

Balanç de l'activitat parlamentària del Govern

Roser Serra i Albert

Cap de l'Àrea d'Afers Parlamentaris Interdepartamentals
Direcció General de Relacions Institucionals

1. INTRODUCCIÓ. 2. FUNCIÓ LEGISLATIVA. 2.1. Lleis. 2.2. Decrets llei. 2.3. Decrets legislatius. 2.4. Projectes de llei. 3. FUNCIÓ D'IMPULS I DE CONTROL. 3.1. Iniciatives parlamentàries. 3.2. Sessions informatives de membres del Govern. 4. RELACIONS AMB EL SÍNDIC DE GREUGES. 5. CALENDARI DE SESSIONS PLENÀRIES DEL CINQUÈ PERÍODE.

1. Introducció

En els primers quatre períodes de sessions¹ de la legislatura el Parlament ha aprovat 30 lleis, de les quals –a excepció d'una– totes han estat promogudes pel Govern. L'executiu ha incrementat la seva activitat legislativa en un 50% ja que, en total, ha promogut 42 projectes de llei, mentre que en el mateix període de la legislatura anterior, la setena, en va promoure 28.

A banda, el Govern ha continuat incrementant les garanties de control parlamentari amb la tramitació de respostes de més de 14.000 preguntes parlamentàries des de l'inici de la legislatura. Pel que fa a les preguntes escrites, n'ha respost un 55% més que en el mateix període de la setena legislatura.

El Govern també ha tingut una marcada presència a la cambra en les diferents sessions informatives i per respondre oralment un nombre cada vegada més creixent de preguntes davant de les comissions especialitzades. Les matèries que han sobresortit en l'activitat del control parlamentari i el control i l'impuls de l'acció política han estat variades, però destaquen especialment el desplegament de l'Estatut; la política en matèria d'aigua; les polítiques en matèria de dependència; la crisi econòmica i el sistema de finançament per a Catalunya.

1. La legislatura va iniciar-se l'1 de novembre de 2007. El primer període de sessions va ser de l'1 de novembre al 31 de desembre de 2006; el segon període de sessions, del 15 de gener al 31 de juliol de 2007; el tercer període de sessions, de l'1 de setembre al 30 d'octubre de 2007; i el quart, del 15 de gener al 31 de juliol de 2008. El període que s'analitza en el balanç comprèn el quart període i el període entre sessions (de l'1 al 31 d'agost).



2. Funció legislativa

En l'àmbit estadístic, la majoria de lleis que resulten finalment aprovades per la cambra tenen l'origen en un projecte de llei. En aquest apartat, es comenten, per tant, els projectes de llei impulsats pel Govern i les lleis que finalment han estat aprovades per la cambra, si bé també es fa esment als casos d'especialitat de la funció legislativa que impliquen actuació destacada del Govern, d'acord amb l'art. 63 de l'EAC. Ens referim a la delegació en el Govern de la potestat legislativa que li permet dictar normes amb rang de llei: els decrets llei i els decrets legislatius. Aquesta delegació legislativa s'ha d'entendre com una forma de col·laboració entre el Parlament i el Govern i, precisament, durant el quart període de sessions, el Govern ha aprovat un decret llei i tres decrets legislatius.

2.1. Lleis

En el quart període de sessions s'han aprovat 12 lleis, totes amb origen en un projecte de llei del Govern.

Lleis aprovades a principi de 2008 (15 gener-31 juliol de 2008)

LLEI	APROVACIÓ	CONTINGUT
Llei 1/2008, de 20 de febrer, de contractes de conreu (DOGC 5082, 3.03.2008)	Sessió plenària de 6.02.2008 Aprovada per 70 vots a favor (PSC-CpC, ERC, ICV-EUiA i Grup Mixt) i 59 vots en contra (CiU i PPC)	Té per objectiu garantir la preservació de l'actual sòl agrícola i el seu bon ús, i alhora vol garantir l'estabilitat i la millora de les explotacions agràries existents. Regula els contractes de conreu i comprèn els contractes d'arrendament rústic i de parceria i, en general, tots els contractes pels quals se cedeix l'aprofitament agrícola, ramader o forestal d'una finca rústica i que poden incloure una explotació agrària, entesa com un conjunt de béns i drets que formen una unitat econòmica.
Llei 2/2008, d'11 d'abril, de modificació de la Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra (DOGC 5114, 18.04.2008)	Sessió plenària de 2.04.2008 Aprovada per 86 vots a favor (PSC-CpC, ERC, PPC, ICV-EUiA i Grup Mixt) i 46 abstencions (CiU)	Modifica el règim actual que afecta les persones facultatives i tècniques que integren el cos de Mossos, com a personal de suport a la funció policial, mitjançant la creació de dues noves categories: la facultativa i la tècnica.
Llei 3/2008, de 23 d'abril, de l'exercici de les professions de l'esport (DOGC 5123, 2.05.2008)	Sessió plenària de 16.04.2008 Aprovada per 130 vots a favor	Determina quines són les titulacions necessàries per a cadascuna de les professions esportives i regula els aspectes bàsics de l'exercici d'algunes d'aquestes professions per garantir la qualitat dels serveis esportius i la protecció de la salut dels practicants.



LLEI	APROVACIÓ	CONTINGUT
Llei 4/2008, de 24 d'abril, per la qual s'aprova el llibre tercer del Codi civil de Catalunya, relatiu a les persones jurídiques (DOGC 5170, 10.08.2008)	Sessió plenària de 16.04.2008 Aprovada per 129 vots a favor (CiU, PSC-CpC, ERC, PPC i ICV-EUiA) i 3 en contra (Grup Mixt)	Refon, sistematitza i harmonitza la legislació catalana en matèria d'associacions i fundacions i, alhora, actualitza aspectes determinats per establir l'estatut bàsic de la persona jurídica en dret civil català, per mitjà d'una tècnica oberta i flexible que en facilita l'actualització permanent.
Llei 5/2008, de 24 d'abril, del dret de les dones a eradicar la violència masclista (DOGC 5123, 02.05.2008)	Sessió plenària de 16.04.2008 Aprovada per 132 vots a favor	Regula les actuacions contra la violència masclista, i destaca especialment perquè aborda de manera integral totes les formes d'exercir aquesta violència i tots els àmbits en què es pot produir. Alhora, dóna molta importància a la prevenció i suporta les mesures de sensibilització, prevenció i detecció precoç com a principis fonamentals per a l'eradicació d'aquest greu problema social. També regula la xarxa d'atenció a les dones en situacions de violència masclista i en defineix cada servei, les funcions que ha de desenvolupar, l'administració que en té la competència i les beneficiàries.
Llei 6/2008, de 13 de maig, del Consell Nacional de la Cultura i de les Arts (DOGC 5135, 21.05.2008)	Sessió plenària de 7.05.2008 Aprovada per 68 vots a favor (PSC-CpC, ERC i ICV-EUiA) i 64 vots en contra (CiU, PPC i Grup Mixt)	Crea el Consell de la Cultura i de les Arts de Catalunya com a col·laborador de la definició de la política cultural de l'executiu per donar pas a un model de gestió cultural amb més participació dels creadors.
Llei 7/2008, de 5 de juny, de modificació de la Llei 16/2007, de 21 de desembre, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2008 (DOGC 5151, 12.06.08)	Sessió plenària de 4.06.2008 Aprovada per unanimitat	Modifica els pressupostos de la Generalitat per al 2008.
Llei 8/2008, de 10 de juliol, de finançament d'infraestructures de gestió de residus i dels cànons sobre la disposició del rebuig de residus (DOGC 5175, 17.07.2008)	Sessió plenària de 2.07.2008 Aprovada per 72 vots a favor (PSC-ERC, ICV-EUiA i Grup Mixt) i 58 en contra (CiU i PPC)	El propòsit és fomentar les bones pràctiques en la gestió dels residus per afavorir-ne la prevenció i la recuperació. Per aquest motiu, els cànons no s'adreçaran a inversió, sinó que es retornaran als municipis en funció de la recollida selectiva que duguin a terme. D'aquesta manera, el municipi que faci més recollida selectiva dels residus recuperarà més cànon econòmic.
Llei 9/2008, de 10 de juliol, de modificació de la Llei 6/1993, de 15 de juliol, reguladora dels residus (DOGC 5175, de 17.07.2008)	Sessió plenària de 2.07.2008 Aprovada per unanimitat (129 vots a favor)	Modifica diversos articles de la Llei reguladora dels residus de 1993. A més de l'adaptació de la normativa a les disposicions europees, la novetat principal és la creació del Pla territorial sectorial d'infraestructures de gestió de residus municipals, que ha de permetre planificar les instal·lacions al territori i fixar criteris de localització precisos per a instal·lacions de residus. Es prioritza la recuperació material de residus davant del principi de proximitat i suficiència. Així mateix, es crea el Consell per a la Prevenció i la Gestió dels Residus com a òrgan assessor, per fer possible la participació de la societat en el debat públic i la creació un marc d'acord i de consens.



LLEI	APROVACIÓ	CONTINGUT
Llei 10/2008, de 10 de juliol, del llibre quart del Codi civil de Catalunya, relatiu a les successions (DOGC 5175, 17.07.2008)	Sessió plenària de 18.06.2008 Aprovada per unanimitat	Aporta una regulació nova en el dret de successions, tot i que manté els principis bàsics del dret català. Entre les novetats hi ha la relativa a l'impediment que un cònjuge maltractador pugui hereitar. També protegeix els drets dels vidus i de les vídues.
Llei 11/2008, de 31 de juliol, de modificació de la Llei 7/1993, de 30 de setembre, de carreteres (DOGC 5791, 8.08.2008)	Sessió plenària de 16.07.2008 Aprovada per 80 vots a favor (PSC-CpC, ERC, PPC i ICV-EUiA) i 49 en contra (CiU i Grup Mixt)	Atorga la gestió de la xarxa viària local a les diputacions, mentre que atribueix a la Generalitat la titularitat de la xarxa bàsica i la comarcal. El nou document limita la instal·lació de publicitat als trams de travessera urbana, per millorar la seguretat i garantir la preservació del paisatge.
Llei 12/2008, de 31 de juliol, de seguretat industrial (DOGC 5791, 8.08.2008)	Sessió plenària de 16.07.2008 Aprovada per 112 vots a favor (CiU, PSC-CpC, ERC i ICV-EUiA), 13 en contra (PPC) i 3 abstencions (Grup Mixt)	Incrementa la qualitat dels serveis d'inspecció i dóna més capacitat d'elecció als usuaris. El text regula la seguretat dels productes industrials, d'instal·lacions elèctriques, de vehicles, de petrolíferes, d'aparells de gas i de calefacció, entre d'altres.

2.2. Decrets llei

El Govern ha aprovat el Decret llei de mesures urgents en matèria fiscal i financera,² amb el qual preveu tres actuacions per contrarestar la situació actual de l'economia catalana. Aquest Decret llei va entrar en vigor el 4 de juliol, i el 16 de juliol de 2008 va ser convalidat al Parlament. Es tracta del segon decret llei que ha dictat el Govern durant la vuitena legislatura fent ús de la possibilitat que li ofereix l'Estatut. El primer el va aprovar el 2007 per regular mesures urgents en matèria urbanística, i va ser convalidat per la cambra el 14 de novembre del mateix any.³

2.3. Decrets legislatius

El Govern ha aprovat tres decrets legislatius sobre les caixes d'estalvis de Catalunya;⁴ sobre protecció dels animals⁵ i sobre les taxes i els preus públics de la Generalitat de Catalunya.⁶

2.4. Projectes de llei

Actualment hi ha 16 projectes de llei aprovats pel Govern i presentats a la cambra que es troben en estadis de tramitació parlamentària diferent. En el primer estadi es troben els que han estat aprovats pel Govern i que l'executiu ha presentat a la cambra a fi d'iniciar-ne la tramitació parlamentària. En un segon estadi de tramitació es troben els projectes de llei que ja han passat el primer tràmit parlamentari, el debat de totalitat, i segueixen la tramitació. I, finalment, en el tercer, hi ha la resta de projectes, que es debaten primer a la comissió parlamentària corresponent a l'espera de ser aprovats en el debat final en el Ple.

Dels projectes de llei aprovats pel Govern el 2008 ja han esdevingut lleis. És el cas de dues lleis de modificació: la Llei 11/2008, de carreteres, i la Llei 7/2008, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2008, que s'han aprovat a la recta final quart període.

2. Decret llei 1/2008, d'1 de juliol, de mesures urgents en matèria fiscal i financera (acordat pel Govern l'1.07.2008, i publicat en el DOGC 5165, de 3.07.2008), convalidat per la Resolució 286/VIII del Parlament de Catalunya (DOGC 5181, de 25.07.2008).

3. Decret llei 1/2007, de 16 d'octubre, de mesures urgents en matèria urbanística (acordat pel Govern el 16.10.2007, i publicat en el DOGC 4990, de 18.10.2007), convalidat per la Resolució 85/VIII del Parlament de Catalunya (DOGC 5017, de 27.11.2007).

4. Decret legislatiu 1/2008, d'11 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de caixes d'estalvis de Catalunya (DOGC 5091, 13.03.2008).

5. Decret legislatiu 2/2008, de 15 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de protecció dels animals (DOGC 5113, 17.04.2008).

6. Decret legislatiu 3/2008, de 25 de juny, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya (DOGC 5161, 27.06.2008).



**Projectes de llei aprovats pel govern durant el quart període
(del 15 de gener al 31 de juliol de 2008)**

TÍTOL (Núm. de tramitació parlamentària)	ACORD DE GOVERN	CONTINGUT BÀSIC
Projecte de llei de modificació de la Llei 7/1993, de 30 de setembre, de carreteres (200-00035/08)	8.01.2008	Llei 11/2008, de 31 de juliol, de modificació de la Llei 7/1993, de 30 de setembre, de carreteres, aprovada el 16.07.2008
Projecte de llei sobre la localització i la identificació de les persones desaparegudes durant la Guerra Civil i la dictadura franquista (200-00037/08)	25.03.2008	Preveu que les exhumacions només es puguin dur a terme a petició dels familiars de les persones desaparegudes o d'entitats sense finalitat de lucre dedicades a la recerca o la recuperació de la memòria històrica.
Projecte de llei dels recursos contra la qualificació negativa dels títols o les clàusules concretes en matèria de dret català que s'hagin d'inscriure en un registre de la propietat, mercantil o de béns mobles de Catalunya (200-00036/08).	8.04.2008	Permet a la Generalitat assumir una competència establerta en l'article 147.2 de l'Estatut d'autonomia per resoldre els recursos interposats contra els registradors de la propietat a través de la Direcció General de Dret i d'Entitats Jurídiques del Departament de Justícia.
Projecte de llei de creació de l'Autoritat Catalana de la Competència (200-00038/08)	29.04.2008	Crea un nou òrgan autònom i independent que ha de permetre tenir una estructura més flexible i assumir les tasques de promoció de la competència i defensa de la competència.
Projecte de llei pel qual es modifiquen determinats preceptes de la Llei 16/2007, del 21 de desembre, de pressupostos de la Generalitat per al 2008 (200-00039/08)	14.05.2008	Llei 7/2008, de 5 de juny, de modificació de la Llei 16/2007, de 21 de desembre, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2008, aprovada el 4.06.2008
Projecte de llei de mediació en l'àmbit del dret privat (200-00040/08)	27.05.2008	Introdueix la mediació civil per gestionar i solucionar conflictes sorgits en la convivència ciutadana, social i familiar per tal d'evitar la judicialització de determinats conflictes privats i reduir la càrrega dels òrgans judicials de Catalunya.
Projecte de llei de salut pública de Catalunya (200-00041/08)	10.06.2008	Incorpora les principals tendències internacionals en la vigilància de la salut pública, la promoció de la salut individual i col·lectiva, la prevenció de la malaltia i la protecció de la salut.
Projecte de llei de millora d'urbanitzacions amb dèficits urbanístics (200-00042/08)	25.06.2008	Ordena les urbanitzacions de Catalunya construïdes entre el 1956 i el 1981 que presenten algun tipus de dèficits d'infraestructures o serveis i les dota de serveis bàsics i d'infraestructures per millorar la qualitat de vida dels seus residents.
Projecte de llei d'educació de Catalunya (200-00043/08)	29.07.2008	Aposta per l'autonomia dels centres públics, crea els cossos docents propis de Catalunya, preveu mecanismes de coresponsabilització amb les administracions locals, crea la carta de compromís dels centres, permet blindar el model lingüístic i apostar pel trilingüisme i preveu un increment dels pressupostos, en vuit anys, de 1.500 milions d'euros.

TÍTOL (Núm. de tramitació parlamentària)	ACORD DE GOVERN	CONTINGUT BÀSIC
Projecte de Llei d'avaluació ambiental de plans i programes (200-00046/08)	22.07.2008	Integra els requeriments ambientals en els processos de tramitació de plans i programes que aproven la Generalitat, els ens locals i el Parlament de Catalunya i que poden tenir repercussions sobre el medi ambient.
Projecte de Llei de prevenció i seguretat en matèria d'incendis en establiments, activitats, infraestructures i edificis (200-00045/08)	26.08.2008	Garanteix l'adequada actuació dels bombers en cas de foc, perquè els accessos als edificis siguin correctes i hi hagi les possibilitats d'evacuació necessàries. La normativa s'ha d'aplicar abans d'iniciar unes obres, prèviament a la posada en marxa d'una instal·lació i preveu inspeccions a les que ja estan en ús.
Projecte de Llei de política industrial (200-00044/08)	26.08.2008	Regula l'actuació pública en relació amb l'activitat industrial i dels serveis relacionats amb la producció, i alinea la política industrial catalana amb l'europea. A més, preveu la creació d'una agència de suport a l'empresa catalana.

A les sessions plenàries d'aquests mesos, la cambra ha debatut de totalitat i ha votat sis projectes de Llei. Es tracta d'iniciatives que han superat el debat inicial en plenari i que es continuaran tramitant en la comissió parlamentària corresponent, per tornar més endavant al Ple i fer-ne el debat i la votació final, necessària per ser aprovats com a llei. És el cas concret dels projectes de Llei per regular els centres de culte o de reunió amb fins religiosos; de la Presidència de la Generalitat i del Govern; per regulació de l'Institut de Recerca i Tecnologia Agroalimentàries (IRTA); dels recursos contra la qualificació negativa dels títols o les clàusules concretes en matèria de dret català que s'hagin d'inscriure en un registre de la propietat, mercantil; i per crear l'Autoritat Catalana de la Competència.

Juntament amb els nous projectes de Llei i els que just han passat el debat de totalitat, hi ha actualment altres projectes que són objecte de treball de les comissions parlamentàries i que properament tornaran al Ple per ser debatuts i aprovats, si escau, definitivament com a lleis. Es tracta de projectes tan destacats com el de creació de l'Oficina Antifrau o el de la Presidència de la Generalitat i del Govern.

A continuació s'explicita succintament el contingut dels 16 projectes de Llei en tràmit:

Projecte de Llei de creació de l'Oficina Antifrau de Catalunya (200-00023/08)

L'Oficina té per objectiu prevenir i investigar possibles casos de destinació o d'ús fraudulents de fons públics o de qualsevol aprofitament il·lícit. També preveu assessorar i recomanar sobre l'adopció de mesures contra la corrupció, les pràctiques fraudulentes i les conductes il·legals, i cooperar amb les autoritats competents per a la formació del seu



personal. S'adscriu al Parlament, que n'ha de garantir la independència i controlar-ne l'actuació.

Projecte de llei d'espectacles públics i activitats recreatives (200-00026/08)

La nova llei s'inspira en els principis de convivència (busca l'equilibri entre convivència i diversió, entre el dret a divertir-se i el dret a descansar), de seguretat (tant de les persones com dels establiments i les activitats recreatives), i de qualitat i sostenibilitat de les activitats i dels locals. Respon a la necessitat d'una nova normativa d'espectacles a causa de la profunda transformació que ha experimentat la pràctica social de l'oci i dels espectacles des que es va promulgar la llei en vigor actualment, fa 17 anys.

Projecte de llei en matèria de garantia i qualitat del subministrament elèctric (200-00030/08)

Té per objectiu adoptar les mesures necessàries per garantir el servei davant el creixement de la demanda i les insuficiències que ha mostrat la xarxa, incrementar la protecció dels usuaris i els consumidors, i adaptar la legislació catalana al nou marc jurídic del sector.

Projecte de llei sobre els centres de culte o de reunió amb fins religiosos (200-00031/08)

Pretén garantir l'exercici real i efectiu del dret de llibertat de culte. Estableix l'obligatorietat de preveure en els plans d'ordenació urbanística municipal sòls on s'admetin els usos de caràcter religiós.

Projecte de llei de la Presidència de la Generalitat i del Govern (200-00032/08)

Preveu i regula la figura del vicepresident del Govern, que podrà nomenar viceconsellers juntament amb el president de la Generalitat. Fixa la participació del Govern en els processos per designar membres del TC i el CGPJ. També queden regulades la figura del cap de l'oposició i les atribucions del Govern en funcions, entre altres qüestions.

Projecte de llei de l'Institut de Recerca i Tecnologia Agroalimentàries (200-00033/08)

Aposta per professionalitzar la direcció i augmentar la implicació de la societat en l'orientació de l'Institut. La sostenibilitat i la seguretat alimentària es fixen com a nous objectius estratègics.

3. Funció d'impuls i de control

3.1. Iniciatives parlamentàries

El Parlament, a més de la tasca de legislador, també controla i impulsa l'acció política i de govern per mitjà de recursos reglamentaris que operen al marge dels procediments legislatius. Es tracta d'una funció principal de la cambra perquè legitima l'acció del Govern. Per acomplir aquesta funció essencial des de paràmetres polítics, la institució parlamentària disposa d'un conjunt d'instruments que garanteixen l'equilibri i la col·laboració necessària entre tots dos poders. Des del gener fins al juliol de 2008 s'han tramitat prop de 7.000 iniciatives parlamentàries destinades al control polític.

Iniciatives parlamentàries d'impuls i control al Govern tramitades durant el quart període de sessions (del 15 de gener al 31 de juliol de 2008)

Proposicions de llei	19	0,28%
Propostes de resolució	618	9,12%
Resolucions	174	2,56%
Interpel·lacions	58	0,86%
Mocions	17	0,25%
Preguntes amb resposta escrita	5042	74,40%
Preguntes orals al president en el Ple	72	1,06%
Preguntes orals al Govern en el Ple	76	1,12%
Preguntes orals al Govern en comissió (presentades)	552	8,15%
Sol·licituds d'informació i documentació	130	1,92%
Sessions informatives	19	0,28%
TOTAL	6.777	100%

Font: Direcció General de Relacions Institucionals.

En els dotze de plens que han tingut lloc al llarg del quart període de sessions, a més de les 12 lleis aprovades, s'han formulat 72 preguntes orals al president de la Generalitat, 76 als consellers i 56 interpel·lacions al Govern, amb el resultat de 17 mocions aprovades.

En conjunt, les matèries que han sobresortit en l'activitat de control parlamentari i control i impuls de l'acció política –a través de les mocions i les resolucions– han versat sobre: les polítiques en matèria de dependència; la política en matèria d'aigua; la situació i l'evolució del mercat de treball i la situació econòmica; les balances fiscals i la negociació del nou sistema de finançament. Altres assumptes tractats han estat el desplegament de l'Estatut i l'ajornament de les reunions de la Comissió de Transferències i de la Comissió Bilateral amb l'Estat.



Entre les resolucions aprovades, destaca especialment la Resolució sobre l'atenció a les persones afectades per la malaltia de la fibromiàlgia i la fatiga crònica, aprovada el 21 de maig,⁷ que reconeix el seu impacte social i econòmic i estableix l'obligació del sistema públic a respondre-hi amb un bon diagnòstic diferencial i un bon tractament per racionalitzar i millorar l'assistència de les persones afectades i, per consegüent, obliga el Govern a posar en marxa diverses mesures per fer els diagnòstics i establir polítiques de prevenció. La Resolució, consensuada i presentada per tots els grups parlamentaris, s'inspira en la iniciativa legislativa popular (ILP) i impulsada per les associacions d'afectats per aquestes malalties que va aconseguir més de 130.000 signatures de suport, però que finalment, va ser retirada per la comissió promotora.

Entre les mocions, destaquen les aprovades sobre les polítiques en matèria de dependència⁸ i sobre la política en matèria d'aigua.⁹ També sobresurt l'aprovada per unanimitat per posar en funcionament l'Oficina Pressupostària del Parlament,¹⁰ que s'encarrega de fer el seguiment i el control de l'execució dels pressupostos de la Generalitat. Previst en el Reglament del Parlament, la institució depèn directament del president de la cambra, està al servei dels grups parlamentaris, els diputats i els òrgans de la cambra i té entre les seves funcions la d'assessorar tècnicament sobre l'aprovació, l'estat d'execució i la liquidació dels pressupostos de la Generalitat, les seves entitats autònomes i les seves empreses. La moció, a banda de crear la nova Oficina, també insta el Govern "a continuar millorant la transparència en la publicació d'informació sobre les finances públiques, a través de l'elaboració i aprovació d'un calendari de difusió i informació de les dades relatives a l'execució de les finances de la Generalitat".

La sequera ha estat el motiu central de diferents debats. En aquest sentit, com a resultat de les dues mocions, el Govern ha constituït la Taula Nacional de la Sequera i, un cop superat l'episodi de sequera, la Taula de l'Aigua, per al "diàleg i la concertació dels criteris que cal aplicar en la planificació i la gestió del cicle de l'aigua i de la política hidràulica a mitjà i llarg termini, partint dels criteris de sostenibilitat ambiental, reequilibri territorial, cohesió social i participació, derivats de l'aplicació de la directiva marc de l'aigua a Catalunya". Ambdues estan integrades per representants dels grups parlamentaris, els agents socials, territorials, acadèmics, científics i conservacionistes més representatius.

7. Resolució 203/VIII del Parlament de Catalunya, sobre l'atenció a la fibromiàlgia i la síndrome de la fatiga crònica (BOPC 269, 26.05.2008, pàg. 13).

8. Moció 29/VIII del Parlament de Catalunya, sobre les polítiques en matèria de dependència (BOPC 269, 26.05.2008, pàg. 15).

9. Moció 30/VIII del Parlament de Catalunya, sobre la política en matèria d'aigua (BOPC 269, 26.05.2008, pàg. 15).

10. Moció 31/VIII del Parlament de Catalunya, sobre l'Oficina Pressupostària del Parlament i la difusió d'informació sobre les finances de la Generalitat (BOPC 269, 26.05.2008, pàg. 16).

La lluita contra la sequera ha estat el motiu central de gran part dels debats del quart període de sessions. Vista de la façana del Parlament, amb l'estàtua d'El desconsol, sense aigua. Foto: Parlament de Catalunya.



Altres mocions aprovades durant aquest període que cal destacar són: sobre polítiques en matèria de dependència, política d'immigració, política econòmica i fiscal, la situació econòmica, o sobre el traçat del tros d'alta velocitat per Barcelona.

En global, les preguntes al president de la Generalitat han versat sobre diferents temes, però entre els més destacats hi ha la negociació del nou sistema de finançament de Catalunya, la sequera i la política de l'aigua del Govern, el desplegament de l'Estatut i la política d'educació.

El nou sistema de finançament de Catalunya també ha centrat part de les iniciatives de control al Govern

3.2. Sessions informatives de membres del Govern

Han tingut lloc 19 sessions informatives de membres del Govern per tractar temes com ara: el desplegament de la Llei de promoció de l'autonomia personal i atenció a les persones en situació de dependència, el Pla anual de cooperació de 2008, la banda ampla rural, les polítiques en matèria d'emancipació de joves, o la seguretat i les detencions dutes a terme a Barcelona el 19 del mes de gener passat.

També cal recordar que el president de la Generalitat, José Montilla, va comparèixer abans de la parada estiuenca en la sessió plenària del 16 de juliol, per informar sobre el capteniment del Govern davant la situació econòmica. En aquest sentit, va anunciar les mesures que preveu aplicar el Govern per fer contenció de la despesa. Finalment, el president de la Generalitat també es va referir a l'aprofundiment de l'autogovern com una eina important per encarar la situació econòmica actual.



4. Relacions amb el Síndic de Greuges

Tot i que el Síndic de Greuges no és una institució d'impuls i de control de l'acció de govern, en el sentit de la funció que exerceix la cambra, en els darrers anys s'ha detectat que tant els diputats com els grups parlamentaris tendeixen a utilitzar els informes del Síndic quan impulsen i controlen l'acció del Govern. Aquest fet s'explica bàsicament per dos motius: perquè la funció de la institució del Síndic és vetllar pel bon funcionament de l'Administració de la Generalitat i actuar de supervisor i col·laborador de l'Administració catalana, amb l'objectiu d'ajudar a millorar-ne el funcionament; i, en segon lloc, perquè tots els informes que elabora la institució són presentats i debatuts a la cambra.

El 2008 el Síndic ha presentat a la cambra l'informe anual corresponent al 2007 i dos informes extraordinaris sobre la segregació escolar a Catalunya i sobre la gestió municipal de l'empadronament dels immigrants. En aquest sentit, cal recordar que els informes extraordinaris són monogràfics de temàtiques concretes sobre els quals el Síndic ha dedicat un estudi, ha analitzat l'actuació de l'Administració i n'ha emès unes conclusions, que van acompanyades de recomanacions per a l'Administració. Tot i que el seu debat parlamentari transcendeix menys que el de l'informe anual –que tracta en conjunt de l'actuació de l'Administració–, també resulten interessants perquè permeten a la cambra avalar suggeriments per a la millora de l'Administració.

5. Calendari de sessions plenàries del cinquè període

El calendari indicatiu de sessions plenàries per al cinquè període de sessions (setembre-desembre de 2008) va ser acordat per la Mesa del Parlament el 30 d'abril.¹¹

Calendari de sessions plenàries del cinquè període (setembre-desembre 2008)

SETEMBRE							OCTUBRE							NOVEMBRE							DESEMBRE						
DL	DM	DC	DJ	DV	DS	DG	DL	DM	DC	DJ	DV	DS	DG	DL	DM	DC	DJ	DV	DS	DG	DL	DM	DC	DJ	DV	DS	DG
1	2	3	4	5	6	7			1	2	3	4	5						1	2							
8	9	10	11	12	13	14	6	7	8	9	10	11	12	3	4	5	6	7	8	9	8	9	10	11	12	13	14
15	16	17	18	19	20	21	13	14	15	16	17	18	19	10	11	12	13	14	15	16	15	16	17	18	19	20	21
22	23	24	25	26	27	28	20	21	22	23	24	25	26	17	18	19	20	21	22	23	22	23	24	25	26	27	28
29	30						27	28	29	30	31			24	25	26	27	28	29	30	29	30	31				

11. Acord de la Mesa del Parlament de 30.04.2008 (BOPC 256, de 5.05.2008).