives i ha assistit per respondre oralment a un nombre cada vegada més creixent de preguntes davant les comissions parlamentàries especialitzades. En aquest sentit, les matèries que han sobresortit en l'activitat de control parlamentari i en el control i l'impuls de l'acció política han estat: la conjuntura econòmica actual i els efectes de la crisi en els diferents sectors més sensibles (el mercat laboral, el comerç, la indústria, l'automoció, etc.), com també les polítiques del Govern pel que fa a la reactivació de l'economia, juntament amb l'acord amb l'Estat pel que fa al nou model de finançament. També s'ha fet incidència en polítiques públiques pròpies de l'acció de Govern, com ara: la gestió de les emergències pel temporal

1. La primera part de la legislatura correspon als cinc primers períodes de sessions de la cambra (des de 17.12.2006, data de constitució del Parlament, fins a 31.12.2008), el comentari dels quals es pot consultar en la revista núm. 17. En aquest balanç es comenten els primers mesos del sisè període de sessions, iniciat el 15 de gener de 2009, que coincideix amb l'inici de la segona part de la legislatura.
2. La VIII legislatura es va iniciar l'1 de novembre de 2006, amb la celebració de les eleccions autonòmiques, i la sessió de constitució del Parlament va ser el 17 de novembre.



El Ple de 18 de març de 2008 amb motiu de l'homenatge a la figura de l'exdiputat Josep Benet.
*Foto: Parlament de Catalunya*

de vent del mes de gener, l'aplicació de la legislació sobre les persones en situació de dependència, les polítiques socials i el Sistema d'Emergències Mèdiques, entre d'altres.

Pel que fa al control i a l'impuls de l'acció de govern que exerceix la cambra, en el primer quadrimestre de 2009 destaca especialment l'aprovació de 7 mocions i 77 resolucions.

Finalment, pel que fa a producció legislativa, fins a meitat de maig de 2009, el Parlament ha aprovat vuit lleis, set de les quals provenien d'un projecte de llei del Govern. Al seu torn, l'executiu ha presentat a la cambra projectes de llei per impulsar la creació de l'Agència de l'Habitatge de Catalunya, la prevenció i el control ambiental de les activitats, les consultes populars per via de referèndum de Catalunya; per crear l'Agència Catalana de la Inspecció de Treball, i per regular els aeroports i heliports, entre d'altres.

## 2. Iniciativa legislativa

La iniciativa legislativa del Govern es tradueix en la facultat de promoure la tramitació legislativa, a través de la presentació de projectes de llei. A la pràctica, la majoria de lleis que finalment aprova la cambra tenen l'origen en un projecte de llei. Per això, en aquest apartat es comenten les lleis aprovades, però també amb gran detall els projectes de llei impulsats pel Govern.

## 2.1. Lleis

A l'equador de la legislatura el Parlament havia aprovat 36 lleis, moltes de les qual són de gran incidència social, i totes –excepte una– amb origen en la iniciativa legislativa del Govern.

**Entre les lleis aprovades en començar la segona meitat de la legislatura hi ha la del Consell de Garanties Estatutàries, que substitueix el Consell Consultiu**

Quan tot just s'inicia la segona part de la legislatura ja hi ha 44 lleis aprovades, perquè a les lleis de la primera part s'hi han sumat les vuit noves lleis dels primers mesos de 2009. Són lleis que provenen de la iniciativa legislativa del Govern, excepte la nova llei del Consell de Garanties Estatutàries, que ha estat fruit d'una ponència del conjunt dels grups parlamentaris que ha tingut, com a material de treball, el Projecte de llei que va presentar el Govern el maig de 2007.

Les noves lleis creen nous ens, com l'Autoritat Catalana de la Competència, o reformen ens existents, com la Llei de l'Institut de Recerca i Tecnologia Agroalimentària. Altres completen la renovació del sistema institucional del país, com la del Consell de Garanties Estatutàries (que substitueix l'actual Consell Consultiu, i és una llei de desenvolupament bàsic de l'Estatut), o permeten millorar àmbits de polítiques publiques, com la nova Llei de regularització i millora d'urbanitzacions amb dèficits urbanístics i la d'avaluació ambiental dels plans i programes. Finalment, també s'han aprovat dues lleis que en modifiquen d'anteriors per adaptar determinats preceptes relatius a l'interès de demora i per a la posada en funcionament de la nova Oficina Antifrau catalana.

Per consegüent, la iniciativa legislativa del Govern ha permès avançar en el compliment de les orientacions que guien l'acord per un "Govern d'Entesa Nacional i de Progrés", que s'acaba d'actualitzar per encarar la segona part de la legislatura. Cal dir que aquestes noves lleis s'insereixen en dos dels tres eixos d'actuació governamental que descriu el Pla de Govern 2007-2010. En concret, dins de l'eix programàtic que fa referència al desplegament institucional de l'autogovern i a la qualitat democràtica, s'insereixen la Llei del Consell de Garanties Estatutàries i la Llei de recursos contra la qualificació negativa dels títols o les clàusules concretes en matèria de dret català que s'hagin d'inscriure en un registre de la propietat, mercantil o de béns mobles de Catalunya; mentre que la resta de lleis corresponen a l'eix dirigit a fer avançar econòmicament el país i la cohesió territorial.



Un moment de la sessió plenària de modificació de la Llei de pressupostos de 2009
*Foto: Xavi Prat*

Finalment, pel que fa a les majories que han estat necessàries per aprovar les primeres lleis de 2009, dues han estat aprovades per unanimitat (la Llei de l'IRTA i la de modificació de les finances públiques i la Llei de pressupostos del 2009), i la resta s'han aprovat amb la majoria parlamentària dels grups que donen suport al Govern, que en tres ocasions ha rebut el suport d'alguns dels grups de l'oposició.

## **Lleis aprovades a principis de 2009** (del 15 de gener al 6 de maig de 2009)

| LLEI | APROVACIÓ | CONTINGUT |
|---|---|---|
| Llei 1/2009, del 12 de febrer, de l'Autoritat Catalana de la Competència (200-00038/08) (DOGC 5321, 18.02.2009) | Sessió plenària de 4.02.2009<br><br>Aprovada per 83 vots a favor (PSC-CpC, ERC, ICV-EUiA, PPC) i 50 en contra (CiU i el Grup Mixt) | L'objectiu d'aquest ens autònom és garantir, millorar i promoure les condicions de lliure competència i transparència als mercats respecte a les activitats econòmiques que tenen lloc principalment a Catalunya, tot exercint les competències que, en virtut de l'Estatut, té atribuïdes la Generalitat en matèria de promoció i defensa de la competència.<br>Dóna resposta al nou marc competencial que recull l'Estatut i pretén adaptar-se a les polítiques que s'impulsen des de la Unió Europea en aquesta matèria. |
| Llei 2/2009, de 12 de febrer, del Consell de Garanties Estatutàries (202-00051/08) | Sessió plenària de 4.02.2009<br><br>Aprovada per 69 vots a favor (PSC-CpC, ERC, ICV-EUiA i CiU), 17 en contra (PPC, Grup Mixt) i 46 abstencions | Aquest Consell substitueix el Consell Consultiu, i assumeix una naturalesa diferent, ja que se li atribueixen noves funcions per dictaminar.<br>Els seus dictàmens seran vinculants per als projectes de llei i les proposicions de llei que desenvolupin o afectin drets reconeguts per l'Estatut. |
| Llei 3/2009, de 10 de març, de regularització i millora d'urbanitzacions amb dèficits urbanístics (200-00042/08) (DOGC 5341, 19.03.2009) | Sessió plenària de 4.03.2009<br><br>Aprovada per 116 vots a favor (PSC-CpC, ERC i ICV-EUiA) i 17 abstencions* | Estableix les mesures i els instruments per fer possible la regularització de les urbanitzacions construïdes entre 1956 i 1981 que presenten dèficits de serveis i d'urbanització i s'aplicarà a les urbanitzacions integrades majoritàriament per edificacions aïllades i destinades a habitatges unifamiliars mancades d'obres i serveis o que els tenen però en estat precari. |
| Llei 4/2009, de 15 d'abril, de l'Institut de Recerca i Tecnologia Agroalimentàries (IRTA) (200-00033/08) (DOGC 5365, 23.04.2009) | Sessió plenària de 1.04.2009<br><br>Aprovada per 130 vots a favor | Pretén modernitzar i substituir la Llei de creació de l'IRTA, de 1985, una entitat que té per finalitat contribuir a la modernització, la millora i l'impuls de la competitivitat dels sectors agrari, alimentari, agroforestal, aqüícola i pesquer i dels relacionats amb el proveïment i la transformació d'aliments.<br>Té per objectiu establir nous sistemes de desenvolupament sostenible, amb tècniques d'ús eficient de l'aigua i reducció de productes fitosanitaris, i de fixar noves garanties en el camp de la seguretat alimentària adreçades a protegir els consumidors. |
| Llei 5/2009, de 28 d'abril, dels recursos contra la qualificació negativa dels títols o les clàusules concretes en matèria de dret català que s'hagin d'inscriure en un registre de la propietat, mercantil o de béns mobles de Catalunya (200-00036/08) (DOGC 5374, 07.05.2009) | Sessió plenària de 15.04.2009<br><br>Aprovada per 117 vots a favor (PSC-CpC, ERC i ICV-EUiA i CiU) i 17 en contra* | Desplega les competències que atorga l'EAC per resoldre els recursos interposats contra determinats actes del personal registrador pel que fa a les inscripcions als registres oficials.<br>Regula el procediment previ abans d'anar als tribunals de justícia per recórrer contra la decisió d'un registrador o registradora de no inscriure, davant algun defecte o falta de documentació, un determinat títol o clàusula en un registre de la propietat, mercantil o de béns mobles i afecta només els recursos que es fonamentin en normes de dret català o en la infracció d'aquest. |
| Llei 6/2009, de 28 d'abril, d'avaluació ambiental dels plans i programes (200-00046/08) (DOGC 5374, 07.05.2009) | Sessió plenària de 15.04.2009<br><br>Aprovada per 72 vots a favor (PSC-CpC, ERC, ICV-EUiA i Grup Mixt) i 61 abstencions (CiU i PPC). | La normativa estableix els requeriments ambientals en els processos de tramitació de plans i programes aprovats per la Generalitat, els ens locals i el Parlament i que poden tenir repercussions en el medi ambient, com el pla territorial general, els plans territorials parcials, els plans d'ordenació urbanística municipal, els plans de transport de viatgers, els de gestió de recursos hídrics, de residus, d'aeroports o d'energia. |

| LLEI | APROVACIÓ | CONTINGUT |
|---|---|---|
| Llei 7/2009, de 13 de maig, de modificació de la Llei 14/2008, del 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya (200-00061/08) (DOGC 5380 15.05.2009) | Sessió plenària de 6.05.2009<br><br>Aprovada per 69 vots a favor (PSC-CpC, ERC, ICV-EUiA) i 62 vots en contra (CiU, PPC, Grup Mixt) | Modifica la Llei pel que fa a la majoria necessària per a l'elecció del director de l'organisme. Si no hi ha una majoria de tres cinquenes parts (un mínim de vots de 81 diputats i diputades) en primera votació, se'n pot fer una altra que només requereixi majoria absoluta (un mínim de vots de 68 diputats i diputades). |
| Llel 8/2009, de 13 de maig, de modificació de determinats preceptes relatius a l'interès de demora del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya i de la Llei 15/2008, del 23 de desembre, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2009. (200-00060/08) (DOGC 5380 15.05.2009) | Sessió plenària de 6.05.2009<br><br>Aprovada per 129 vots a favor | Modifica determinats preceptes relatius a l'interès de demora |

*Per a l'aprovació d'aquesta Llei, hi va haver votació separada d'alguns articles.
El resultat del quadre fa referència a la votació de la resta del dictamen.

### 2.1. Projectes de llei

L'activitat d'impuls legislatiu del Govern a l'inici de la segona meitat de la legislatura ha estat notable. En total, en els quatre mesos, l'executiu ha presentat a la cambra vuit projectes de llei per crear l'Agència de l'Habitatge de Catalunya, l'Agència Catalana de la Inspecció de Treball o per regular els aeroports i heliports; l'accés a l'entorn de les persones amb discapacitats usuàries de gossos d'assistència; la prevenció i el control ambiental de les activitats, i les consultes populars per via de referèndum de Catalunya.

A més, hi ha prop d'una dotzena d'iniciatives legislatives impulsades des del Govern que s'estan tramitant al Parlament per regular àmbits diversos. Es tracta de les següents: el Projecte de llei sobre els centres de culte o de reunió amb fins religiosos (200-00031/08); el Projecte de llei sobre la localització i la identificació de les persones desaparegudes durant la Guerra Civil i la dictadura franquista (200-00037/08); el Projecte de llei de mediació en l'àmbit del dret privat (200-00040/08); el Projecte de llei de salut pública (200-00041/08); el Projecte de llei d'educació de Catalunya (200-00043/08); el Projecte de llei de política industrial (200-00044/08); el Projecte de llei de prevenció i seguretat en matèria d'incendis en establiments, activitats, infraestructures i edificis (200-00045/08); el Projecte de llei de pesca i acció marítima (200-00047/08); el Projecte de llei d'ordenació sostenible de la pesca continental (200-000048/08); el Projecte de llei de regulació del Centre d'Iniciatives per a la Reinserció (200-00051/08); el Projecte de llei del Síndic de Greuges (200-00052/08); el Projecte de llei del llibre II del Codi civil de Catalunya, relatiu a la persona i a la família (200-00054/08), i el Projecte de llei de l'Agència de l'Habitatge de Catalunya (200-00055/08).

## Projectes presentats al Parlament a inicis de 2009

| TÍTOL (NÚM. DE TRAMITACIÓ PARLAMENTÀRIA) | ENTRADA AL PARLAMENT | CONTINGUT BÀSIC |
|---|---|---|
| Projecte de llei de l'Agència de l'Habitatge de Catalunya (200-00055/08) (acord de Govern de 23.12.2008) | 12.01.2009 | Pretén establir una estructura executiva àgil i dinàmica capaç de donar una resposta eficient als problemes plantejats en matèria d'habitatge. Comportarà més agilitat en la gestió i un increment de l'eficiència en l'execució de les polítiques d'habitatge. |
| Projecte de llei de ports i heliports (200-00056/08) (acord de Govern de 20.01.2009) | 28.01.2009 | Es tracta de dos instruments bàsics per impulsar i vertebrar la política aeronàutica dels propers anys i així potenciar la xarxa d'aeroports comercials, avançar en la construcció de nous aeroports i estendre i consolidar la xarxa d'aeròdroms i d'heliports a Catalunya. |
| Projecte de llei que regula l'accés a l'entorn de les persones amb discapacitats usuàries de gossos d'assistència (200-00057/08) (acord de Govern 13.01.2009) | 28.01.2009 | Garantirà l'accés als llocs, allotjaments, establiments, locals i transports públics o d'ús públic a les persones amb discapacitat i els seus gossos d'assistència. També regula l'ensinistrament i la cura d'aquest tipus de gossos, així com els centres encarregats de fer-ho. |
| Projecte de llei de prevenció i control ambiental de les activitats (200-00058/08) (acord de Govern de 10.02.2009) | 27.02.2009 | El seus objectius són refondre en una sola norma catalana el conjunt de la legislació estatal i europea, i simplificar els procediments reduint el cost administratiu que suporten les empreses. Substituirà l'actual Llei 3/98, d'intervenció integral de l'Administració ambiental, si bé és exclusivament ambiental. La Llei, que podria suposar un estalvi, se suma així a la resta de mesures destinades a contrarestar els efectes de la crisi. |
| Projecte de llei de consultes populars per via de referèndum de Catalunya (200-00059/08) (acord de Govern de 31.03.2009) | 14.04.2009 | Permetrà al Govern, al Parlament, als ajuntaments i a la ciutadania promoure consultes sobre qüestions de transcendència especial, tant en l'àmbit català com en l'àmbit municipal. Aquesta norma suposa un gran pas endavant en el foment de la qualitat democràtica i de la participació directa de la ciutadania en els assumptes públics. |
| Projecte de llei pel qual es modifiquen determinats preceptes relatius a l'interès de demora del Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya i de la Llei 15/2008, de 23 de desembre, de pressupostos de la Generalitat per al 2009 (200-00060/08) (acord de Govern de 21.04.2009) | 21.04.2009 | Llei aprovada el 6 de maig, tramitada pel procediment de lectura única. |
| Projecte de llei de modificació de la Llei de l'Oficina Antifrau (200-00061/08) (acord de Govern de 21.04.2009) | 24.04.2009 | Llei aprovada el 6 de maig, tramitada pel procediment de lectura única. |

| TÍTOL (NÚM. DE TRAMITACIÓ PARLAMENTÀRIA) | ENTRADA AL PARLAMENT | CONTINGUT BÀSIC |
|---|---|---|
| Projecte de llei de l'Agència Catalana de la Inspecció de Treball (200-00062/08) (acord de Govern 24.04.2009) | 6.05.2009 | Organitza l'articulació dels seus serveis d'Inspecció de Treball per al moment que es faci efectiu el traspàs del personal i els mitjans materials de l'Estat que actualment executen aquesta competència i que quedaran adscrits a l'Agència, en compliment del que estableix l'Estatut.<br>La creació d'aquesta Agència, configurada com un organisme autònom, afavoreix l'autonomia tècnica de la Inspecció de Treball en separar els àmbits de decisió política dels àmbits d'execució. A més, la creació d'una agència reforça la separació entre l'òrgan d'inspecció i el de sanció i facilita l'establiment de mecanismes de cooperació estable amb la part no transferida de la Inspecció. |

## 2.3. Iniciatives legislatives populars

El Parlament està tramitant actualment quatre proposicions de llei que tenen origen en una iniciativa legislativa popular, el mecanisme que permet a la ciutadania i a les entitats promoure lleis davant la cambra.

Es tracta d'iniciatives legislatives que s'han promogut per regular temàtiques molt diferents amb els objectius següents: adoptar mesures urgents per a l'habitatge, prohibir el cultiu de productes agrícoles modificats genèticament, prohibir les curses de toros i que s'aprovi una llei electoral catalana. Aquesta darrera té per finalitat que el Parlament debati i voti una llei electoral per a Catalunya i es compleixi així el que preveu l'Estatut actual i que establia ja el de 1979.



Les persones que recolliran les signatures de suport a la ILP que demana que el Parlament aprovi una llei electoral per a Catalunya.
*Foto: Parlament de Catalunya*

**Iniciatives legislatives populars en tràmit**

| TÍTOL DE LA ILP | ORIGEN I ESTAT DE TRAMITACIÓ | OBJECTE DE LA REGULACIÓ |
|---|---|---|
| Proposició de llei de mesures urgents per a l'habitatge (202-00018/08) BOPC 60, 23.04.2007 | ILP presentada per la Permanent Nacional de l'Avalot - Joves de la UGT de Catalunya.<br><br>Obertura de la tramitació: 10.04.2007<br>**Estat de la tramitació:** publicades les esmenes a la totalitat. | Proposa ampliar considerablement la construcció d'habitatges assequibles tant en règim de lloguer com de compra i que la Generalitat destini el 7% del pressupost a polítiques públiques d'habitatge. |
| Proposició de llei per a la prohibició del cultiu de productes agrícoles modificats genèticament (202-00027/08) BOPC 209, 11.02.2008 | ILP presentada per la Comissió Promotora.<br><br>Obertura de la tramitació: 05.02.2008<br><br>**Estat de tramitació:** termini per presentar esmenes a la totalitat. | Té per objecte declarar Catalunya lliure de transgènics i que, per consegüent, se'n prohibeixi el cultiu. Així mateix, també preveu que s'etiquetin els productes que consumim derivats de transgènics. |
| Proposició de llei de modificació de l'article 6 del text refós de la Llei de protecció dels animals, aprovat pel Decret legislatiu 2/2008 (202-00050/08) BOPC 353, 17.11.2008 | ILP presentada per la Comissió Promotora.<br><br>Obertura de la tramitació: 11.11.2008<br><br>**Estat de tramitació:** en procés de recollida de signatures. | Té per finalitat prohibir les curses de toros a Catalunya. En concret, que quedin prohibides aquestes curses i els espectacles amb toros que incloguin la mort de l'animal i l'aplicació del terç de la pica, les banderilles i l'estoc, així com els espectacles taurins de qualsevol modalitat que se celebrin dins les places de braus o fora d'aquestes. |
| Proposició de llei electoral (202-00059/08) BOPC 407, 23.02.2009 | ILP presentada per la Comissió Promotora<br><br>Obertura de la tramitació: 17.02.2009<br><br>**Estat de tramitació:** en procés de recollida de signatures fins al 18 d'agost 2009. | D'acord amb aquesta proposta, el Parlament el compondrien entre 120 i 150 diputats i diputades, les circumscripcions electorals passarien de quatre a set (Barcelona, Central, Girona, Lleida, Alt Pirineu i Aran, Camp de Tarragona i Terres de l'Ebre), es mantindria el límit del tres per cent perquè una candidatura obtingués representació i s'introduiria un sistema electoral basat en llistes desbloquejades amb vot preferent. Això significa que l'elector podria marcar els candidats que preferís d'una llista electoral. En cas contrari, el vot es comptaria per al conjunt de la candidatura. Pel que fa a la proporcionalitat, la proposta planteja un sistema de representació equilibrat i equitatiu, entre altres mesures. |

## 3. Funció d'impuls i de control

### 3.1. Iniciatives parlamentàries

El Parlament té entre les seves funcions controlar i impulsar l'acció política i de govern per mitjà de mecanismes reglamentaris que operen al marge dels procediments legislatius. Es tracta d'una funció principal de la cambra, perquè legitima l'acció del Govern, i per acomplir-la, disposa d'un conjunt d'instruments que garanteixen la col·laboració i l'equilibri necessaris entre tots dos poders. Aquests instruments de control polític, en conjunt, reben el nom d'iniciatives parlamentàries.

En el quadre següent es detallen les iniciatives que s'han tramitat durant el primer quadrimestre de 2009.

**Iniciatives parlamentàries d'impuls i control al Govern tramitades durant els primers mesos de 2009 (1.01.2009 – 30.04.2009)**

| | |
|---|---|
| Proposicions de llei | 17 |
| Propostes de resolució | 527 |
| Resolucions | 77 |
| Interpel·lacions | 37 |
| Mocions | 7 |
| Preguntes orals al president | 44 |
| Preguntes orals al Govern (en Ple) | 44 |
| Preguntes orals en comissió | 551 |
| Preguntes amb resposta escrita | 12.809 |
| Sessions informatives i compareixences | 15 |
| Sol·licituds d'informació | 136 |
| TOTAL | 6.961 |

Font: Direcció General de Relacions Institucionals.

En els primers plens de 2009, els grups parlamentaris han formulat 44 preguntes orals al president de la Generalitat; han plantejat 44 preguntes orals als consellers i conselleres i 37 interpel·lacions al Govern, de les quals han resultat set mocions. Així mateix, s'han aprovat 77 resolucions.

El Govern ha incrementat les garanties de control parlamentari amb la tramitació de poc més de 6.000 preguntes parlamentàries. Pel que fa a les preguntes escrites, se n'han presentat i respost 12.809, fet que representa el 90% de les iniciatives.

També ha estat especialment notable l'augment de preguntes orals al Govern en comissió. Ja a la primera meitat de la legislatura se'n van respondre 1.495 preguntes (que respecte de les preguntes orals que es van contestar en l'anterior legislatura va representar un augment de poc més del 2.000%), i només en els primers mesos de 2009 n'hi ha hagut 551. És un fenomen, per tant, que segueix augmentant significativament i que ha comportat una marcada presència del Govern per respondre oralment davant les comissions parlamentàries especialitzades.

Del conjunt de les iniciatives de control i d'impuls de l'acció de govern que han integrat els debats parlamentaris, les matèries que han sobresortit han versat sobre àmbits, en general, referits a esdeveniments i situacions de la vida política, econòmica i social del moment, que han transcendit de la seu parlamentària als mitjans de comunicació. Així, a principis d'any, aquest control i impuls al Govern s'ha centrat molt especialment en la situació de crisi econòmica i, per conseqüent, també en la situació del mercat de treball i els efectes de la conjuntura econòmica actual en diferents sectors (el comerç, la indústria, l'automoció, la pesca, etc.).

En aquesta línia, els grups parlamentaris han incidit en les polítiques del Govern pel que fa a la reactivació de l'economia, com ara les mesures per lluitar contra l'atur i per promoure l'ocupació, o la reactivació de l'economia productiva i la indústria, en què es demana impulsar ajuts i mesures i crear una ponència específica per al seguiment de la crisi. En aquest context, però, també s'ha fet especial referència a l'estat de les negociacions amb el Govern de l'Estat pel que fa al nou model de finançament. Altres temes destacats han estat: l'aplicació de la Llei de la dependència i la creació d'una comissió mixta Govern-Parlament per fer-ne el seguiment; la política sanitària, especialment pel que fa a la gestió de Sistema d'Emergències Mèdiques; el rebuig de la proposta de nova ampliació de les àrees ZEPA (zona especial de protecció per a les aus) a l'àmbit del canal Segarra-Garrigues; o la imposició de límits variables de velocitat als accessos de Barcelona. Finalment, també s'ha fet referència a la situació creada arran del temporal de vent que va afectar Catalunya el mes de gener.



Els presidents de la Federació de Municipis de Catalunya, Manel Bustos (al centre), i de l'Associació Catalana de Municipis, Salvador Esteve, amb el conseller Ernest Maragall el dia del lliurament al Parlament del balanç del Pla de llars d'infants 2004-2008.
*Foto: Parlament de Catalunya/Eva Guillamet*

### 3.2. Sessions informatives de membres del Govern

El Govern ha tingut una marcada presència a la cambra a partir de les intervencions dels consellers i conselleres en les sessions informatives.

El primer quadrimestre de 2009 han tingut lloc 15 sessions informatives de membres del Govern per tractar assumptes diversos propis de cada àmbit competencial. Entre aquests destaquen, per la transcendència mediàtica o la dimensió social i política, les relatives a informar sobre les mesures de dinamització econòmica i de suport als sectors socials més afectats per la desacceleració impulsades pel Govern; l'actuació governamental en matèria d'ocupació davant l'impacte de la situació econòmica; l'estat de compliment de la Llei de creació de llars d'infants de qualitat; les explicacions sobre l'actuació dels Mossos d'Esquadra en els incidents amb els estudiants anti-Bolonya del mes de març.

## 4. Relacions amb el Síndic de Greuges

Tot i que el Síndic de Greuges no és una institució d'impuls i de control de l'acció de govern, en el sentit de la funció que exerceix la cambra, cal destacar que se li reconeix una destacada funció de "magistratura de persuasió" tant els diputats i diputades com els grups parlamentaris tendeixen a tenir presents els informes que emet la institució quan impulsen i controlen l'acció del Govern. Aquest fet s'explica, bàsicament, per dos motius: perquè la funció de la institució del Síndic és vetllar pel bon funcionament de l'Administració de la Generalitat i actuar com a supervisor i col·laborador de l'Administració catalana, amb l'objectiu d'ajudar a millorar-ne el funcionament, i, en segon lloc, perquè tots els informes que elabora la institució són presentats i debatuts a la cambra.

## 4.1. Informes anuals

El 16 de febrer el Síndic de Greuges ha presentat a la cambra l'informe anual corresponent a l'any 2008,[3] que posa de manifest els problemes que sobresurten en les relacions entre l'Administració i la ciutadania, d'acord amb el que es desprèn de les queixes que rep la seva oficina. Les relatives a l'actuació administrativa i els drets són les que han concentrat un nombre més elevat de queixes (19%); si bé les altres s'han centrat en l'àmbit de serveis socials (16%), que ha estat el segon que ha generat més queixes; seguit d'urbanisme i habitatge (12%), i de seguretat ciutadana i justícia (10%).




El 16 de febrer de 2009 el Síndic de Greuges va lliurar al president del Parlament l'informe de la institució corresponent a l'any 2008.
*Foto: Parlament de Catalunya*

La institució, com a defensor de drets, ha desplegat majoritàriament la seva activitat en els àmbits de les polítiques públiques que tenen més repercussió en la vida de les persones, és a dir, en relació amb els drets socials i amb el procés de prestació de serveis de les administracions envers la ciutadania (la política de salut, l'acció social i ciutadania, l'educació, la seguretat...). Això explica, per tant, que el 2008 moltes queixes van tractar de l'aplicació de les polítiques socials, especialment de l'aplicació de la Llei de la dependència i de la renda bàsica d'emancipació.

Del total de queixes rebudes, 3.087 van afectar l'Administració de la Generalitat, i els departaments que van rebre més queixes van ser els d'Acció Social i Ciutadania (31%), Educació (17%), Salut (12%), Justícia (12%) i Medi Ambient i Habitatge (8%). Cal posar en relleu, però, que en més de la meitat dels expedients que va tramitar el Síndic (el 53%) va considerar que l'actuació de l'Administració havia estat la correcta.

3. Informe del Síndic de Greuges al Parlament corresponent al 2008 (360-00011/08). (BOPC, 413, de 27.02.2009, pàg. 3).

### 4.2. Informes extraordinaris

A la primera meitat de la legislatura, el Síndic de Greuges va emetre diversos informes extraordinaris, sobre política educativa del Govern (en concret, sobre l'assetjament escolar, l'escolarització dels infants de la franja de 0 a 3 anys i la segregació escolar), la contaminació acústica, el dret a l'habitatge i el sistema penitenciari català. Igualment, va preparar dos informes sobre la protecció social dels treballadors autònoms i el tractament de l'assetjament psicològic en el marc de les administracions públiques catalanes, com a documents de treball. Amb la vista posada al 2009, en presentar el seu darrer informe anual, el Síndic ja va avançar que durant el sisè període de sessions presentarà dos informes més, un sobre el sistema protector de la infància a Catalunya i l'altre sobre el maltractament de la gent gran.

## 5. Calendari del setè període de sessions

La Mesa del Parlament del 12 de maig de 2009 va aprovar el calendari indicatiu de sessions plenàries per al setè període de sessions (setembre-desembre de 2009).[4]

El nou curs polític s'obrirà amb el debat de política general que tindrà lloc en el Ple dels dies 29 i 30 de setembre i 1 d'octubre. En aquesta ocasió el Govern haurà de retre comptes sobre l'estat d'execució respecte de les directrius marcades per la Resolució 301/VIII del Parlament de Catalunya, sobre l'orientació política general del consell executiu,[5] aprovada l'octubre de 2008 (quan va tenir lloc el debat anterior), i que va fixar directrius per a l'acció governamental en sis àmbits: el nou model de finançament, el desplegament de l'Estatut d'autonomia, una Catalunya socialment avançada i preparada per afrontar el futur amb garanties, la situació econòmica, la garantia de cohesió social en temps de crisi i el Pacte Nacional d'Infraestructures.

**Calendari de sessions plenàries del setè període (setembre- desembre 2009)**

| | |
|---|---|
| Setembre | 29 -30 |
| Octubre | 1<br>14-15<br>28-29 |
| Novembre | 11-12<br>25-26 |
| Desembre | 15-16-17-18 |

Altres plens destacats seran el de mitjan novembre (previsiblement, 11 i 12), en què es debatrà inicialment, a la totalitat, el Projecte de llei de pressupostos de la Generalitat per al 2010 i el de mesures fiscals i financeres, i el Ple de desembre, en què es farà el debat final d'aquests dos projectes de llei.

4. (BOPC 468, de 18.05.2009, pàg. 76).
5. (BOPC 329, de 8.10.2008, pàg. 7).